

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 265/2006
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Β΄**

Συνεδρίαση της 23 Μαΐου 2006

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χρήστος Τσεκούρας, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Μέλη : Αλέξανδρος Τζεφεράκος, Νικόλαος Κατσιμπας, Σπυρίδων Δελλαπόρτας, Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Ηλίας Ψώνης, Χρυσαφούλα Αυγερινού, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Αλέξανδρος Γ. Τζεφεράκος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθ. ερωτήματος: Έγγραφο 1965/26.4.2006 Υφυπουργού Οικονομίας και Οικονομικών κ. Χρήστου Φώλια.

Περίληψη ερωτήματος: Υπάρχουν ή όχι στο καθεστώς ενισχύσεων του Ν. 3299/2004: «Α- Η«Δημιουργία στεγανών χώρων (Σιλό και Αποθήκη) αποθήκευσης πρώτων υλών καθώς και η χρήση συγχρόνων μηχανημάτων με πλήρη αυτοματοποίηση των λειτουργιών αποθήκευσης και διακίνησης των υλικών με σκοπό την εξάλειψη εκπομπών διάχυτης σκόνης κατά τη μεταφορά στην παραγωγική διαδικασία», λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ειδικές αυτές αποθήκες (σιλό) και οι μηχανισμοί τους πρόκειται να χρησιμοποιηθούν για την αποθήκευση πρώτων υλών που χρησιμοποιεί η επιχείρηση στην παραγωγική της διαδικασία οι οποίες ύλες είναι σε μορφή σκόνης καθώς και ότι η επιχείρηση μέχρι σήμερα δεν διαθέτει οποιεσδήποτε εγκαταστάσεις και εξοπλισμό για την αποθήκευση αυτών των πρώτων υλών που χρησιμοποιεί στην παραγωγική της διαδικασία, και τις εναποθέτει στο ύπαιθρο σε ελεύθερους σωρούς.
Β- Η«Μετασκευή υφιστάμενου ηλεκτροστατικού φίλτρου σε σακκόφίλτρο και αντικατάσταση πύργου ψύξης, συστήματος αποκονίωσης καυσαερίων του περιστροφικού κλιβάνου, ώστε να μειωθούν οι εκπομπές σκόνης στους χώρους παραγωγής σε επίπεδα που προβλέπονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση», λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι η



αντικατάσταση του παλαιού συστήματος αποκονίωσης με το νέο συνεπάγεται και αλλαγή στη μέθοδο παραγωγής μιας υφισταμένης εγκατάστασης στο συγκεκριμένο τμήμα της παραγωγικής διαδικασίας (μέθοδος αποκονίωσης γίνεται από ηλεκτροστατική σε μηχανική).

Επί των ως άνω ερωτημάτων το Β'Τμήμα του ΝΣΚ γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I.1. Στο άρθρο 3 παρ. 1 προοίμιο, περ. β υποπερ. I, II και III, περ. ε υποπερ. I και παρ. 6 περ. θ του Ν. 3299/2004 «Κίνητρα Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη και την Περιφερειακή Σύγκλιση» (Α 261) ορίζονται τα εξής:

«1. Στο καθεστώς των ενισχύσεων του Νόμου αυτού υπάγονται τα ακόλουθα επενδυτικά σχέδια, όπως αυτά προσδιορίζονται για κάθε τομέα οικονομικής δραστηριότητας, τα οποία κατανέμονται σε πέντε (5) κατηγορίες προκειμένου να οριστούν οι παρεχόμενες ενισχύσεις

β) Επενδυτικά σχέδια στο δευτερογενή τομέα.

ι) Επενδυτικά σχέδια εξόρυξης, επεξεργασίας και εν γένει αξιοποίησης βιομηχανικών ορυκτών. Επενδυτικά σχέδια λατόμευσης και αξιοποίησης μαρμάρων υπό την προϋπόθεση ότι περιλαμβάνουν εξοπλισμό κοπής και επεξεργασίας- ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 1.

ιι) Μεταλλευτικά επενδυτικά σχέδια- ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 1.

ιιι) Επενδυτικά σχέδια στον τομέα της μεταποίησης, όπως ορίζεται στη Στατιστική Ταξινόμηση των Κλάδων Οικονομικής Δραστηριότητας (Σ.Ι.Α.Κ.ΟΔ)- ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 1.

.....

ε) Ειδικά επενδυτικά σχέδια των επιχειρήσεων που ασκούν τις δραστηριότητες των περιπτώσεων (α) έως (γ) του παρόντος

1) Επενδυτικά σχέδια προστασίας του περιβάλλοντος, περιορισμού της ρύπανσης του εδάφους, του υπεδάφους, των υδάτων και της ατμόσφαιρας, αποκατάστασης του φυσικού περιβάλλοντος και ανακύκλωσης του ύδατος και αφαλάτωσης θαλασσινού ή υφάλμυρου νερού- ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 4.

.....

6. Δεν υπάγονται στις ενισχύσεις του παρόντος Νόμου.

.....

θ) Επενδύσεις οι οποίες αποσκοπούν σε απλή αντικατάσταση υφιστάμενου μηχανολογικού εξοπλισμού, χωρίς να συνεπάγονται την επέκταση, την αλλαγή στο προϊόν ή τη μέθοδο παραγωγής μίας υφιστάμενης εγκατάστασης.»



2. Στο άρθρο 5 παρ. 14 προοίμιο και περ. α' του αυτού Ν. 3299/2004 ορίζονται τα εξής:

«Προϋποθέσεις περιορισμοί και όροι για την εφαρμογή των ενισχύσεων, στις επενδύσεις περιβαλλοντικού και ενεργειακού χαρακτήρα των υποπεριπτώσεων (ι), (ιι) και (ιιι) της περίπτωσης ε' της παραγράφου 1 του άρθρου 3.

α) Προκειμένου για επενδύσεις που αφορούν σε προστασία του περιβάλλοντος, περιορισμό της ρύπανσης του εδάφους, του υπεδάφους, των υδάτων και της ατμόσφαιρας, αποκατάστασης του φυσικού περιβάλλοντος και ανακύκλησης του ύδατος, για το χαρακτηρισμό τους αποφαινεται το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων εντός ενός (1) μηνός από την ημερομηνία διαβίβασης του φακέλου στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, εφόσον τούτο κρίνεται αναγκαίο από την αρμόδια υπηρεσία αξιολόγησης της επένδυσης ή του προγράμματος.»

II. Από το συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων προκύπτει ότι στο καθεστώς ενισχύσεων του Ν. 3299/2004 υπάγονται και τα επενδυτικά σχέδια επιχειρήσεων στο δευτερογενή τομέα τα οποία αφορούν στην επεξεργασία και εν γένει αξιοποίηση βιομηχανικών ορυκτών, ως και στον τομέα της μεταποίησης και προστατεύουν το περιβάλλον, περιορίζουν την ρύπανση του εδάφους, του υπεδάφους, των υδάτων και της ατμόσφαιρας και αποκαθιστούν το φυσικό περιβάλλον. Για τον χαρακτηρισμό των παραπάνω επενδυτικών σχεδίων, τα οποία δηλαδή αφορούν στην προστασία του περιβάλλοντος, περιορισμό της ρύπανσης του εδάφους, του υπεδάφους, των υδάτων και της ατμόσφαιρας, αποφαινεται το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, εφόσον τούτο κρίνεται αναγκαίο και παραπεμφθεί σ' αυτό (ΥΠΕΧΩΔΕ) το ζήτημα από την αρμόδια υπηρεσία αξιολόγησης της επένδυσης ή του προγράμματος. Η ως άνω «απόφαση» (γνωμοδότηση) του ΥΠΕΧΩΔΕ εκφράζει στην περίπτωση αυτή την ουσιαστική τεχνική κρίση της Διοίκησης και δεσμεύει την υπηρεσία αξιολόγησης και λαμβάνεται ως δεδομένο κατά την περαιτέρω διαδικασία ελέγχου και έγκρισης της συγκεκριμένης επένδυσης ή προγράμματος. Η άποψη αυτή στηρίζεται στην σαφή γραμματική διατύπωση της σχετικής διατάξεως και την χρησιμοποίηση του ρήματος «αποφαίνεται» το οποίο υποδηλώνει αρμοδιότητα για δεσμευτική κρίση του αποφαινομένου οργάνου (ΥΠΕΧΩΔΕ) και όχι για απλή διατύπωση συμβουλευτικής γνώμης. Περαιτέρω η άποψη αυτή συνάδει και προς την λειτουργική σχέση των Δημοσίων Υπηρεσιών όταν συμπράττουν στην Διοικητική Διαδικασία και στην κατά τον λόγο της αρμοδιότητός



τους αντιμετώπιση αιτημάτων των διοικουμένων και την έκδοση διοικητικών πράξεων αποδοχής ή απορρίψεως των αιτημάτων αυτών.

Η παραδοχή ότι ένα επενδυτικό πρόγραμμα αφορά στην προστασία του περιβάλλοντος, στον περιορισμό της ρύπανσης του εδάφους, του υπεδάφους, των υδάτων και της ατμόσφαιρας αποκλείει, κατά λογική αλληλουχία και αναγκαιότητα, τον χαρακτηρισμό του επενδυτικού προγράμματος αυτού ως απλής αντικατάστασης υφιστάμενου μηχανολογικού εξοπλισμού, αφού η απλή αντικατάσταση δεν αφορά στα παραπάνω ζητήματα προστασίας του περιβάλλοντος κ.λ.π.

Σε κάθε περίπτωση η αποθήκευση των χρησιμοποιούμενων στην παραγωγική διαδικασία πρώτων υλών σε ειδικούς χώρους (σιλό), αντί της προηγούμενης αποθήκευσης στο ύπαιθρο υπό μορφήν σκόνης και χύδην, με τις εντεύθεν δυσμενείς επιπτώσεις στο (αστικό και μη) περιβάλλον (διάχυση της σκόνης), η αυτοματοποιημένη μέσω σακκόφιλτρων εσωτερική τροφοδοσία των μηχανημάτων παραγωγής (μύλων) αντί της υπαίθριας τροφοδοσίας με καδοφόρο όχημα (φορτωτή), κατά τους κανόνες της τεχνικής, αλλά και τα διδάγματα της κοινής πείρας, δεν αποτελεί απλή αντικατάσταση υφιστάμενου μηχανολογικού εξοπλισμού, αλλά κάτι νέο και εντελώς διαφορετικό, ειδικότερα δε προσθήκη εξοπλισμού, ο οποίος προδήλως αφορά στην προστασία του περιβάλλοντος περιορισμό της ρύπανσης του εδάφους, του υπεδάφους των υδάτων και της ατμόσφαιρας, αφού αντιμετωπίζει αποτελεσματικά την ανεξέλεγκτη διάχυση των σε σκόνη εναποθηκευμένων στο ύπαιθρο, αλλά και διακινουμένων με καδοφόρο όχημα (φορτωτή), πρώτων υλών στην ατμόσφαιρα και στη συνέχεια στο έδαφος, το υπέδαφος και τα ύδατα, επιφανειακά και υπόγεια (βλ.και ΣΕ 4994/1996).

III. Στην προκειμένη περίπτωση, η οποία αποτέλεσε αφορμή για την υποβολή των εν αρχή ερωτημάτων, από το έγγραφο του ερωτήματος και τα συνοδευόντα αυτό στοιχεία, σχετικά με το πραγματικό της υποθέσεως, προκύπτουν τα εξής:

1. Η εταιρία «ΧΑΛΥΨ ΔΟΜΙΚΑ ΥΛΙΚΑ», η οποία λειτουργεί στο 17^ο χιλιόμετρο της Εθνικής οδού Αθηνών – Κορίνθου στον Ασπρόπυργο Αττικής, υπέβαλε την από 15/10/2005 αίτηση υπαγωγής επενδυτικού σχεδίου προστασίας του περιβάλλοντος και περιορισμού της ρύπανσης, στις διατάξεις του Ν. 3299/2004 και ειδικότερα στην υποπερ. Ι της περίπτωσης ε της παρ. 1 του άρθρου 3 του νόμου αυτού, δηλαδή επενδυτικά σχέδια (που πραγματοποιούνται από τις επιχειρήσεις που ασκούν τις δραστηριότητες των περιπτώσεων α έως γ, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται και οι μεταποιητικές εταιρίες, όπως η αιτούσα) προστασίας του



περιβάλλοντος, περιορισμού της ρύπανσης του εδάφους, του υπεδάφους, των υδάτων και της ατμόσφαιρας, αποκατάστασης του φυσικού περιβάλλοντος και ανακύκλωσης του ύδατος και αφαλάτωσης θαλασσινού ή υφάλμυρου νερού (ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 4).

2. Κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 5 παρ. 14 του αυτού νόμου το, ως άνω, Επενδυτικό Σχέδιο διαβιβάσθηκε στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (ΥΠΕΧΩΔΕ) προκειμένου να αποφανθεί για το χαρακτηρισμό του ως αφορώντος στην προστασία του περιβάλλοντος κλπ. Με την υπ' αριθ. 158934/12.8.2005 Γνωμοδότηση του Τμήματος Βιομηχανιών της Διεύθυνσης ΕΑΡΘ του ΥΠΕΧΩΔΕ το εν λόγω επενδυτικό σχέδιο χαρακτηρίσθηκε ως επένδυση προστασίας περιβάλλοντος διακρίνοντας το σε δύο κατηγορίες έργων για την προστασία του περιβάλλοντος, και ειδικότερα:

- α) Έργα που συμβάλλουν στην μείωση της προκαλούμενης ρύπανσης (συστήματα αντιρρύπανσης), και
- β) Έργα που συμβάλλουν στην πρόληψή της ρύπανσης.

3. Κατά την ανάλυση της Υπηρεσίας το προτεινόμενο επενδυτικό σχέδιο περιλαμβάνει συνοπτικά:

- α) Δημιουργία στεγανών χώρων (σιλό και στεγανή αποθήκη) για την αποθήκευση των πρώτων υλών που περιλαμβάνουν και την εγκατάσταση συγχρόνων μηχανημάτων με σκοπό την εξάλειψη εκπομπών διάχυτης σκόνης στο περιβάλλον.
- β) Μετασκευή υφιστάμενου ηλεκτροστατικού φίλτρου σε σακκόφίλτρο και αντικατάσταση πύργου ψύξης, συστήματος αποκονίωσης καυσαερίων του περιστροφικού κλιβάνου, ώστε να μειωθούν οι εκπομπές σκόνης στους χώρους παραγωγής σε επίπεδα που προβλέπονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση.
- γ) Αξιοποίηση αποβλήτων (βιομηχανικά απόβλητα, απόβλητα σφαγείων και μεταχειρισμένα ελαστικά οχημάτων) ως εναλλακτικά καύσιμα, ώστε να προστατευθεί το περιβάλλον και να μειωθεί το κόστος της θερμικής ενέργειας.

4. Η Υπηρεσία Ιδιωτικών Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, κατά την αξιολόγηση του επενδυτικού σχεδίου αυτού, θεώρησε ότι η επένδυση που αφορά στα ανωτέρω υπό στοιχεία 3 (α) και (β) τμήματα της επένδυσης «συνιστά απλή αντικατάσταση υφιστάμενου μηχανολογικού εξοπλισμού, χωρίς να



συνεπάγεται την επέκταση, την αλλαγή στο προϊόν ή την μέθοδο παραγωγής μίας υφιστάμενης εγκατάστασης».

5. Με βάση την παραπάνω άποψη προτάθηκε και, στη συνέχεια υιοθετήθηκε από την Κεντρική Γνωμοδοτική Επιτροπή, ότι τα παραπάνω δύο πρώτα τμήματα της επένδυσης δεν υπάγονται στο καθεστώς των ενισχύσεων του αυτού Ν. 3299/2004, ως απλές αντικαταστάσεις υφιστάμενου μηχανολογικού εξοπλισμού, μόνον δε το τρίτο τμήμα εκείνο της εγκατάστασης της γραμμής αξιοποίησης βιομηχανικών αποβλήτων και κρεατάλευρων, όπως και η γραμμή αξιοποίησης μεταχειρισμένων ελαστικών οχημάτων, που αντιστοιχεί στο 10,28% της αρχικά προτεινόμενης επένδυσης, προτάθηκε προς έγκριση.

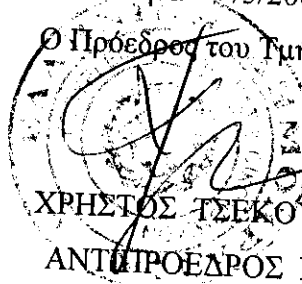
6. Η παραπάνω θέση και πρόταση δεν ευρίσκει έρεισμα στις προαναφερθείσες εν προκειμένω εφαρμοστέες διατάξεις το Ν. 3299/2004, σύμφωνα με τις σχετικές σκέψεις που εκτίθενται ανωτέρω υπό στοιχείο (II).

IV. Υπό τα δεδομένα αυτά, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, στα τιθέμενα δύο (2) ερωτήματα αρμόζει καταφατική απάντηση, ήτοι ότι δεν αποτελούν απλές αντικαταστάσεις υφιστάμενου μηχανολογικού εξοπλισμού, αλλά επενδυτικά σχέδια, που υπάγονται στο καθεστώς ενισχύσεων του Ν. 3299/2004, ως επενδυτικά προγράμματα προστασίας του περιβάλλοντος, περιορισμού της ρύπανσης του εδάφους, του υπεδάφους, των υδάτων και της ατμόσφαιρας.

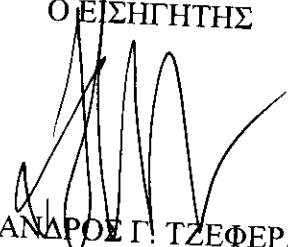
ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 24/5/2006

Ο Πρόεδρος του Τμήματος


ΧΡΗΣΤΟΣ ΤΣΕΚΟΥΡΑΣ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΝΣΚ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ


ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ Γ. ΤΖΕΦΕΡΑΚΟΣ
ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ