



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 148/2010
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Α' ΤΑΚΤΙΚΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ
Συνεδρίαση 21-4-2010

Σύνθεση

Προεδρεύων:

Ιωάννης Πράσιнос, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους,
κωλυομένου του Προέδρου

Αντιπρόεδροι: Θεόδωρος Θεοφανόπουλος, Δημήτριος Αναστασόπουλος,
Βασίλειος Κοντόλαιμος

Νομικοί Σύμβουλοι:

Νικόλαος Κατσίμπας, Φωκίων Γεωργακόπουλος, Βασίλειος Σουλιώτης,
Χριστόδουλος Μπότσιος, Ιωάννης Τριάντος, Πέτρος Τριανταφυλλίδης,
Ηλίας Ψώνης, Ηλίας Δροσογιάννης, Ιωάννα Καραγιαννοπούλου,
Αντώνιος Κλαδιάς, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Παρασκευάς Βαρελάς,
Θεόδωρος Ψυχογιός, Φοίβος Ιατρέλλης, Κωνσταντίνος Γεωργάκης,
Παναγιώτης Σπανός, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Ευγενία Βελώνη,
Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Βασιλική Τύρου, Κουήν Χουρμουζιάν και
Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης .

Εισηγήτρια: Κωνσταντίνα Χριστοπούλου Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αρ. Ερωτήματος: Το υπ αριθ πρωτ 312748/6-7-2009 έγγραφο της Διεύθυνσης Κτηνιατρικής Δημόσιας Υγείας (Τμήμα Σφαγείων και Λοιπών Εγκαταστάσεων) του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, όπως αυτό επικαιροποιήθηκε και υιοθετήθηκε από την Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης με το υπ'αριθ. 241406/18-1-2010 έγγραφος της ανωτέρω Διεύθυνσης.

Περίληψη Ερωτήματος: Εάν για την επέκταση της ετήσιας δυναμικότητας του σφαγείου της επιχείρησης «Δ.ΑΣΓΟΥΔΑΚΗΣ Α.Ε.», ήδη ΑΕ «ΦΑΡΜΑ ΕΛΛΑΣ ΚΡΕΑΤΑ ΑΕ», η οποία κατά δήλωση της εξυπηρετεί, με την λειτουργία της ιδιόκτητης σφαγιοτεχνικής εγκατάστασης της, κάθετη παραγωγή και δεν έχει οργανική και οικονομική αυτοτέλεια, απαιτείται ή όχι η έκδοση νέας άδειας σκοπιμότητας, λαμβάνοντας υπόψη την υπ'αριθ. ΠΕΧΩ 2021/Φ περ/08/08-04-2008 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής, με την οποία τροποποιήθηκε η προηγούμενη απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, αυξήθηκε η συνολική ημερήσια δυναμικότητα της εγκατάστασης και συμπληρώθηκε η δραστηριότητα της με τη λειτουργία μονάδας θερμικής αδρανοποίησης στερεών υποπροϊόντων σφαγής.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, η Ολομέλεια του ΝΣΚ γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Ι) ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Από το διδόμενο εκ μέρους της ερωτώσας υπηρεσίας ιστορικό και από τα συνοδεύοντα το ερώτημα έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

Με την υπ' αριθ. 352/99 απόφαση του Νομάρχη Δυτικής Αττικής χορηγήθηκε στην επιχείρηση «Δ. Ασγουδάκης ΑΕ» και ήδη ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΦΑΡΜΑ ΕΛΛΑΣ ΚΡΕΑΤΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΔΙΑΚΙΝΗΣΗΣ ΖΩΩΝ ΝΩΠΙΩΝ ΚΑΙ ΚΑΤΕΨΥΓΜΕΝΩΝ ΚΡΕΑΤΩΝ – ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗ ΣΦΑΓΕΙΟΥ και το διακριτικό τίτλο «ΦΑΡΜΑ ΕΛΛΑΣ ΚΡΕΑΤΑ ΑΕ», που βρίσκεται στη θέση Κόκκινη

Εκκλησία του Δήμου Ασπροπύργου, άδεια λειτουργίας σφαγείου τριών (3) γραμμών (βοειδών, χοιροειδών και αιγοπροβάτων). Με την υπ' αριθ. πρωτ. 335723/23-1-2001 Απόφαση του Διευθυντού Κτηνιατρικής Δημόσιας Υγείας του Υπουργείου Γεωργίας χορηγήθηκε ο κωδικός αριθμός κτηνιατρικής έγκρισης S 46 στην παραπάνω εγκατάσταση.

Ακολούθως με την υπ' αριθμ. πρωτ. 472/26-1-2006 απόφαση του Νομάρχη Δυτικής Αττικής ανακλήθηκε η άδεια λειτουργίας της εγκατάστασης, διότι δεν προσκομίστηκε έγκριση περιβαλλοντικών όρων.

Με την υπ' αριθ. πρωτ. 1334/9-3-2006 Απόφαση του Νομάρχη Δυτικής Αττικής χορηγήθηκε στην Επιχείρηση νέα άδεια λειτουργίας σφαγείου, με ετήσια δυναμικότητα σφαγής μέχρι 800 τόνους κρεάτων ετησίως, ενώ με την με αριθ. 268273/28-3-2006 απόφαση του Διευθυντή Κτηνιατρικής Δημόσιας Υγείας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης τροποποιήθηκε η προηγούμενη υπ αριθ απόφαση 335723/23-1-2001 του, ως προς την επωνυμία της εγκατάστασης.

Ακολούθησε η έκδοση της υπ' αριθ. 1335/28-3-2006 απόφασης του Νομάρχη Δυτικής Αττικής, με την οποία χορηγήθηκε στην επιχείρηση ΦΑΡΜΑ ΕΛΛΑΣ ΚΡΕΑΤΑ ΑΕ άδεια λειτουργίας τεμαχιστηρίου-συσκευαστηρίου κοπής και αποστέωσης νωπών κρεάτων και κατάψυξης νωπών κρεάτων

Σημειώνεται ότι στο χρονικό διάστημα από 8-6-2005 έως 29-6-2007 πραγματοποιήθηκαν αρκετές αυτοψίες στο σφαγείο της Φάρμα Ελλάς και έγιναν αντίστοιχες συστάσεις για τη λειτουργία του.

Μετά από επιθεώρηση της Δ/σης Κτηνιατρικής της Ν.Α. Δυτικής Αττικής ο Νομάρχης εξέδωσε την με αριθ. 4822/6-07-2007 Απόφαση του, με την οποία διέταξε την προσωρινή παύση λειτουργίας του σφαγείου εξαιτίας της ύπαρξης συγκεκριμένων παραβάσεων, ενώ αργότερα το Διοικητικό Πρωτοδικείο Αθηνών εξέδωσε απόφαση για αναστολή της προσωρινής παύσης λειτουργίας του σφαγείου. Στη

συνέχεια μεικτό κλιμάκιο υπαλλήλων της Ν.Α. Δυτικής Αττικής διενήργησε αυτοψία στις 18.09.2007 στο εν λόγω σφαγείο, όπου διαπίστωσε υγειονομικές παραβάσεις. Με βάση την παραπάνω έκθεση αυτοψίας ο Νομάρχης Δυτικής Αττικής εξέδωσε την με αρ. 4502/Φ14 ΑΣΠΡ 39/19.9.2007 Απόφαση, με την οποία ανακάλεσε προσωρινά την άδεια λειτουργίας της εταιρείας. Το Διοικητικό Πρωτοδικείο Αθηνών εξέδωσε την υπ αριθ 5810/2007 απόφαση του, με την οποία ανέστειλε την εκτέλεση της ως άνω απόφασης του Νομάρχη έως ότου εκδοθεί οριστική απόφαση επί της προσφυγής της εταιρείας κατά της ως άνω απόφασης προσωρινής ανάκλησης της άδειας λειτουργίας και στο πλαίσιο της εκτέλεσης της διαταγής αυτής πραγματοποιήθηκε στις 30-11-2007 η αποσφράγιση των σφαγείων.

Στη συνέχεια εκδόθηκε η με αρ. πρωτ. 3067/3.12.2007 Απόφαση του Νομάρχη Δυτικής Αττικής για επαναλειτουργία των σφαγείων υπό τον όρο τήρησης των περιβαλλοντικών κανόνων, όπως προβλέπονταν στην με αριθ. πρωτ. 1565/Φ/ΠΕΡΙΒ 9/06 Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, καθώς και υπό τον όρο της εγκατάστασης μονάδας επεξεργασίας υποπροϊόντων σφαγής.

Ακολούθησε η έκδοση της με αριθ. ΠΕΧΩ 2091/Φ Περιβ 9/08/8-4-2008 αποφάσεως του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής με την οποία τροποποιήθηκε η προηγούμενη με αριθ. 1565/Φ./περιβ./9/06/10-4-2006 απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων και αυξήθηκε η συνολική ημερήσια δυναμικότητα της εγκατάστασης ως προς την πρώτη ύλη, με την επέκταση των ημερών λειτουργίας της μονάδας και συμπληρώθηκε η δραστηριότητα με τη λειτουργία μονάδας θερμικής αδρανοποίησης στερεών υποπροϊόντων σφαγής- επεξεργασίας κρέατος.

Η ανωτέρω απόφαση κοινοποιήθηκε στη Δ/νση Κτηνιατρικής της Ν.Α. Δυτικής Αττικής στις 11-4-2008.

Στη συνέχεια η εταιρεία υπέβαλε αίτηση προς την Δ/ση Κτηνιατρικής της Ν.Α. Δυτικής Αττικής για τη χορήγηση άδειας σφαγείου με βάση τη νέα απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής.

Η Δ/ση Κτηνιατρικής της Ν.Α. Δυτικής Αττικής αρνήθηκε την έκδοση άδειας λειτουργία, με την αιτιολογία ότι για τη χορήγηση της αιτούμενης άδειας απαιτείται, σύμφωνα με το άρθ. 2 του Ν. 111/1975, η έκδοση προηγούμενης άδειας σκοπιμότητας, η οποία χορηγείται από το Γενικό Γραμματέα σύμφωνα με το αρθ.1 παρ.1 περ. ε' την ν. 2647/98.

Κατόπιν των ανωτέρω η Δ/ση Κτηνιατρικής Δημόσιας Υγείας (Τμήμα Σφαγείων και λοιπών εγκαταστάσεων) υπέβαλε το προαναφερθέν ερώτημα.

II. ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ.

Α. Στα άρθρα 2 και 3 του Ν. 111/1975 «Περί Ιδρύσεως Σφαγείων και Πτηνοσφαγείων» ορίζονται τα εξής:

Αρθ 2 «Δια την ίδρυσιν σφαγείων, εν οίς και τοιούτων των βιομηχανιών κρέατος ως και δια την επέκτασιν των εν λειτουργία τοιούτων, απαιτείται, ανεξαρτήτως πάσης άλλης υπό των κειμένων διατάξεων προβλεπομένης εγκρίσεως, προηγούμενη άδεια σκοπιμότητος, χορηγούμενη υπό: α) του οικείου Νομάρχου..... προκειμένου περί σφαγείων δυναμικότητος μέχρις 800 τόννων ετησίας παραγωγής κρέατος..... β) του Υπουργού Γεωργίας Προκειμένου περί σφαγείων δυναμικότητος 801 και άνω τόννων ετησίας παραγωγής κρέατος.....»

Αρθ 3 «Δια Προεδρικών Διαταγμάτων εκδιδομένων προτάσει των Υπουργών Γεωργίας και Εσωτερικών, ορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις χορηγήσεως άδειας σκοπιμότητος ιδρύσεως Σφαγείων και Πτηνοσφαγείων εν γένει, οι λεπτομέρειες χορηγήσεως, τροποποιήσεως

και ανακλήσεως άδειας λειτουργίας, ως και τα των εσωτερικών κανονισμών τούτων»

Β. Στη διάταξη του άρθρ. 1 παρ.1 περ. ε' εδ. 20 του Ν. 2647/1998 ορίζεται ότι:

«1. Οι ακόλουθες αρμοδιότητες, που ασκούνται από Υπουργούς μεταβιβάζονται στις Περιφέρειες:

.....

Ε. Αρμοδιότητες του Υπουργού Γεωργίας:

20) Η χορήγηση άδειας σκοπιμότητας για την ίδρυση σφαγείου παραγωγής κρέατος δυναμικότητας 801 και άνω τόννων ετησίως παραγωγής κρέατος ή πτηνοσφαγείου δυναμικότητας 1001 και άνω κεφαλών σφαζομένων ορνιθοειδών ωριαίως (άρθρο 2 περ. β' του ν. 111/1975, ΦΕΚ 174 Α')».

Γ. Επίσης με τη διάταξη του αρθ 2 του π.δ/τος 460/1978 «περί όρων και προϋποθέσεων χορηγήσεως άδειας σκοπιμότητος ιδρύσεως και λειτουργίας σφαγείων» (Α 95), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 3 του ανωτέρω νόμου,(111/1975) ορίζονται κριτήρια οικονομικά, τεχνικά, υγειονομικά και προστασίας του περιβάλλοντος, για την χορήγηση της άδειας.

Στη παρ.2 του άρθρ. 2 του παραπάνω π.δ/τος ορίζεται ότι «Αι από τεχνικής και υγειονομικής απόψεως αναγκαίους ελάχιστοι απαιτήσεις δια την χορήγηση άδειας σκοπιμότητος σφαγείου είναι οι κάτωθι:

«α) Οικόπεδο

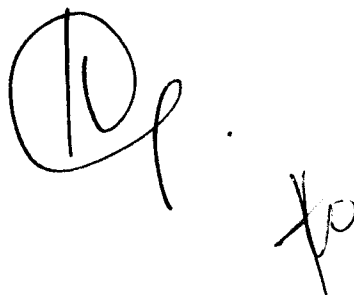
Ιδιόκτητο οικόπεδο το οποίο ευρίσκεται έξω από το πολεοδομικό σχέδιο και απέχει 500 μέτρα τουλάχιστον από την τελευταία κατοικία που ευρίσκεται μέσα στο πολεοδομικό σχέδιο και διαστάσεων».

Αα) Δια σφαγεία δυναμικότητος άνω των 3.000 τόννων ετησίας παραγωγής κρέατος τουλάχιστον 40 στρέμματα

ββ).....

Δ. Με τις διατάξεις του ν. 1650/1986 «Περί προστασίας του Περιβάλλοντος» (ο οποίος ενσωμάτωσε την οδηγία 96/61 του Συμβουλίου της 24^{ης} Σεπτεμβρίου 1996 των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων «σχετικά με την ολοκληρωμένη πρόληψη και έλεγχο της ρύπανσης» θεσπίστηκε, για την πραγματοποίηση νέων έργων ή δραστηριοτήτων καθώς και για την επέκταση και τον εκσυγχρονισμό τους, ως αναγκαία προϋπόθεση, η απόφαση έγκρισης όρων για την προστασία του περιβάλλοντος. Με την απόφαση έγκρισης των περιβαλλοντικών όρων η Διοίκηση επιβάλλει προϋποθέσεις όρους και περιορισμούς στην πραγματοποίηση έργων ή δραστηριοτήτων. Η απόφαση αυτή αποτελεί προϋπόθεση για την έκδοση διοικητικών πράξεων που απαιτούνται για την πραγματοποίηση του έργου.

Ε. Περαιτέρω με τον Κανονισμό (ΕΚ) αρ. 853/04 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «για τον καθορισμό ειδικών κανόνων υγιεινής για τα τρόφιμα ζωικής προέλευσης» θεσπίστηκαν ειδικές απαιτήσεις για τα σφαγεία και προβλέφθηκε υποχρέωση των επιχειρήσεων για την τήρηση ειδικών υγειονομικών όρων, όπως αυτοί αναλυτικά εκτίθενται στο Παράρτημα ΙΙΙ, Κεφάλαιο ΙΙ του ως άνω Κανονισμού. Επίσης με το ΠΔ 79/2007, λήφθησαν συμπληρωματικά μέτρα Εφαρμογής των Κανονισμών υπ' αριθ. 178/2002, 852/2004, 853/2004, 854/2004 και 882/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τους κανόνες υγιεινής για τα τρόφιμα ζωικής προέλευσης καθώς και τους κανόνες υγείας και καλής διαβίωσης των ζώων και εναρμόνιση της κτηνιατρικής νομοθεσίας προς την υπ' αριθ. 2004/41/ΕΚ Οδηγία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.



Με τις διατάξεις του παραπάνω Π.Δ/τος ορίζονται αναλυτικά η διαδικασία και οι προϋποθέσεις για την χορήγηση άδειας ίδρυσης και άδειας λειτουργίας των σφαγείων.

ΣΤ. Ακόμη με το άρθρο 29 του ν. 1116/1981 «για την παροχή κινήτρων ενισχύσεως της περιφερειακής και οικονομικής αναπτύξεως της Χώρας» (Α 8) ορίζονται τα εξής: «Με Προεδρικά Διατάγματα που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Βιομηχανίας και Ενεργείας μετά από γνώμη του Συμβουλίου Βιομηχανίας και Βιοτεχνίας μπορεί να απλουστεύονται οι διαδικασίες που αναφέρονται στην έκδοση αδειών σκοπιμότητας, εγκαταστάσεως και λειτουργίας για την ίδρυση, επέκταση ή διαρρύθμιση βιομηχανιών ή βιοτεχνιών, ως και των κάθε φύσεως μηχανολογικών εγκαταστάσεων και αποθηκών. Με τα διατάγματα αυτά μπορεί να συγχωνεύονται οι παραπάνω άδειες να καταργούνται γενικά ή για ορισμένες περιοχές μερικές από τις άδειες αυτές για ορισμένες ή για όλες τις κατηγορίες βιομηχανιών, βιοτεχνιών και εγκαταστάσεων, να καταργούνται ή μεταβάλλονται τα απαιτούμενα από το νόμο στοιχεία για την έκδοση των παραπάνω αδειών και να ρυθμίζεται κάθε σχετική λεπτομέρεια».

Βάσει της εξουσιοδοτήσεως αυτής εκδόθηκε το π.δ. 279/1981 «περί ρυθμίσεως θεμάτων αναγομένων εις τα της ιδρύσεως επεκτάσεως, μεταφοράς, εγκαταστάσεως, διαρρυθμίσεως και λειτουργίας βιομηχανικών και βιοτεχνιών, ως και πάσης φύσεως μηχανολογικών εγκαταστάσεων και αποθηκών» (Α' 78), το οποίο ορίζει στο άρθρο 1 ότι «καταργείται η υπό των κειμένων διατάξεων προβλεπόμενη άδεια σκοπιμότητας προκειμένου περί ιδρύσεως, επεκτάσεως ή μεταφοράς βιομηχανικών ή βιοτεχνικών επιχειρήσεων καθ' άπασαν την Χώραν», στο άρθρο 2 ότι καταργούνται οι άδειες διαρρυθμίσεως, εγκαταστάσεως και επεκτάσεως Βιομηχανικών και βιοτεχνικών επιχειρήσεων, με τις εκεί αναφερόμενες εξαιρέσεις και στο άρθρο 4 τα εξής: «1. Από της ισχύος

του παρόντος π. διατάγματος καταργούνται αι κάτωθι διατάξεις: α.....
β.....2. Καταργείται ωσαύτως πάσα διάταξις γενική ή ειδική αναφερομένη εις θέματα αδειών σκοπιμότητας, μη ρητώς μνημονευομένη εις την προηγούμενην παράγραφον, αντικειμένη όμως προς τας διατάξεις του παρόντος π. διατάγματος».

Ζ. Το Συμβούλιο της Επικρατείας με την υπ' αριθ. 1450/1989 απόφαση του ερμηνεύοντας τις παραπάνω διατάξεις δέχτηκε ότι η κατάργηση των αδειών σκοπιμότητας για την άσκηση βιομηχανικής, ή βιοτεχνικής επιχειρήσεως περιλαμβάνει και τις επιχειρήσεις κάθετης παραγωγής, των οποίων η παραγωγική δραστηριότητα έχει οργανωθεί σε τμήματα που αντιστοιχούν στα διάφορα στάδια της κάθετης παραγωγικής διαδικασίας. Η κατάργηση δε της άδειας σκοπιμότητας αφορά κάθε τμήμα των επιχειρήσεων αυτών, έστω και αν η δραστηριότητά του θα μπορούσε να αποτελέσει αντικείμενο αυτοτελούς επιχειρηματικής μονάδας, εφόσον το τμήμα εξυπηρετεί αποκλειστικώς την κάθετη παραγωγή και δεν έχει οργανική και οικονομική αυτοτέλεια αλλά αποτελεί μαζί με τα άλλα τμήματα την ενιαία βιομηχανική ή βιοτεχνική μονάδα. Και στην περίπτωση, επομένως, κατά την οποία η βιομηχανία ή βιοτεχνία κρέατος έχει και τμήμα σφαγείου το οποίο εντάσσεται οργανικώς στην επιχείρηση για την εξυπηρέτηση αποκλειστικώς των αναγκών της, δεν απαιτείται πλέον, κατά τις διατάξεις αυτές, άδεια σκοπιμότητας για την ίδρυση και λειτουργία του τμήματος σφαγείου, αλλά αρκεί η διαπίστωση της συνδρομής των προβλεπόμενων από το νόμο για τη λειτουργία των όρων τεχνικών υγειονομικών και προστασίας του περιβάλλοντος, χωρίς να ερευνώνται τα προς έκδοση της άδειας σκοπιμότητας οικονομικά κριτήρια των ανωτέρω διατάξεων.

Η. Τέλος στη παρ 1 του αρθ 2 του Ν 3325/2005 « Ίδρυση και λειτουργία βιομηχανικών εγκαταστάσεων στο πλαίσιο της αειφόρου ανάπτυξης και άλλες διατάξεις» ορίζονται τα εξής:




1. Κατά την έννοια του παρόντος νόμου νοούνται ως:

α. Βιομηχανία-Βιοτεχνία: Η τεχνοοικονομική μονάδα που με μηχανικά, χημικά ή άλλα μέσα διαφοροποιεί τη μορφή ή την ιδιότητα πρώτων υλών ή προϊόντων, προκειμένου αυτά να καταστούν κατάλληλα για τη χρήση για την οποία προορίζονται.

θ. Επέκταση: Η επαύξηση, μετά την αρχική εγκατάσταση και λειτουργία της δραστηριότητας, της εγκατεστημένης ισχύος του μηχανολογικού εξοπλισμού ή η προσθήκη κτιριακών εγκαταστάσεων ή ειδικών εγκαταστάσεων, που πραγματοποιείται μέσα στο γήπεδο όπου λειτουργεί η εγκατάσταση ή σε όμορο του ή η αλλαγή ή η συμπλήρωση της δραστηριότητας....

III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΑΙ ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ.

A. Από το σύνολο των προπαρατεθεισών διατάξεων, ερμηνευομένων αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους προκύπτουν τα ακόλουθα:

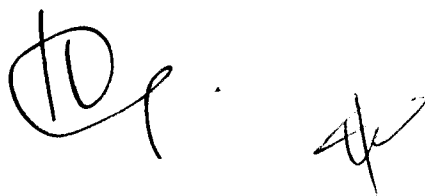
Η άδεια σκοπιμότητας για την ίδρυση βιομηχανικών και βιοτεχνικών εγκαταστάσεων καταργήθηκε με τις διατάξεις των αρθ 1 και 4 του π.δ/τος 279/81. Η κατάργηση αυτή, σύμφωνα με την προαναφερθείσα νομολογία του ΣτΕ, περιλαμβάνει και τις επιχειρήσεις κάθετης παραγωγής, των οποίων η παραγωγική δραστηριότητα έχει οργανωθεί σε τμήματα που αντιστοιχούν στα διάφορα στάδια της κάθετης παραγωγικής διαδικασίας, υπό την προϋπόθεση ότι το κάθε τμήμα εξυπηρετεί αποκλειστικώς την κάθετη παραγωγή και δεν έχει οργανική και οικονομική αυτοτέλεια αλλά αποτελεί μαζί με τα άλλα τμήματα την ενιαία βιομηχανική ή βιοτεχνική μονάδα. Και στην περίπτωση, επομένως, κατά την οποία η βιομηχανία ή βιοτεχνία κρέατος έχει και τμήμα σφαγείου το οποίο εντάσσεται οργανικώς στην επιχείρηση για την εξυπηρέτηση αποκλειστικώς των αναγκών της, δεν απαιτείται

πλέον, κατά τις διατάξεις αυτές, άδεια σκοπιμότητας για την ίδρυση και λειτουργία του τμήματος σφαγείου, αλλά αρκεί η διαπίστωση της συνδρομής των προβλεπομένων από το νόμο για τη λειτουργία του όρων τεχνικών, υγειονομικών και προστασίας του περιβάλλοντος, χωρίς να ερευνώνται τα προς έκδοση της άδειας σκοπιμότητας οικονομικά κριτήρια των ανωτέρω διατάξεων

Β. Περαιτέρω σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν 111/1975 « Περί ιδρύσεως Σφαγείων και Πτηνοσφαγείων», για την ίδρυση και την επέκταση σφαγείων απαιτείται προηγούμενη άδεια σκοπιμότητας, για την χορήγηση της οποίας, ορίζονται , στο αρθ 2 του Π.Δ/τος 460/1978, όροι και προϋποθέσεις οικονομικές, τεχνικές, υγειονομικές και προστασίας του περιβάλλοντος.

Η χορήγηση άδειας σκοπιμότητας ιδρύσεως και λειτουργίας σφαγείων, συνδέεται πρωτίστως με οικονομικά κριτήρια, που αφορούν την οικονομική βιωσιμότητα της επιχείρησης. Όμως, επειδή κατά το χρόνο θέσπισης του θεσμού της άδειας αυτής, δεν υπήρχαν επαρκείς μηχανισμοί ελέγχου για την τήρηση μιας σειράς προδιαγραφών, όπως είναι οι περιβαλλοντικές και οι υγειονομικές, η άδεια σκοπιμότητας συνδέθηκε και με άλλα κριτήρια, προκειμένου να διασφαλιστούν σκοποί δημοσίου συμφέροντος, όπως η προστασία του περιβάλλοντος , της δημόσιας υγείας, κλπ.

Γ. Με τις διατάξεις του Ν 1650/1986, θεσπίστηκε για τα έργα και τις δραστηριότητες , που λόγω της φύσης, του μεγέθους και της έκτασης τους, είναι πιθανό να προκαλέσουν σοβαρούς κινδύνους για το περιβάλλον, απαίτηση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, που προϋποθέτει υποβολή μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων. Επίσης με διατάξεις της κοινοτικής και εθνικής νομοθεσίας(Κανονισμός ΕΚ 852/2004, πδ 79/20070), ορίστηκαν ειδικοί υγειονομικοί όροι για την ίδρυση και λειτουργία των σφαγείων. Θεσπίστηκε συνεπώς με τις διατάξεις αυτές,



ένα νομικό πλαίσιο ελέγχου περιβαλλοντικών και υγειονομικών απαιτήσεων για τα σφαγεία.

IV. ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ-ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Α. Όπως προκύπτει από το πραγματικό του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλλου, με την υπ' αριθ. ΠΕΧΩ 2021/Φ/περιβ. 9/08 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής, η επιχείρηση ΦΑΡΜΑ ΕΛΛΑΣ ΚΡΕΑΤΑ ΑΕ, με βάση την σχετική ΚΥΑ (Η.Π. 15393/2332/2002 Κοινή Υπουργική Απόφαση «Κατάταξη δημοσίων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες σύμφωνα με το άρθ. 3 του Ν. 1650/1986, με τις Οδηγίες 97/11 ΕΕ και 96/61 ΕΕ κ.α.») κατατετάγη στην 9^η ομάδα, Βιομηχανικές εγκαταστάσεις και συγκεκριμένα κατηγορία πρώτη Υποκατηγορία 2^η (Παραγωγή και συντήρηση κρέατος). Με την ίδια ως άνω απόφαση ορίστηκε ότι η βιομηχανική μονάδα εμπίπτει στο Παράρτημα II του αρθ 5 της προαναφερθείσας ΚΥΑ α,Α/Α 6.4^α «Σφαγεία με ημερήσια δυναμικότητα παραγωγής σφαγείων άνω των 50 τόννων» και β Α/Α 6.5 « Εγκαταστάσεις για την εξάλειψη ή την αξιοποίηση σφαγίων και ζωικών απορριμάτων με ημερήσια δυναμικότητα επεξεργασίας ανώτερη των δέκα τόννων» και υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 96/61/ΕΚ-IPPC. Σημειώνεται ότι η ανωτέρω απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Αττικής, με την οποία εγκρίθηκαν οι περιβαλλοντικοί όροι της δραστηριότητας της επιχείρησης, χορηγήθηκε, όπως αναφέρεται στην απόφαση, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις της Οδηγίας 96/61 ΕΚ IPPC, σχετικά με την ολοκληρωμένη πρόληψη και έλεγχο της ρύπανσης, δηλαδή αφού λήφθηκαν υπόψη, μεταξύ άλλων και οι συνθήκες του χώρου όπου θα λειτουργήσει η εγκατάσταση (αρθ 6 της Οδηγίας).

Β. Στην υπ' αριθ. ΠΕΧΩ 1565/Φ/περιβ. 9/06 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής, η οποία τροποποιήθηκε με την ΠΕΧΩ 2021/Φ περ.ιβ.9/08 μεταγενέστερη απόφαση του, μόνον όσον αφορά την

αύξηση της ημερήσιας δυναμικότητας της εγκατάστασης ως προς την πρώτη ύλη και τη συμπλήρωση της δραστηριότητας με τη λειτουργία μονάδας θερμικής αδρανοποίησης στερεών υποπροϊόντων σφαγής , η δραστηριότητα της παραπάνω εταιρίας περιγράφεται ως εξής:

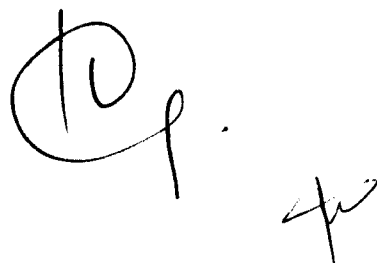
α) Τμήμα σφαγείου: περιλαμβάνει τρεις γραμμές σφαγής, βοοειδών, χοιρινών, αμνοεριφίων

β) Τμήμα τυποποιητηρίου κρέατος: περιλαμβάνει γραμμή αποστέωσης και τεμαχισμού κρέατος και γραμμή επεξεργασίας εδωδίων υποπροϊόντων (λευκών και ερυθρών εντοσθίων). Ειδικότερα αντικείμενο του τμήματος αυτού είναι η παραλαβή κρέατος από τα ψυγεία, η απόψυξη κρέατος, η αποστέωση, η απολίπαση, ο τεμαχισμός σφαγίου με πριόνι, η μηχανική διαλογή προϊόντων, η διαλογή και επεξεργασία λίπους, το ζύγισμα, η ψύξη και η συσκευασία κρέατος σε μορφή χονδρικής.

γ) Βοηθητικές εγκαταστάσεις: για την υποστήριξη της μονάδας, οι οποίες περιλαμβάνουν μονάδα παραγωγής ζεστού νερού, ψυκτικές εγκαταστάσεις και ψυγεία αποθήκευσης Α' υλών και προϊόντων, λοιπούς αποθηκευτικούς χώρους, μονάδα επεξεργασίας υγρών αποβλήτων .

δ) Με τη νέα ως άνω απόφαση του Γενικού Γραμματέα ΠΕΧΩ 2021/Φ περ.ιβ.9/08 , συμπληρώθηκε η δραστηριότητα της επιχείρησης με τη λειτουργία μονάδας θερμικής αδρανοποίησης στερεών υποπροϊόντων σφαγής – επεξεργασίας κρέατος παραγομένων από την ίδια την μονάδα και τρίτους. Αντικείμενο της μονάδας αυτής είναι η επεξεργασία όλων των υλικών- υπολειμμάτων που προέρχονται από τα παραπάνω τμήματα

Πρόκειται συνεπώς για επιχείρηση η οποία διαθέτει τμήμα σφαγείου και τμήμα τυποποιητηρίου κρέατος, δηλ διαθέτει δύο (2) τμήματα που αντιστοιχούν σε στάδια της κάθετης παραγωγικής διαδικασίας ,για τα οποία όμως δεν προκύπτει εάν έχουν οργανική και



οικονομική αυτοτέλεια, ή εάν εντάσσονται οργανικά στην ενιαία βιομηχανική μονάδα.

Γ. Άλλωστε η ερωτώσα Υπηρεσία δεν διευκρινίζει, εάν η εταιρία «ΦΑΡΜΑ ΕΛΛΑΣ ΚΡΕΑΤΑ» αποτελεί επιχείρηση κάθετης παραγωγής, αφού στο έγγραφο του ερωτήματος της αναφέρει ότι «για την επέκταση της ετήσιας δυναμικότητας του σφαγείου της επιχείρησης Δ. Ασγουδάκης Α.Ε., η οποία κατά δήλωση της εξυπηρετεί κάθετη παραγωγή και δεν έχει οργανική και οικονομική αυτοτέλεια».

Περαιτέρω η άποψη που διατυπώνει η ερωτώσα Υπηρεσία, αφού παραθέτει τις σχετικές διατάξεις είναι η εξής: «...Η άδεια σκοπιμότητας ίδρυσης ή επέκτασης σφαγείων θεσπίστηκε για λόγους προστασίας του περιβάλλοντος και για την προστασία των επιχειρηματιών από τον εξοντωτικό μεταξύ τους ανταγωνισμό, δεδομένου ότι, εάν αυξηθεί υπέρμετρα ο αριθμός των λειτουργούντων σφαγείων σε μία περιοχή, ο αριθμός των ζώων προς σφαγή δεν θα επαρκεί για τη οικονομική τους βιωσιμότητα και για την συντήρηση της λειτουργίας τους. Η άδεια σκοπιμότητας ίδρυσης ή επέκτασης σφαγείων είναι περιοριστικός όρος που θεσπίστηκε με την Ελληνική και όχι την Κοινοτική νομοθεσία.»

Δ. Η Ν.Α. Δυτικής Αττικής, στο υπ αριθ πρωτ 5309/15-12-2009 έγγραφο της, σχετικά με το εάν η ως άνω επιχείρηση διαθέτει τμήματα που αντιστοιχούν στα διάφορα στάδια της κάθετης παραγωγικής διαδικασίας αναφέρει τα εξής:

« 1. Η ανωτέρω εταιρία ουδέποτε υπήρξε μονάδα κάθετης παραγωγικής διαδικασίας.

Αποτελεί βιομηχανικό σφαγείο βοοειδών, χοιρινών και αμνοεριφίων με δυναμικότητα 5 τόννων ημερησίως, επεξεργαζόμενου ζώντος βάρους (800τ/έτος), το οποίο διαθέτει και μικρή μονάδα τυποποίησης κρέατος ημερήσιας δυναμικότητας 850 κιλών.

Εξυπηρετεί τις ανάγκες διάφορων παραγωγών της ευρύτερης περιοχής που ύστερα από την σφαγή διαθέτουν στην αγορά τα σφάγια ως έχουν και δεν διαθέτει ίδιες εγκαταστάσεις συγκέντρωσης, εκτροφής και φύλαξης ζώντων ζώων, ως πρώτη ύλη για το εν λόγω σφαγείο.

Ο ισχυρισμός περί μονάδος κάθετης παραγωγικής διαδικασίας, δημιουργήθηκε και εμφανίσθηκε για πρώτη φορά περί το τέλος του έτους 2008, όταν οι ιδιοκτήτες αντιλήφθηκαν πως οι εγκαταστάσεις και ο χώρος που διέθεταν στη περιοχή « Κόκκινη Εκκλησιά» του Δήμου Ασπροπύργου, δεν επαρκούσαν για την χορήγηση άδειας σκοπιμότητας.....

2. Όπως γνωρίζετε, το νομοθετικό πλαίσιο του αρθ 2 του Ν 111/1975 προβλέπει ότι: « ...Δια την ίδρυσιν Σφαγείων.... Ως και δια την επέκτασιν των εν λειτουργία τοιούτων απαιτείται ανεξαρτήτως πάσης άλλης υπό των κείμενων διατάξεων προβλεπομένης εγκρίσεως, προηγούμενη άδεια σκοπιμότητας.....» χορηγούμενη στη συγκεκριμένη περίπτωση λόγω της σκοπούμενης δυναμικότητας από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

Προς το σκοπό αυτό υπήρξε σχετική αλληλογραφία με τους εκπροσωπούντες την εταιρεία, οι οποίοι επέμεναν στη σχετική χορήγηση άδειας λειτουργίας χωρίς την χορήγηση άδειας σκοπιμότητας.

Για το λόγο αυτό κατέφυγαν σε σχετικές μηνύσεις και αγωγές σε βάρος των εκπροσώπων της Ν.Α.Δ.Α και υπαλλήλων αυτής και σε αναφορές στον Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και τον Συνήγορο του Πολίτη.

Όταν πλέον αντιλήφθηκαν ότι οι ενέργειες τους δεν εύρισκαν πρόσφορο έδαφος, προσκομίσθηκε η σχετική απόφαση με αριθ 1450/1987 του ΣΤΕ στις υπηρεσίες της Ν.Α.Δ.Α.

3.

4. ...Το συγκεκριμένο σφαγείο καθόλα τα χρόνια λειτουργίας του παρείχε μόνο υπηρεσίες σφαγής τόσο προς τρίτους όσο και προς τα ζώα ιδιοκτησίας της εταιρίας (προ του 2008).

Κατά την καθημερινή πρακτική του έσφαζε ζώα τα οποία ως σφάγια χωρίς περαιτέρω επεξεργασία προωθούνταν στην αγορά.

Η λειτουργία του εργαστηρίου ήταν περιστασιακή, αφορούσε παραπροϊόντα σφαγής (πατσάς, έντερα κλπ όργανα) και ήταν συμπληρωματική αυτής του σφαγείου.

Συμπερασματικά η Υπηρεσία μας εκτιμά ότι το εν λόγω σφαγείο, ως κύριο τμήμα της εταιρίας δεν αποτελεί μονάδα κάθετης παραγωγής και έχει οργανική και οικονομική αυτοτέλεια.....»

Κατόπιν των ανωτέρω, κατά την συζήτηση της υπόθεσης ενώπιον της Ολομέλειας του ΝΣΚ, **διατυπώθηκαν δύο (2) γνώμες:**

Α. Γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τους Αντιπροέδρους Θεόδωρο Θεοφανόπουλο, Δημήτριο Αναστασόπουλο και Βασίλειο Κοντόλαιμο και από τους Νομικούς Συμβούλους Νικόλαο Κατσίμπα, Φωκίωνα Γεωργακόπουλο, Βασίλειο Σουλιώτη, Χριστόδουλο Μπότσιο, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Ηλία Ψώνη, Ηλία Δροσογιάννη, Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Αντώνιο Κλαδιά, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Παρασκευά Βαρελά, Φοίβο Ιατρέλλη, Θεόδωρο Ψυχογιό, Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Παναγιώτη Σπανό, Ευγενία Βελώνη, Ανδρέα Ανδρουλιδάκη, Βασιλική Τύρου και Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη (ψήφοι 22) , με την οποία συντάχθηκε και η εισηγήτρια Πάρεδρος Κωνσταντίνα Χριστοπούλου (γνώμη χωρίς ψήφο).

Σύμφωνα με αυτήν, η άδεια σκοπιμότητας, ως διοικητική πράξη, αναγκαία για την ίδρυση και την επέκταση σφαγείων, καταργήθηκε με τις προαναφερθείσες διατάξεις του Π.Δ/τος 279/1981.

α. Περαιτέρω, σύμφωνα με την άποψη που υποστήριζαν οι Αντιπρόεδροι Θεόδωρος Θεοφανόπουλος και Δημήτριος Αναστασόπουλος και οι Νομικοί

Σύμβουλοι Νικόλαος Κατσιμπας, Φωκίωνας Γεωργακόπουλος, Χριστόδουλος Μπότσιος, Ηλίας Ψώνης, Ηλίας Δροσογιάννης, Αντώνιος Κλαδιάς, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Παρασκευάς Βαρελάς, Φοίβος Ιατρέλλης, Παναγιώτης Σπανός (ψήφοι 12), η κατάργηση της άδειας σκοπιμότητας, συνδέεται αναπόσπαστα με τα τιθέμενα στην διάταξη του αρθ 2 του Π.Δ 460/1978 οικονομικά κριτήρια που σχετίζονται με την οικονομική βιωσιμότητα της επιχείρησης, και δεν συμπαράσύρει και τα άσχετα με την οικονομική βιωσιμότητα λοιπά, υγειονομικά και περιβαλλοντικά κριτήρια της διάταξης, τα οποία εφόσον δεν έχουν καταργηθεί ή αντικατασταθεί με νεώτερες διατάξεις, εξακολουθούν να ισχύουν, ως αποβλέποντα στην εξυπηρέτηση σκοπών δημοσίου συμφέροντος, όπως είναι η προστασία του περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας.

Η ανωτέρω άποψη ενισχύεται και από τα διαλαμβανόμενα στη διάταξη του αρθ 6 παρ 1.2 εδ β' του Π.Δ 79/2007, στην οποία ορίζεται ότι «ειδικώς για την χορήγηση άδειας ίδρυσης σφαγείων εφαρμόζονται και οι ειδικές περί αυτών διατάξεις»

Συνεπώς κατά την άποψη αυτή, για την χορήγηση άδειας σφαγείου δυναμικότητας άνω των 3.000 τόνων ετήσιας παραγωγής κρέατος, απαιτείται να συντρέχουν οι προϋποθέσεις του αρθ 2 του π.δ/τος 460/1978, μεταξύ των οποίων και η ύπαρξη οικοπέδου τουλάχιστον 40 στρεμμάτων.

β. Κατά την ετέρα άποψη, που υποστηρίχθηκε, στα πλαίσια της πλειοψηφήσας γνώμης, από από τον Αντιπρόεδρο Βασίλειο Κοντόλαιμο και από τους Νομικούς Συμβούλους Βασίλειο Σουλιώτη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Θεόδωρο Ψυχογιό, Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Ευγενία Βελώνη, Ανδρέα Ανδρουλιδάκη, Βασιλική Τύρου και Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη (ψήφοι 10), με την οποία συντάχθηκε και η εισηγήτρια Πάρεδρος Κωνσταντίνα Χριστοπούλου (γνώμη χωρίς ψήφο), με την κατάργηση της άδειας σκοπιμότητας, (που

Handwritten signature and initials at the bottom right of the page.

καταλαμβάνει το εν λόγω βιομηχανικό σφαγείο, ως βιομηχανική μονάδα παραγωγής και συντήρησης κρέατος), καταργήθηκαν και όλοι οι προβλεπόμενοι στη σχετική διάταξη, οικονομικοί, τεχνικοί, υγειονομικοί και περιβαλλοντικοί όροι, που συνδέονταν με την χορήγηση της. Τούτο προκύπτει όχι μόνο από την προαναφερθείσα διάταξη του π/δ/τος 279/81, αλλά και από το γεγονός ότι οι περιβαλλοντικοί και υγειονομικοί όροι που προβλέπονται στο αρθ 2 του π.δ/τος 460/78 « περί όρων και προϋποθέσεων χορηγήσεως άδειας σκοπιμότητας ιδρύσεως και λειτουργίας σφαγείων», έχουν αντικατασταθεί με νεώτερες περιβαλλοντικές και υγειονομικές διατάξεις, που καθιστούν άνευ αντικειμένου την σχετική ρύθμιση του ως άνω διατάγματος.

Συνεπώς οι όροι της ως άνω διάταξης, μεταξύ των οποίων και η ύπαρξη οικοπέδου τουλάχιστον 40 στρεμμάτων, δεν συνιστούν αναγκαίες προϋποθέσεις για την επέκταση της ετήσιας δυναμικότητας του σφαγείου της επιχείρησης.

Σε κάθε περίπτωση πάντως, για την ίδρυση και τη λειτουργία των σφαγείων, θα πρέπει, κατά την ανωτέρω γνώμη, να ελέγχεται από την Διοίκηση η τήρηση και εφαρμογή των εκάστοτε ισχυουσών περιβαλλοντικών και υγειονομικών διατάξεων, που προβλέπονται από την εθνική και κοινοτική νομοθεσία.

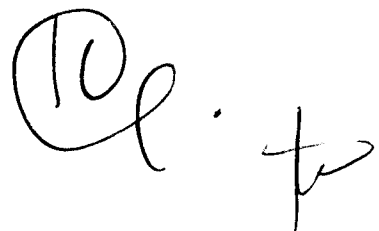
Συνεπώς και η έκταση του οικοπέδου, θα ελεγχθεί βάσει των ισχυουσών σήμερα περιβαλλοντικών και υγειονομικών διατάξεων, στα πλαίσια χορήγησης της άδειας λειτουργίας για το αυξημένης δυναμικότητας σφαγείο.

Β. Γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τον Αντιπρόεδρο Ιωάννη Πράσινο και τους Νομικούς Συμβούλους Ιωάννη Τρίαντο, Κων/νο Χαραλαμπίδη και Κουήν Χουρμουζιάν(ψηφοί 4). Κατά την γνώμη αυτή, η κατάργηση της άδειας σκοπιμότητας για την ίδρυση και την επέκταση των βιοτεχνικών και βιομηχανικών εγκαταστάσεων δεν περιλαμβάνει και το

επίμαχο σφαγείο και ως εκ τούτου για την επέκταση της δραστηριότητας του εξακολουθεί να απαιτείται άδεια σκοπιμότητας, σύμφωνα με τη διάταξη του αρθ 2 του Ν 111/1975 ,η οποία εξακολουθεί να ισχύει. Η ανωτέρω άποψη ενισχύεται και από το γεγονός ότι ενώ με το αρθ 1 του πδ/τος 279/1981 καταργήθηκε ήδη από το έτος 1981 η άδεια σκοπιμότητας για την ίδρυση και την επέκταση των βιοτεχνικών και βιομηχανικών επιχειρήσεων, εν τούτοις ο νομοθέτης, με το νεώτερο νόμο 2647/1998 , μεταβίβασε την αρμοδιότητα του Υπουργού Γεωργίας περί χορηγήσεως άδειας σκοπιμότητας για ίδρυση σφαγείου παραγωγής κρέατος δυναμικότητας 801 τόννων ετησίως και άνω , στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, γεγονός που σημαίνει ότι, κατά την αντίληψη του νομοθέτη, δεν καταργήθηκε η άδεια σκοπιμότητας , αλλά απαιτείται ως αναγκαία προϋπόθεση, για την χορήγηση άδειας λειτουργίας των σφαγείων. Η άποψη αυτή ενισχύεται περαιτέρω και από τη διάταξη του αρθ 6 παρ 1.2 εδ β΄ του Π.Δ 79/2007, στην οποία ορίζεται ότι «ειδικώς για την χορήγηση άδειας ίδρυσης σφαγείων εφαρμόζονται και οι ειδικές περί αυτών διατάξεις», ήτοι οι ειδικές διατάξεις του Ν 111/1975 και του Π.Δ 460/1978.

V. ΑΠΑΝΤΗΣΗ

Κατόπιν όλων όσων έγιναν δεκτά, **η Ολομέλεια του ΝΣΚ, γνωμοδοτεί κατά πλειοψηφία** ότι, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, η απάντηση που προσήκει στο τεθέν ως άνω ερώτημα είναι ότι, η άδεια σκοπιμότητας, ως διοικητική πράξη αναγκαία για την ίδρυση και την επέκταση σφαγείων καταργήθηκε. Η κατάργηση αυτή περιλαμβάνει μόνον τα οικονομικά κριτήρια που σχετίζονται με την οικονομική βιωσιμότητα της επιχείρησης και όχι τα λοιπά υγειονομικά και περιβαλλοντικά κριτήρια της διάταξης, τα οποία εφόσον δεν έχουν καταργηθεί ή αντικατασταθεί με



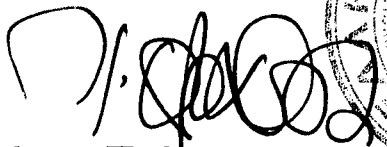
νεώτερες διατάξεις, εξακολουθούν να ισχύουν και να ερευνώνται κατά την αδειοδότηση της επιχείρησης.

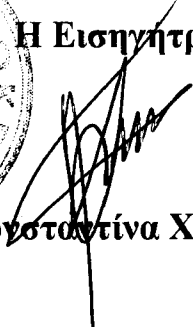
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 21-5-2020

Ο Πρόεδρος των

Η Εισηγήτρια


Ιωάννης Πράσινης


Κωνσταντίνα Χριστοπούλου

