



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΔΙΚΑΣΤΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΕΡΚΥΡΑΣ

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ αριθμ.18/2006

ΠΡΟΣ:Περιφέρεια Ιονίων Νήσων
Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας

1. Με το υπ αριθμ.16999/15-12-2005 έγγραφο θέσατε το ερώτημα ποιο είναι το αρμόδιο όργανο για την έκδοση αποφάσεως Εγκρίσεως Περιβαλλοντικών Όρων για την κατασκευή ξενοδοχειακού συγκροτήματος εντός γηπέδου , τμήμα του οποίου ανήκει σε περιοχή που έχει ενταχθεί ή είναι υπό ένταξη στο δίκτυο NATURA 2000.

II . Επί του ανωτέρω ερωτήματος έχουμε την ακόλουθη γνώμη:

1.Στη διάταξη του άρθρου 3 του Ν 1650/1986 « Για την προστασία του περιβάλλοντος» (ΦΕΚ Α'160),όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 1 του ν. 3010/2002 « Κατηγορίες έργων και δραστηριοτήτων» ορίζεται ότι: « 1. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων , που εκδίδεται μέσα σε προθεσμία έξι μηνών από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, τα δημόσια ή ιδιωτικά έργα και δραστηριότητες κατατάσσονται σε τρεις κατηγορίες, και κάθε κατηγορία μπορεί να κατατάσσεται σε υποκατηγορίες, καθώς και σε ομάδες κοινές για όλες τις κατηγορίες ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον.
2. Η πρώτη (Α) κατηγορία περιλαμβάνει τα έργα και τις δραστηριότητες που λόγω της φύσης , του μεγέθους ή της έκτασης τους είναι πιθανό να προκαλέσουν σοβαρές επιπτώσεις στο περιβάλλον. Στα έργα και τις δραστηριότητες της κατηγορίας αυτής επιβάλλονται κατά περίπτωση , με την έγκριση περιβαλλοντικών όρων που προβλέπεται στο επόμενο άρθρο, εκτός από τους γενικούς όρους και τις προδιαγραφές, ειδικοί όροι και περιορισμοί για την προστασία του περιβάλλοντος. Η δεύτερη (Β) κατηγορία περιλαμβάνει έργα και δραστηριότητες τα οποία, χωρίς να προκαλούν σοβαρές επιπτώσεις , πρέπει να υποβάλλονται για την προστασία του περιβάλλοντος σε γενικές προδιαγραφές , όρους και περιορισμούς που προβλέπονται από κανονιστικές διατάξεις. Η τρίτη (Γ) κατηγορία περιλαμβάνει έργα και δραστηριότητες που προκαλούν μικρές επιπτώσεις στο περιβάλλον. 3.....4.....»

2. Στο άρθρο 4 του ίδιου ως άνω Νόμου με τίτλο « Έγκριση περιβαλλοντικών όρων» , ορίζεται ότι : « 1. α. Για την πραγματοποίηση νέων έργων ή δραστηριοτήτων ή την μετεγκατάσταση υφισταμένων , τα οποία έχουν καταταγεί στις κατηγορίες που προβλέπονται στο προηγούμενο άρθρο , απαιτείται η έγκριση όρων για την προστασία του περιβάλλοντος. 2. Για την έκδοση απόφασης περιβαλλοντικών όρων για έργα και δραστηριότητες της πρώτης (Α) κατηγορίας απαιτείται υποβολή Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων. Η έγκριση



περιβαλλοντικών όρων γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και του συναρμόδιου Υπουργού. Ως συναρμόδιος θεωρείται ο αρμόδιος Υπουργός για το έργο ή τη δραστηριότητα. Εάν από το έργο ή τη δραστηριότητα επέρχονται επιπτώσεις σε αρχαιότητες ή σε δασικές εκτάσεις ή σε γεωργική γη υψηλής παραγωγικότητας ή στην παράκτια ή στην θαλάσσια ζώνη ή σε περίπτωση που το έργο ή η δραστηριότητα αφορά στην εγκατάσταση μονάδας επεξεργασίας αστικών λυμάτων ή στη δημιουργία χώρου επεξεργασίας και διάθεσης απορριμμάτων, τότε η απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων γίνεται αντίστοιχα και από τον Υπουργό Πολιτισμού ή Γεωργίας ή Εμπορικής Ναυτιλίας ή Υγείας και Πρόνοιας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και του κατά περίπτωση συναρμόδιου για το έργο ή τη δραστηριότητα Υπουργού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, επιτρέπεται η αρμοδιότητα έκδοσης απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων για ορισμένα έργα ή δραστηριότητες της πρώτης (Α) κατηγορίας να μεταβιβάζεται στον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

3. Στην ΚΥΑ 25535/3281/20-11-2002 των Υπουργών Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, Υγείας και Πρόνοιας, Γεωργίας και Εμπορικής Ναυτιλίας « Έγκριση περιβαλλοντικών όρων από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας των έργων και δραστηριοτήτων που κατατάσσονται στην υποκατηγορία 2 της Α' κατηγορίας σύμφωνα με την υπ. Αρ. ΗΠ 15393/2332/2002 ΚΥΑ " Κατάταξη δημοσίων και ιδιωτικών έργων σε κατηγορίες κ.λ.π." (ΦΕΚ Β'1022) και ειδικότερα στο άρθρο 2 αυτής ορίζεται ότι : « Για τα έργα και τις δραστηριότητες που κατατάσσονται στην υποκατηγορία 2 της κατηγορίας Α' σύμφωνα με την ΗΠ 15393/2332/2002 ΚΥΑ (Β'1022) η απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν.1650/86 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 2 του Ν. 30101/2002 εκδίδεται από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας», ενώ στο άρθρο 3 ορίζεται ότι : « Από τις διατάξεις της Απόφασης αυτής εξαιρούνται τα έργα και οι δραστηριότητες τα οποία : 1. πραγματοποιούνται μέσα σε περιοχές του Εθνικού καταλόγου του Ευρωπαϊκού Οικολογικού Δικτύου NATURA 2000 σύμφωνα με το άρθρο 6 της υπ. Αρ. 33318/3028/1998 " Καθορισμός μέτρων και διαδικασιών για τη διατήρηση των φυσικών οικοτόπων κ.α." (Β'1289). 2. Εκτελούνται από κεντρικές Υπηρεσίες Υπουργείων σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν. 1650/86 όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 2 (παρ. 5) του Ν. 3010/2002»

4. Στην ΚΥΑ 15393/2332/2002 των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων « Κατάταξη δημοσίων και ιδιωτικών έργων σε κατηγορίες κλπ». (ΦΕΚ Β 1022), και ειδικότερα στο άρθρο 2 αυτής οι " τουριστικές εγκαταστάσεις-Εργασίες πολεοδομίας " περιλαμβάνονται μεταξύ των έργων και δραστηριοτήτων που κατατάσσονται στην κατηγορία Α2 του παραρτήματος Ι αυτής.

5. Με τις διατάξεις του Νόμου 2647/ 1998 "Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση ..." (Α' 237), μεταβιβάστηκαν μεν στον οικείο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας (Γ.Γ.Π.) αρμοδιότητες εγκρίσεως μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων διαφόρων κατηγοριών έργων και δραστηριοτήτων της ως άνω ομάδος ΙΙ της πρώτης κατηγορίας του ν. 1650/1986 (άρθρο 1 παρ. 2 περιπτώσεις 17 και 18 του νόμου 2647/1998), και με την παρ. 3 του αυτού άρθρου 1, ορίσθηκε ρητώς ότι η μεταβίβαση της αρμοδιότητος αυτής προς τις περιφέρειες γίνεται με την εξαίρεση των περιοχών "που εμπίπτουν μέσα σε όρια Ramsar, Δίκτυο Natura 2000, εθνικούς δρυμούς, αισθητικά δάση και διατηρητέα μνημεία της φύσης σε κοινοτικά ή εθνικά προγράμματα ή σχέδια περιβαλλοντικής σημασίας".



6. Τα ίδια ως άνω επαναλήφθηκαν με την ΚΥΑ 11014/703/Φ104/20-3-2003 των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών , Εσωτερικών , Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης , Περιβάλλοντος Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων , « Διαδικασία Προκαταρκτικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης και Αξιολόγησης (ΠΠΕΑ) και Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΕΠΟ) σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν. 1650/1986 (Α'160)»

III. Από την ερμηνεία των συνδυασμένων ως άνω διατάξεων προκύπτουν τα εξής :

1. Η αρμοδιότητα εγκρίσεως περιβαλλοντικών όρων για την κατασκευή τουριστικών εγκαταστάσεων σε περιοχή που περιλαμβάνεται στο Δίκτυο Natura 2000 παρέμεινε στους οικείους υπουργούς και δεν μεταβιβάστηκε στην Περιφέρεια.

2 . Εξ άλλου, και μέχρι την οριστική έγκριση, κατά την οικεία διαδικασία, του καταλόγου των περιοχών που θα περιληφθούν, τελικώς, στο δίκτυο αυτό, η ως άνω υπουργική αρμοδιότητα, που αποτελεί διαδικαστική εγγύηση διατηρήσεως και σεβασμού του χαρακτήρα των περιοχών αυτών, ασκείται και προκειμένου για περιοχές που έχουν αρμοδίως προταθεί προς ένταξη στο ανωτέρω δίκτυο.(βλ.ΣΤΕ 1657/2005)

3 .Τα ανωτέρω ισχύουν και όταν το έργο εμπίπτει έστω και εν μέρει εντός των ορίων περιοχής προτεινομένης αρμοδίως προς ένταξη στο δίκτυο NATURA 2000 (βλ. υπ αριθμ. 1657/2005 απόφαση του ΣτΕ ,με την οποία ακυρώθηκε απόφαση Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας περί Εγκρίσεως Περιβαλλοντικών Όρων για την πραγματοποίηση έργου ,τμήμα του οποίου επρόκειτο να εκτελεστεί σε περιοχή "που βρίσκεται στα όρια της προς ένταξη προστατευόμενης περιοχής NATURA 2000,το υπόλοιπο δε τμήμα , εκτός των ορίων αυτής")

IV. Στην προκειμένη περίπτωση ,όπως προκύπτει από την εγκριτική Περιβαλλοντικών Όρων απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Ιονίων Νήσων (βλ. κεφάλαιο Ε αυτής "τμήμα του γηπέδου του υπό εκτέλεση έργου έκτασης 9.447 τμ. ανήκει σε περιοχή που έχει ενταχθεί στο δίκτυο NATURA 2000.

V. Κατ ακολουθίαν των ανωτέρω αρμόδιοι για την έκδοση της αποφάσεως Εγκρίσεως Περιβαλλοντικών Όρων για το εν θέματι έργο είναι ο Υπουργός ΠΕΧΩΔΕ και οι τυχόν συναρμόδιοι Υπουργοί και όχι ο Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας που την εξέδωσε εν προκειμένω και για τους λόγους αυτούς συντρέχει νόμιμη περίπτωση ανακλήσεως της αποφάσεως αυτής.

Κέρκυρα 18 Ιανουαρίου 2006

Η Πάρεδρος του Ε.Ν.Σ.Κ

Χριστίνα Διβάνη

