



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Γνωμοδότηση υπ' αριθμ. 384/2007

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ Δ΄

Συνεδρίαση της 10^{ης} Οκτωβρίου 2007

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ιωάννης Πράσιнос, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Θεόδωρος Θεοφανόπουλος, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Φωκίων Γεωργακόπουλος, Κρίτων Μανωλής, Βλάσιος Βούκαλης, Αντώνιος Κλαδιάς, Παρασκευάς Βαρελάς, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Νομικοί Σύμβουλοι Ν.Σ.Κ.

Εισηγητής: Αναστάσιος Μπάνος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Ερώτημα: Τα υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΥ8/Β93457/25-7-2007 και ΔΥ8/Β/ΓΠοικ.117331/12-9-2007 έγγραφα της Δ/σεως Τεχνικών Υπηρεσιών Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Περίληψη Ερωτήματος:

Με τα υπ' αριθ. πρωτ. ΔΥ8/Β93457/25-7-2007 και ΔΥ8/Β/ΓΠοικ117331/12-9-2007 έγγραφα της Δ/σεως Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ερωτάται το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους αν αποτελεί

προϋπόθεση για την θεώρηση των απαιτούμενων μελετών ιδιωτικών κλινικών από την υπηρεσία η απόφαση εγκρίσεως περιβαλλοντικών όρων.

Επί του ερωτήματος, το Δ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, εγνωμοδότησε ως ακολούθως:

A. 1. Σύμφωνα με τα άρθρα 6,7, 9 και 10 του Π.Δ 247/91 (ΦΕΚ Α'93):

«Άρθρο 6

1. Για την ίδρυση και λειτουργία ιδιωτικής Κλινικής απαιτούνται:

α) Άδεια ίδρυσης και

β) Άδεια λειτουργίας

2. Όμοιες άδειες απαιτούνται και σε περίπτωση επέκτασης της ιδιωτικής Κλινικής ή μετατροπής, αύξησης ή ανακατανομής των κλινών της.»

Άρθρο 7 Άδεια ίδρυσης ιδιωτικής Κλινικής.

1. Πριν από την ανέγερση, αγορά, μίσθωση ή χρησιμοποίηση κτιρίου για την εγκατάσταση και λειτουργία Ιδιωτικής Κλινικής, απαιτείται άδεια ίδρυσης η οποία χορηγείται μέσα σε τρεις (3) μήνες από την υποβολή της σχετικής αίτησης με δικαιολογητικά, με απόφαση του οικείου Νομάρχη, μετά γνώμη της κατά το άρθρο 4 του παρόντος Επιτροπής.

2. Η άδεια ίδρυσης Ιδιωτικής Κλινικής καθίσταται αυτοδικαίως άκυρη αν μέσα σε μία 4ετία, που δύναται να παραταθεί για δύο ακόμη χρόνια με απόφαση του οικείου Νομάρχη, δεν έγινε έναρξη λειτουργίας της Κλινικής ή αν ο δικαιούχος παραιτηθεί εγγράφως αυτής.»

Άρθρο 8.....

Άρθρο 9. Απαιτούμενες μελέτες

Για τη χορήγηση της άδειας απαιτούνται οι παρακάτω μελέτες:

1. Πλήρεις μελέτες αρχιτεκτονικών, στατικών και εγκαταστάσεων που έχουν εκπονηθεί σύμφωνα με τις προδιαγραφές του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για τις Ιδιωτικές Κλινικές και τις πολεοδομικές απαιτήσεις.

2. Μελέτη που θα προβλέπει το κατάλληλο σύστημα αποχέτευσης και διάθεσης των αποβλήτων της Κλινικής επεξεργασία και διάθεση υγρών αποβλήτων, στερεών και μολυσματικών αποβλήτων, που προέρχονται από ασθενείς, εργαστήρια, μαγειρεία, διοικητικές και άλλες υπηρεσίες.»

Άρθρο 10 Θεώρηση στοιχείων

Οι κατά το προηγούμενο άρθρο μελέτες και λοιπά τεχνικά στοιχεία, πριν από την υποβολή τους στην αρμόδια Πολεοδομική Αρχή, πρέπει να θεωρούνται από τη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων σε εφαρμογή και των διατάξεων του Γενικού Οικοδομικού Κανονισμού.»

2. Περαιτέρω με το άρθρο 4 παρ.1α και γ του Ν. 1650/1986 (ΦΕΚ Α'160), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 2 του Ν.3010/02 (ΦΕΚ Α'91), ορίζονται τα



εξής:

«Άρθρο 4: Έγκριση περιβαλλοντικών όρων

1.α. Για την πραγματοποίηση νέων έργων ή δραστηριοτήτων ή τη μετεγκατάσταση υφιστάμενων, τα οποία έχουν καταταγεί στις κατηγορίες που προβλέπονται στο προηγούμενο άρθρο, απαιτείται η έγκριση όρων για την προστασία του περιβάλλοντος. Έγκριση όρων για την προστασία του περιβάλλοντος απαιτείται επίσης για την επέκταση, την τροποποίηση ή και τον εκσυγχρονισμό υφιστάμενων έργων ή δραστηριοτήτων, που έχουν καταταγεί στις παραπάνω κατηγορίες, εφόσον επέρχονται ουσιαστικές διαφοροποιήσεις σε σχέση με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον.

β.....

γ. Η απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων αποτελεί προϋπόθεση για την έκδοση των διοικητικών πράξεων που απαιτούνται κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις για την πραγματοποίηση του έργου ή της δραστηριότητας.»

B. 1. Κατά την περίπτ. γ της παρ.1 του άρθρου 4 του Ν. 1650/1986 η απόφαση εγκρίσεως των περιβαλλοντικών όρων πρέπει να προηγείται χρονικώς όχι μόνον της υλικής ενεργείας εκτελέσεως του έργου αλλά και της εκδόσεως οποιασδήποτε διοικητικής πράξεως, που τυχόν απαιτείται κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, για την έναρξη της υλικής ενέργειας (όπως π.χ. της διοικητικής πράξεως της απαλλοτριώσεως ή της διοικητικής πράξεως της προκηρύξεως διαγωνισμού για την εκτέλεση των έργων, βλ. Ολμ ΣτΕ 1038/83, 526/2003).

2. Επέκεινα, με το άρθρο 10 του Π.Δ. 247/1991, τάσσεται εκ παραλλήλου προς τις προαναφερθείσες περιβαλλοντικές διατάξεις, η υποχρέωση της προηγούμενης «θεωρήσεως» των μελετών που αναφέρονται στο άρθρο 9 του ιδίου Π.Δ/τος καθώς και των «λοιπών τεχνικών στοιχείων»_του έργου, πριν την υποβολή τους στην αρμόδια για την έκδοση της οικοδομικής άδειας αρχή, από την Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Η σκοπιμότητα της επιτασσομένης προηγούμενης «θεωρήσεως» (η οποία συνιστά διοικητική πράξη αποτελούσα προϋπόθεση για την έκδοση της τελικής διοικητικής πράξεως, ήτοι της οικοδομικής άδειας, και, συνεπώς, προϋπόθεση για την πραγματοποίηση του έργου) συνίσταται στον έλεγχο της συμβατότητας των μελετών που απαιτούνται για την κατασκευή ιδιωτικής κλινικής εν σχέσει προς το ειδικό τεχνικό θεσμικό πλαίσιο που διέπει την κατασκευή των ειδικών αυτών κτιρίων, δηλαδή του Π.Δ/τος 517/1991. Την ειδικότητα δε του θεσμικού πλαισίου



αυτού αξιολογήσει και επιτάσσει ο νομοθέτης, συνεπεία του ειδικού σκοπού που καλούνται να εξυπηρετήσουν τα κτίρια αυτά και της ειδικής λειτουργίας τους, ήτοι της παροχής υπηρεσιών υγείας δευτεροβαθμίου επιπέδου προς τους πολίτες. Συνεπώς οι διατάξεις, τόσο του Π.Δ/τος 517/1991 (ΦΕΚ Α'202) όσο και εκείνες του Π.Δ/τος 247/1991, αποσκοπούν στην προστασία δημοσίου συμφέροντος, ήτοι στην προστασία της δημόσιας υγείας, και πρέπει να ερμηνεύονται στενά.

3. Η χρονική ιεράρχηση που επιβάλλεται από το άρθρο 10 του Π. Δ/τος 247/1991, σύμφωνα με την οποία ο έλεγχος και η θεώρηση των μελετών και των λοιπών τεχνικών στοιχείων, πρέπει να προηγείται της οικοδομικής άδειας, σκοπεύει επί πλέον και στην προστασία της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του διοικουμένου, δεδομένου ότι από τον, κατά χρονικά στάδια, διενεργούμενο έλεγχο της υποθέσεως εκ μέρους διαφορετικών διοικητικών αρχών, διασφαλίζεται το μικρότερο δυνατό κόστος σε χρόνο και χρήμα, στην περίπτωση απορρίψεως της αιτήσεως για την έκδοση της τελικής άδειας.

4. Τέλος, κατά την αληθή έννοια του άρθρου 10 του Π.Δ/τος 247/1991, ενώπιον της Δ/νσεως Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, υποβάλλονται προς θεώρηση, όχι μόνον οι μελέτες που μνημονεύονται στο άρθρο 9 του ιδίου Π.Δ/τος, αλλά και κάθε άλλο τεχνικό στοιχείο, σχέση έχον με την κατασκευή του έργου. Τέτοιο δε τεχνικό στοιχείο συνιστούν τόσο οι περιβαλλοντικοί όροι της δραστηριότητας, όσο και κάθε άλλη μελέτη που απαιτείται κατά νόμο για την έκδοση της οικοδομικής άδειας, είτε προβλεπόταν κατά την έναρξη ισχύος του Π.Δ/τος 247/1991, είτε θεσμοθετήθηκε μεταγενεστέρως (π.χ. εδαφολογική μελέτη, μελέτη πυρασφάλειας κ.λ.π).

Και τούτο διότι, εκείνο που θέλησε ο νομοθέτης του Π.Δ/τος 247/1991 είναι να ελέγχεται εκ μέρους της Δ/νσεως Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, το πλήρες τεχνικό έργο πριν την έκδοση της άδειας οικοδομής εν σχέσει προς τις προδιαγραφές που θεσπίζονται με το Π.Δ. 517/1991. Η έγκριση δε των περιβαλλοντικών όρων, δυναμένη να οδηγήσει σε τροποποίηση των απαιτούμενων λοιπών τεχνικών μελετών (περιβάλλοντος χώρου, Η/Μ εγκαταστάσεων, αποβλήτων κ.λπ.) επιβάλλεται, για όσους λόγους εκτέθηκαν ανωτέρω να συνυποβάλλεται προς θεώρηση, ως τεχνικό στοιχείο του έργου, μαζί



με τις μελέτες του άρθρου 9 του Π.Δ/τος 247/1991, προς την Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

5. Τα ανωτέρω δεν έρχονται σε αντίθεση με όσα εκτίθενται στο υπ' αρ. πρωτ. Α.Π. οικ.131315/25-7-07 διευκρινιστικό έγγραφο της Γενικής Δ/σεως Περιβάλλοντος ΕΥΠΕ του Υπουργείου ΠΕΧΩΔΕ. Και τούτο διότι στο έγγραφο αυτό η Ειδική Υπηρεσία Περιβάλλοντος του ΥΠΕΧΩΔΕ, αναφέρεται στην περ.γ' της παρ.1 του άρθρου 4 του Ν.1650/86 και οδηγείται στο συμπέρασμα ότι εκ της διατάξεως αυτής (και μόνον) προκύπτει ότι η έγκριση περιβαλλοντικών όρων αποτελεί προϋπόθεση, για την έκδοση εκτελεστικής διοικητικής πράξεως, και όχι και κάθε άλλης διοικητικής πράξεως που συνιστά προπαρασκευαστική διαδικασία (πρβλ. και ολ. ΣτΕ 2175/04). Στην προκειμένη περίπτωση όμως, το αν απαιτείται να προηγηθεί της θεωρήσεως των τεχνικών στοιχείων η έγκριση περιβαλλοντικών επιπτώσεων, εξετάζεται στα πλαίσια ερμηνείας και εφαρμογής του άρθρου 10 του Π.Δ. 247/1991, και όχι του άρθρου 4 του Ν. 1650/1986.

Γ. Κατ' ακολουθίαν προς τα προαναφερθέντα, κατά την ομόφωνη γνώμη του Δ' Τμήματος, η έκδοση αποφάσεως εγκρίσεως περιβαλλοντικών όρων, προκειμένου περί ιδρύσεως ιδιωτικής κλινικής, αποτελεί «τεχνικό στοιχείο» του έργου κατά την έννοια του άρθρου 10 του Π.Δ. 247/1991, και πρέπει να υποβάλλεται για θεώρηση προς την Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, μαζί με τις μελέτες του άρθρου 9 του ίδιου διατάγματος και τα λοιπά τεχνικά στοιχεία του έργου.

ΕΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 22-10-2007

Δ. Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΡΑΣΙΝΟΣ

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ



ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΜΠΑΝΟΣ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.