



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε.

Αριθμός Γνωμοδότησης: 228/2009

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
Γ' ΤΜΗΜΑ  
Συνεδρίαση της 15-6-2009

ΣΥΝΘΕΣΗ:

Πρόεδρος: Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Σύμβουλοι: Βλάσιος Ασημακόπουλος, Βασίλειος Σουλιώτης, Χρήστος Παπαδόπουλος, Χρυσαφούλα Αυγερινού, Νικόλαος Μουδάτσος, Ανδρέας Γραμματικός, Φοίβος Ιατρέλλης.

Αριθμός ερωτήματος: το υπ' αρ. πρωτ. 42479/4780/21.7.2008 έγγραφο της Δ/σης Περιβάλλοντος και Χωροταξίας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδος.

Περίληψη ερωτήματος: Εάν είναι δυνατή κατά τις κείμενες διατάξεις η ανανέωση περιβαλλοντικών όρων βιομηχανίας κατασκευής φωτιστικών που λειτουργεί σε απόσταση μικρότερη των 150 μέτρων από προϋφιστάμενη πτηνοτροφική μονάδα.

Εισηγητής: Φοίβος Ιατρέλλης, Νομικός Σύμβουλος ΝΣΚ.

-----



Το παραπάνω ερώτημα, υπογραφόμενο από τον Γεν. Γραμματέα της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδος, εισήχθη στο παρόν Τμήμα κατά το άρθρο 6 παρ 4 του Ν. 3086/2002 «Οργανισμός ΝΣΚ κλπ.» μετά την υπ' αρ. πρωτ. 1110645/48087/31-10-2008 πράξη του Προέδρου του ΝΣΚ.

Ι. Όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου και ιδίως από το υπ' αρ. πρωτ. 42497/4780/21-7-2007 έγγραφο της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωροταξίας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδος (ΔΙΠΕΧΩ/ΠΣΕ) το ιστορικό της υπόθεσης έχει ως ακολούθως :

Με την υπ' αριθμ. 1020/1446/18-5/2-6/1989 ( αρ. βιβλίου 77 ) απόφαση του Αστυνομικού Τμήματος Σχηματαρίου χορηγήθηκε στον Δημήτριο Λειβαδίτη άδεια λειτουργίας πτηνοτροφείου στη θέση «ΛΙΟΥΡΓΙΑ» περιοχής Κοινότητας Σχηματαρίου, δυναμικότητας 45.000 πουλιών κρεατοπαραγωγής. Στη συνέχεια με την υπ' αριθμ. 1020/1446/27-α/30/7/1992 (αρ. βιβλίου 25/92) η ως άνω άδεια λειτουργίας χορηγήθηκε με απεριόριστη διάρκεια στο νόμιμο εκπρόσωπο της εταιρίας «ΑΦΟΙ ΛΕΒΑΔΙΤΗ Ο.Ε.» Δημήτριο Λειβαδίτη.

Εξ άλλου με την υπ' αριθμ. 3751/6/12/2002 απόφαση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Βοιωτίας (Δ/ση Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος) εγκρίθηκαν οι περιβαλλοντικοί όροι της βιομηχανίας κατασκευής φωτιστικών σωμάτων με την Επωνυμία «ΓΑΛΛΗΣ Α.Ε.Β.Ε» που εδρεύει στη θέση «Τρέπια» του Δήμου Σχηματαρίου , ισχύος πέντε ετών. Ακολούθως με την υπ' αριθμ. 5792/ΠΕ/10/2/2003 απόφαση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Βοιωτίας (Δ/ση Ανάπτυξης) χορηγήθηκε στην εν λόγω εταιρία άδεια κτιριακής και μηχανολογικής εγκατάστασης και στη συνέχεια εκδόθηκε από την ίδια Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση (Δ/ση Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος ) η υπ' αριθμ. 185/06 άδεια οικοδομής. Τέλος με την υπ' αριθμ. 2145/13-9-07 απόφαση της αυτής Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (Δ/ση Ανάπτυξης) χορηγήθηκε στην ως άνω εταιρία άδεια λειτουργίας.

Με τις υπ' αριθμ. 22559/7157/26-11-07, 16698/1945/11-3-2008 και 42497/4780/10-6-2008 αιτήσεις της η «ΓΑΛΛΗΣ Α.Ε.Β.Ε» προς την ΔΙΠΕΧΩ/ΠΣΕ , στην οποία πλέον ανήκει η αρμοδιότητα για τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης, υπέβαλε φάκελο στοιχείων της δραστηριότητάς της και ζήτησε την ανανέωση της πιο πάνω απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων.



Η ανωτέρω υπηρεσία, κατά την εξέταση του ζητήματος διεπίστωσε, ότι η θέση στην οποία έχει εγκατασταθεί και λειτουργεί η εν λόγω βιομηχανία, βάσει των προαναφερθεισών αδειών, βρίσκεται σε απόσταση μικρότερη των 150 μέτρων (περίπου στα 10 μέτρα) από το πιο πάνω πτηνοτροφείο της εταιρείας ΑΦΟΙ ΛΕΙΒΑΔΙΤΗ ΑΒΕΕ, απόσταση την οποία επιβάλλουν οι διατάξεις της Υβ1/2000/95 Υγειονομικής Διάταξης ως ελάχιστη μεταξύ πτηνοκτηνοτροφικών μονάδων και βιομηχανιών/βιοτεχνιών εγκαταστάσεων. Σημειωτέον ότι, όπως αναφέρεται στο έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας, κατά την ως άνω περιβαλλοντική αδειοδότηση της εν λόγω βιομηχανίας από τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Βοιωτίας, είχε αποτυπωθεί το πτηνοτροφείο της ΑΦΟΙ ΛΕΙΒΑΔΙΤΗ Α.Ε στα σχέδια και τους χάρτες που συνόδευαν την οικεία Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ).

Με βάση το ιστορικό αυτό η ΔΙΠΕΧΩ/ΠΣΕ ερωτά «αν νομιμοποιείται και με ποιο νομοθετικό πλαίσιο να ανανεώσει τους περιβαλλοντικούς όρους της δραστηριότητας του θέματος».

Για το ερώτημα αυτό το Ν.Σ.Κ γνωμοδότησε ως εξής:

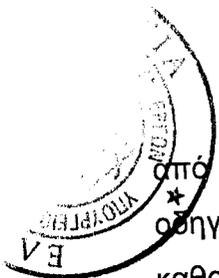
II. 1. Στις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 24 του Συντάγματος (όπως αναθεωρήθηκε το 2001), ορίζονται τα εξής: «1. Η προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος αποτελεί υποχρέωση του Κράτους και δικαίωμα του καθενός. Για τη διαφύλαξή του το Κράτος έχει υποχρέωση να παίρνει ιδιαίτερα προληπτικά ή κατασταλτικά μέτρα στο πλαίσιο της αρχής της αειφορίας. 2. Η χωροταξική αναδιάρθρωση της Χώρας, η διαμόρφωση, η ανάπτυξη, η πολεοδόμηση και η επέκταση των πόλεων και των οικιστικών γενικά περιοχών υπάγεται στη ρυθμιστική αρμοδιότητα και τον έλεγχο του Κράτους, με σκοπό να εξυπηρετείται η λειτουργικότητα και η ανάπτυξη των οικισμών και να εξασφαλίζονται οι καλύτεροι δυνατοί όροι διαβίωσης ...».

Εξ άλλου διατάξεις για την προστασία του περιβάλλοντος και για την αρχή της αειφόρου ανάπτυξης περιέχουν τόσο η Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση (άρθρο 2), όσο και η Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Κοινότητα (άρθρο 2 και 174 παρ. 2), οι οποίες ορίζουν ότι η πολιτική της Κοινότητας στον τομέα του περιβάλλοντος αποβλέπει σε υψηλό επίπεδο προστασίας και στηρίζεται, μεταξύ άλλων, στις αρχές της προφύλαξης και της προληπτικής δράσης (άρθρο 130P ήδη 174 παρ. 2).



Σε συμμόρφωση προς τις επιταγές του Συντάγματος και του κοινοτικού δικαίου εκδόθηκε ο ν.1650/1986 (Α' 160), με τον οποίο, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, θεσπίζονται κανόνες, που αναφέρονται, πλην άλλων, και στις προϋποθέσεις και τη διαδικασία για την έγκριση έργων και δραστηριοτήτων από τις οποίες απειλούνται δυσμενείς επιπτώσεις στο περιβάλλον. Ειδικότερα ο νόμος αυτός, στο άρθρο 3, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του ν.3010/2002 (Α' 91), προβλέπει την κατάταξη των έργων και δραστηριοτήτων σε τρεις κατηγορίες, ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον. Περαιτέρω, στο άρθρο 4 του ως άνω ν.1650/1986, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 2 ν.3010/2002, ορίζονται τα εξής: «1. α. Για την πραγματοποίηση νέων έργων ή δραστηριοτήτων ή τη μετεγκατάσταση υφισταμένων, τα οποία έχουν καταταγεί στις κατηγορίες που προβλέπονται στο προηγούμενο άρθρο, απαιτείται η έγκριση όρων για τη προστασία του περιβάλλοντος. Έγκριση όρων για την προστασία του περιβάλλοντος απαιτείται επίσης για τη τροποποίηση ή και τον εκσυγχρονισμό υφισταμένων έργων ή δραστηριοτήτων, εφόσον επέρχονται ουσιαστικές διαφοροποιήσεις σε σχέση με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον. β. Με την απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων η Διοίκηση επιβάλλει προϋποθέσεις, όρους, περιορισμούς και διαφοροποιήσεις για την πραγματοποίηση του έργου ή της δραστηριότητας, ιδίως ως προς τη θέση, το μέγεθος, το είδος, την εφαρμοζόμενη τεχνολογία και τα γενικά τεχνικά χαρακτηριστικά. γ. Η απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων αποτελεί προϋπόθεση για τη έκδοση των διοικητικών πράξεων που απαιτούνται κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις για την πραγματοποίηση του έργου ή της δραστηριότητας ... 7. Η απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων μπορεί να εκδίδεται για ορισμένο χρονικό διάστημα που καθορίζεται στην ίδια απόφαση, μετά την πάροδο του οποίου υπόκειται σε αναθεώρηση ή ανανέωση. Στην περίπτωση αυτή απαιτείται η τήρηση της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στον παρόντα νόμο, μόνον εφόσον επέρχονται ουσιαστικές διαφοροποιήσεις ως προς τις επιπτώσεις στο περιβάλλον».

Με την ισχύουσα σήμερα κοινή απόφαση Η.Π. 15393/2332/5.8.2002 των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (Β' 1022) που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση, μεταξύ άλλων, του άρθρου 3 του ως άνω ν.1650/1986 (μετά την αντικατάστασή του



από το άρθρο 1 του ν.3010/2002), καθώς και σε συμμόρφωση προς τις οδηγίες 97/11/ΕΕ και 96/61/ΕΕ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθορίζονται τα έργα και οι δραστηριότητες που κατατάσσονται ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον στις Κατηγορίες Πρώτη και Δεύτερη, οι οποίες υποδιαιρούνται στις Υποκατηγορίες 1η και 2η για την Πρώτη Κατηγορία και 3η και 4η για τη Δεύτερη Κατηγορία και σε ομάδες κοινές για όλες τις κατηγορίες. Σύμφωνα με τους πίνακες του Παραρτήματος της ως άνω απόφασης η «κατασκευή φωτιστικού εξοπλισμού και λαμπτήρων» κατατάσσεται στην Πρώτη Κατηγορία, Υποκατηγορία 2η ή στη Δεύτερη Κατηγορία, Υποκατηγορία 3η ή 4η, ανάλογα προς το μέγεθος της εγκαταστημένης ισχύος σε KW.

Εξ άλλου οι «εγκαταστάσεις εκτροφής κοτόπουλων πάχυνσης» κατατάσσονται στην Πρώτη Κατηγορία Υποκατηγορία 2η ή στη Δεύτερη Κατηγορία Υποκατηγορία 3η ή 4η ανάλογα με τις «θέσεις πάχυνσης», δηλ. τον αριθμό των εκτρεφόμενων κοτόπουλων.

Πριν από τη θέση σε ισχύ της προαναφερθείσας ΗΠ 15393/2332/5.8.2002 απόφασης (και την τροποποίηση του ν.1650/86 με το ν.3010/2002) είχαν εφαρμογή ως προς την κατάταξη των έργων και δραστηριοτήτων στις κατηγορίες του άρθρου 3 του ν.1650/86, όπως τούτο αρχικά ίσχυε, τα άρθρα 4 και 5 της υπ' αριθμ. 69269/5387/24.10.1990 κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Εθνικής Οικονομίας, Γεωργίας, Πολιτισμού, Εμπορικής Ναυτιλίας, Τουρισμού, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας και Μεταφορών και Επικοινωνιών (Β' 678) δυνάμει των οποίων «επιχειρήσεις με εγκαταστάσεις για πουλερικά άνω των 5.000 κεφαλών» κατατάσσονταν στη Κατηγορία Α' Ομάδα ΙΙ (περίπτωση 1.ε'), και οι βιομηχανίες/βιοτεχνίες κατασκευής φωτιστικών στην Κατηγορία Β' (δυνάμει της γενικής διάταξης του άρθρου 5). Τέλος στο άρθρο 17 της ίδιας 69269/5387/24.10.1990 κ.υ.α. περιλαμβάνονται μεταβατικές διατάξεις για την υποχρέωση προσαρμογής εντός χρονικού διαστήματος 4 ετών προς τις διατάξεις που αφορούν την έγκριση περιβαλλοντικών όρων των έργων και δραστηριοτήτων που κατά την έναρξη ισχύος αυτής υφίστανται ή έχουν λάβει άδεια εγκατάστασης.

2. Εξάλλου οι όροι για την ίδρυση και λειτουργία πτηνοτροφικών και κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων καθορίζονται από την 83840/3591/12.12.1986

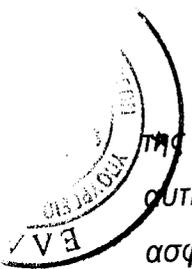


απόφαση του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. «Αποστάσεις από πόλεις, χωριά, οικισμούς... για την ανέγερση νέας ή επέκταση νόμιμα υφιστάμενης κτηνοτροφικής ή πτηνοτροφικής εγκατάστασης», και από την υπ' αριθμ. Υ1β/2000/1995 κοινή απόφαση («Υγειονομική διάταξη») των Υπουργών Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. «Περί όρων ιδρύσεως και λειτουργίας πτηνο - κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων» (Β' 343) (διόρθωση σφαλμάτων Β' 592/1995). Στην τελευταία αυτή κοινή υπουργική απόφαση («Υγειονομική διάταξη»), η οποία, όπως προκύπτει από το προοίμιό της, εκδόθηκε κατ' επίκληση και του ν. 1650/1986, με σκοπό τον εκσυγχρονισμό της υγειονομικής νομοθεσίας και την αντικατάσταση της υγειονομικής διάταξης Α1β/8181/1986 (Β'57/1987), καθορίζονται, μεταξύ άλλων, οι όροι για τις θέσεις των πτηνοτροφικών-κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων, οι αποστάσεις που πρέπει να τηρούνται μεταξύ αφενός των εγκαταστάσεων αυτών και αφετέρου των τόπων του ανθρωπογενούς ή φυσικού περιβάλλοντος και διαφόρων άλλων δραστηριοτήτων, και τα λαμβανόμενα ως «ισοδύναμα ζώα» για τον υπολογισμό των προαναφερομένων αποστάσεων (άρθρα 2 έως 5).

Ειδικότερα, στο άρθρο 2 της προαναφερομένης κ.υ.α. ορίζονται, ως προς τις θέσεις σταυλισμών, τα εξής:

«1. Οι κάθε είδους πτηνο-κτηνοτροφικές εγκαταστάσεις, ιδρύονται και λειτουργούν έξω από τους κατοικημένους χώρους (πόλεις, κωμοπόλεις, χωριά, οικισμούς), καθώς επίσης και από λουτροπόλεις, παραδοσιακούς οικισμούς, εθνικούς και επαρχιακούς δρόμους, σιδηροδρομικές γραμμές, ποτάμια, λίμνες, ακτές, αρχαιολογικούς και τουριστικούς χώρους, χώρους που παρουσιάζουν τουριστικό ενδιαφέρον κατά την κρίση της αρμόδιας Επιτροπής του άρθρου 15 του Ν. 1579/85, από τα υπάρχοντα ή από εκείνα που προβλέπεται κατά νόμιμο τρόπο να ανεγερθούν Νοσοκομεία, Ευαγή Ιδρύματα, Εκπαιδευτήρια, καθώς και από Ξενοδοχειακές επιχειρήσεις, στρατόπεδα, εργοστάσια, βιοτεχνίες, κατασκηνωτικούς χώρους και Μοναστήρια.

2. Οι ελάχιστες αποστάσεις μεταξύ πτηνο-κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων και των αναφερόμενων στην προηγούμενη παράγραφο τόπων, καθορίζονται κατά περίπτωση, αναλόγως του αριθμού των διατηρουμένων ζώων ή πτηνών, σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα Νομοθεσία των Υπουργείων ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., Γεωργίας και Βιομηχανίας (με την επιφύλαξη των οριζόμενων στο άρθρο 15



της παρούσας για τα οικόσιτα ζώα), εκτός εάν διαφορετικά καθορίζονται από αυτή την υγειονομική διάταξη ή από άλλες υγειονομικές διατάξεις, για την ασφαλέστερη προστασία της Δημόσιας Υγείας. Η μέτρηση των αποστάσεων μεταξύ των πτηνο - κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων και των τόπων που αναφέρονται στην παρ. 1 του άρθρου αυτού, θα γίνεται σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα Νομοθεσία των Υπουργείων ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., Γεωργίας και Β.Ε.Τ. Ειδικά ως σημείο μετρήσεως, για την απόσταση της πτηνο-κτηνοτροφικής εγκαταστάσεως από τους παραπάνω τόπους, θα υπολογίζεται το πλησιέστερο σημείο των ορίων αμφοτέρων των γηπέδων, εφόσον αυτό δεν αναφέρεται στην Νομοθεσία των ανωτέρω Υπουργείων.

3. Για τα Ξενοδοχεία και τουριστικά καταλύματα, βιομηχανίες και βιοτεχνίες με παραγωγικές διαδικασίες, βιομηχανίες και βιοτεχνίες που παράγουν προϊόντα που απαιτούν υγειονομική προστασία, κατασκηνωτικούς χώρους, στρατόπεδα, μοναστήρια και ποτάμια, εφόσον δεν αναφέρονται οι αποστάσεις τους από πτηνο - κτηνοτροφικές εγκαταστάσεις στη Νομοθεσία των Υπουργείων ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., Γεωργίας και Β.Ε.Τ., καθορίζονται σύμφωνα με τον πίνακα που ακολουθεί...»

Κατά τον πίνακα αυτόν η ελάχιστη απόσταση μεταξύ πτηνο-κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων και βιομηχανιών-βιοτεχνιών ανέρχεται σε 150 μέτρα.

Περαιτέρω στις παρ. 5 και 8 του ίδιου άρθρου ορίζονται τα εξής:

«5. Με απόφαση Νομάρχη, που εκδίδεται μετά από γνωμοδότηση της πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας επιτροπής ελέγχου σταυλισμού που προβλέπεται από το άρθρο 15 του Ν.1579/85 (ΦΕΚ 217/85 τ.Α') είναι δυνατόν για συγκεκριμένη περίπτωση να αυξηθούν ή να μειωθούν μέχρι και 25% οι αποστάσεις του πίνακα του παρόντος άρθρου. Την αύξηση ή μείωση των αποστάσεων μέχρι και 25% είναι δυνατόν να ζητήσουν μόνο για συγκεκριμένη περίπτωση πτηνο-κτηνοτροφικής εγκατάστασης, τόσο οι αρμόδιες υπηρεσίες, όσο και ο οποιοδήποτε ενδιαφερόμενος... 8. Οι αναφερόμενες στον πίνακα της παρ. 3, του παρόντος άρθρου, αποστάσεις έχουν αμφίδρομη ισχύ και εφαρμόζονται κατά τον αυτό τρόπο για τις περιπτώσεις που λειτουργεί νόμιμα πτηνο-κτηνοτροφική εγκατάσταση και πρόκειται να ιδρυθεί επιχείρηση του πίνακα αυτού (πρώτη στήλη) στην ίδια με την πτηνο - κτηνοτροφική

εγκατάσταση περιοχή, σύμφωνα με τη Νομοθεσία των Υπουργείων Βιομηχανίας, Γεωργίας, Ε.Ο.Τ., κ.λπ. κατά περίπτωση.»



Τέλος, στο άρθρο 6 παρ. 1 της ανωτέρω κ.υ.α. ορίζεται ότι η συγκρότηση των κάθε είδους πτηνο - κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων, από υγειονομική και ζωοτεχνική άποψη πρέπει να ανταποκρίνεται στις σύγχρονες μεθόδους ανάπτυξης της κτηνοτροφίας ή πτηνοτροφίας και να εξασφαλίζει πλήρως την προστασία της δημόσιας υγείας και του περιβάλλοντος γενικότερα, στο άρθρο 8 ότι για την ίδρυση και λειτουργία των πτηνο - κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων απαιτούνται αντίστοιχες άδειες του οικείου Ο.Τ.Α. χορηγούμενες κατόπιν σύμφωνης γνώμης της αρμόδιας επιτροπής περί του ότι πληρούνται οι όροι της κ.υ.α. και της εκάστοτε ισχύουσας σχετικής νομοθεσίας, και στο άρθρο 10 παρ. 1 ότι μεταξύ των δικαιολογητικών που προβλέπονται προκειμένου η αρμόδια επιτροπή να γνωμοδοτήσει για την συνδρομή ή μη των προϋποθέσεων χορήγησης αδειών ίδρυσης και λειτουργίας πτηνο-κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων, περιλαμβάνονται για τους μεγάλους σταυλισμούς «προέγκριση χωροθέτησης της εγκατάστασης σύμφωνα με την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., καθώς και έγκριση περιβαλλοντικών όρων, όπου απαιτείται» .

III. 1. Από το συνδυασμό των διατάξεων που παρατέθηκαν παραπάνω προκύπτει ότι, με σκοπό την προστασία του φυσικού και οικιστικού περιβάλλοντος και κυρίως της ανθρώπινης υγείας, καθορίσθηκαν με την κ.υ.α. (υγειονομική διάταξη) Υ1β/ 2000/1995, μεταξύ άλλων, οι ελάχιστες αποστάσεις που πρέπει να τηρούνται μεταξύ των πτηνο-κτηνοτροφικών μονάδων και των αναφερομένων στην παρ. 3 του άρθρου 2 της εν λόγω κ.υ.α. τόπων και δραστηριοτήτων (ξενοδοχείων, εργοστασίων, βιοτεχνιών, στρατοπέδων, μοναστηριών, κ.λπ.), ορίσθηκε δε επιπρόσθετα ότι οι ελάχιστες αυτές αποστάσεις έχουν αμφίδρομη ισχύ και διέπουν, στις περιπτώσεις που λειτουργεί νόμιμα πτηνο-κτηνοτροφική μονάδα στην ίδια περιοχή, και την εγκατάσταση των προαναφερθεισών δραστηριοτήτων, εφ' όσον δεν ορίζεται διαφορετικά από την σχετική νομοθεσία που διέπει την άσκηση τους. Με άλλα λόγια, αν πρόκειται να εγκατασταθεί μια από τις ως άνω δραστηριότητες σε περιοχή που ήδη λειτουργεί πτηνο-κτηνοτροφική μονάδα, θα πρέπει καταρχήν η δραστηριότητα αυτή να βρίσκεται από την ήδη

Λειτουργούσα πτηνο-κτηνοτροφική μονάδα σε τόση απόσταση όση ορίζεται στον πίνακα της παρ.3 του άρθρου 2 της Υ1β/ 2000/1995 κ.υ.α., η οποία, ειδικότερα για βιομηχανίες/βιοτεχνίες, όπως στην προκειμένη περίπτωση, καθορίζεται σε 150 μέτρα τουλάχιστον. Εξ άλλου, όπως έχει κριθεί με την υπ'αρ. 1528/2008 απόφαση του Σ.τ.Ε, οι ανωτέρω απαγορεύσεις, ως εκ του σκοπού τους, εφαρμόζονται είτε πρόκειται να ιδρυθεί είτε πρόκειται να επεκταθεί μια από τις ως άνω δραστηριότητες, διότι και στην περίπτωση της επέκτασης συντρέχει ο ίδιος με την απαγόρευση της ίδρυσής τους δικαιολογητικός λόγος, η προστασία, δηλαδή, της δημόσιας υγείας και του περιβάλλοντος. Το ίδιο ισχύει και για την περίπτωση ανανέωσης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, καθόσον η ανανέωση αυτή δεν συνιστά πράξη επιβεβαιωτική της αρχικής έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, αλλά χορήγηση κατ' ουσίαν νέας έγκρισης, η οποία έχει εκτελεστό χαρακτήρα και συγκεκριμένη διάρκεια ισχύος που καθορίζεται στη σχετική απόφαση (Σ.τ.Ε. 3893/2005, 2072/2000). Σημειωτέον ότι η ανανέωση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων είναι δυνατόν να χορηγηθεί, κατά το εδ. β της παρ. 7 του άρθρου 4 του ν.1650/86, και χωρίς την τήρηση της διαγραφόμενης στο ν.1650/1986 και τις κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις διαδικασίας περιβαλλοντικής αξιολόγησης, εφόσον όμως έχει εκδοθεί προηγουμένως απόφαση της Διοίκησης, με πλήρη και εμπειριστατωμένη αιτιολογία, που μπορεί να συμπληρώνεται και από τα στοιχεία του φακέλου, με την οποία να βεβαιώνεται ότι δεν επέρχονται ουσιαστικές διαφοροποιήσεις ως προς τις επιπτώσεις στο περιβάλλον από τη συνέχιση της υπό αδειοδότηση δραστηριότητας (βλ. Ολ. ΣτΕ 3615/2002, ΣτΕ 4564/2005 για την ταυτόσημη περίπτωση της επέκτασης έργου ή δραστηριότητας). Προκειμένου λοιπόν να εκδοθεί απόφαση ανανέωσης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων για δραστηριότητα από τις αναφερόμενες στην παρ.3 του άρθρου 2 της κ.υ.α. Υ1β/2000/1995, είτε με την επανάληψη της προβλεπόμενης διαδικασίας περιβαλλοντικής αξιολόγησης, είτε, εφόσον συντρέχουν οι προαναφερθείσες προϋποθέσεις, χωρίς την τήρηση της διαδικασίας αυτής, η Διοίκηση δεν είναι επιτρεπτό να χορηγήσει την ανανέωση αυτή εάν δεν υφίστανται κατά το χρόνο αυτό οι επιβαλλόμενες από την ως άνω διάταξη ελάχιστες αποστάσεις, χωρίς να ασκεί επιρροή το γεγονός ότι οι αποστάσεις αυτές δεν συνέτρεχαν ούτε και κατά το χρόνο που είχε παρασχεθεί η αρχική περιβαλλοντική

αδειοδότηση, όπως προέκυπτε και από τα υποβληθέντα στην αρμόδια υπηρεσία σχετικά τοπογραφικά.



2. Περαιτέρω, όπως έχει κριθεί με την προαναφερθείσα 1528/2008 απόφαση του Σ.Τ.Ε., κατά την έννοια και το σκοπό της παρ. 8 του άρθρου 2 της πιο πάνω κ.υ.α., ως πτηνο-κτηνοτροφική εγκατάσταση που «λειτουργεί νόμιμα», η ύπαρξη της οποίας κωλύει την εγκατάσταση ή επέκταση σε ορισμένη απόσταση από την μονάδα αυτή των αναφερομένων στον πίνακα της παρ. 3 του ίδιου άρθρου δραστηριοτήτων, νοείται η εγκατάσταση που πληροί εν γένει τους όρους και προϋποθέσεις που τάσσονται για τη νόμιμη λειτουργία της, δηλαδή τόσο τις προϋποθέσεις που τάσσονται από την υγειονομική νομοθεσία, όσο και τους όρους που προβλέπονται στο ν.1650/1986, στον οποίο παραπέμπει η κ.υ.α., και στις κατ' εξουσιοδότηση του νόμου τούτου εκδοθείσες κανονιστικές πράξεις για την προστασία του περιβάλλοντος. Και τούτο διότι οι διοικητικές άδειες που απαιτούνται από την υγειονομική νομοθεσία για την εγκατάσταση και λειτουργία πτηνοτροφικής ή κτηνοτροφικής εγκατάστασης αποβλέπουν στην προστασία της δημόσιας υγείας και επομένως το τεκμήριο νόμιμης λειτουργίας της εγκατάστασης δυνάμει των ανωτέρω αδειών δεν καλύπτει και την τήρηση των όρων και προϋποθέσεων που απαιτούνται από την περιβαλλοντική νομοθεσία, η συνδρομή των οποίων σε κάθε περίπτωση πρέπει να βεβαιώνεται και αυτοτελώς.

IV. Στην προκειμένη περίπτωση, κατά το διδόμενο από την ερωτώσα υπηρεσία ιστορικό, η βιομηχανική εγκατάσταση κατασκευής φωτιστικών της εταιρείας «ΓΑΛΛΗΣ Α.Ε.Β.Ε.» απέχει 10 περίπου μέτρα από το προϋφιστάμενο αυτής πτηνοτροφείο της εταιρείας «ΑΦΟΙ ΛΕΙΒΑΔΙΤΗ Ο.Ε.», βρίσκεται δηλ. σε μικρότερη από την ελάχιστη επιβαλλόμενη από τη κ.υ.α. Υ1β/2000/1995 απόσταση των 150 μέτρων. Εξάλλου η υφιστάμενη απόσταση μεταξύ δυο ως άνω εγκαταστάσεων των 10 περίπου μέτρων είναι τέτοια, ώστε να μη μπορεί να καλυφθεί ούτε κατ' εφαρμογή της παρεχόμενης από τη παρ.5 του άρθρου 2 της πιο πάνω κ.υ.α. παρεκκλίσης (μείωση της ελάχιστης απόστασης κατά 25%). Με αυτά τα δεδομένα, δεν είναι επιτρεπτή, κατ' εφαρμογή όσων εκτέθησαν παραπάνω, η ανανέωση της έγκρισης περιβαλλοντικών όρων για τη βιομηχανία φωτιστικών της εταιρείας



«ΓΑΛΛΗΣ Α.Ε.Β.Ε.», έστω και αν η μη τήρηση της προαναφερθείσας ελαχίστης απόστασης προέκυπτε από το τοπογραφικό που είχε υποβάλει η εν λόγω εταιρεία στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Βοιωτίας (Δ/ση Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος) για την αρχική έγκριση περιβαλλοντικών όρων. Η πιο πάνω όμως απαγόρευση τελεί υπό τον όρο ότι προηγουμένως θα έχει ερευνηθεί και βεβαιωθεί αρμοδίως ότι το πτηνοτροφείο της εταιρείας «ΑΦΟΙ ΛΕΙΒΑΔΙΤΗ Ο.Ε.» λειτουργεί νόμιμα κατά τις κείμενες διατάξεις τόσο της υγειονομικής όσο και της περιβαλλοντικής νομοθεσίας.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ  
Αθήνα, 24-6-2009

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΡΕΝΤΖΕΠΕΡΗΣ  
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΝΣΚ



Ο Εισηγητής

ΦΟΙΒΟΣ ΙΑΤΡΕΛΗΣ  
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ