



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 290/2010**

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Α2 Τμήμα Διακοπών**

**Συνεδρίαση της 28<sup>ης</sup> Ιουλίου 2010**

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος** : Νικόλαος Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

**Μέλη** : Βασίλειος Σουλιώτης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Χριστόδουλος Μπότσιος, Ανδρέας Φυτράκης, Ιωάννης Τρίαντος, Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ιωάννης Διονυσόπουλος, Αντώνιος Κλαδιάς, Στέφανος Δέτσης, Παρασκευάς Βαρελάς, Παναγιώτης Σπανός, Νικολίτσα Πολιτικού, Νομικοί Σύμβουλοι.

**Εισηγητής** : Ιωάννης Γ. Τρίαντος, Νομικός Σύμβουλος

**Ερώτημα** : Υπ' αριθμ. 26493/18.6.2010 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας (Γενική Γραμματεία Επενδύσεων και Ανάπτυξης, Γενική Δ/ση Ιδιωτικών Επενδύσεων, Δ/ση Έγκρισης και Ελέγχου Ιδιωτικών Επενδύσεων, Τμήμα Ενημέρωσης και Νομικών Θεμάτων).

**Περίληψη Ερωτήματος** : Ερωτάται: σε ποια υποπερίπτωση της περίπτωσης γ της

παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 3299/2004 εμπίπτει επενδυτική πρόταση ξενοδοχειακής εταιρίας και συγκεκριμένα εκείνη της υποπερίπτωσης i, που αφορά στην ίδρυση ξενοδοχειακών μονάδων κατηγορίας τουλάχιστον τριών αστέρων, ή εκείνη της υποπερίπτωσης ii, που αφορά στον εκσυγχρονισμό ολοκληρωμένης μορφής ξενοδοχειακών μονάδων που έχουν διακόψει τη λειτουργία τους, ενόψει του διδόμενου πραγματικού.

Επί του ερωτήματος αυτού το Α2 Τμήμα Διακοπών του Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. Στο ως άνω ερώτημα εκτίθενται τα εξής:

**«Θέμα : Διερεύνηση του πεδίου εφαρμογής διατάξεων του νόμου 3299/2004 που αφορούν ενισχυόμενες επιχειρηματικές δραστηριότητες του τομέα τουρισμού (άρθρο 3 παρ. 1 περ. γ υποπ. i, ii).**

#### **1. Θεσμικό Πλαίσιο – Ιστορικό της εξεταζόμενης υπόθεσης.**

α. Στο άρθρο 3 παρ. 1 του νόμου 3299/2004 ορίζονται τα είδη των επενδυτικών σχεδίων που δύνανται να ενταχθούν στο καθεστώς των ενισχύσεων του ....

β. Η «ASTROS BEACH ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΑΚΗ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» με την υπ' αριθμ. 30251/2-6-2008 αίτησή της (αριθμ. φακέλου ΥΠΕ/5/00834/Ε) στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (συνημ. 1) ζήτησε την υπαγωγή στις διατάξεις του νόμου 3299/2004, επενδυτικού σχεδίου της που αφορούσε τη δημιουργία ξενοδοχειακής μονάδας τριών (3\*) αστέρων, πρώην Β΄τάξης, στο παράλιο-Άστρος του Δήμου Βόρειας Κυνουρίας του νομού Αρκαδίας, συνολικού κόστους δύο εκατομμυρίων, τετρακοσίων τεσσάρων χιλιάδων, εκατόν τριάντα επτά ευρώ και τριών λεπτών (2.404.137,03).

217 / 5 2

Κατά την αρχική εξέταση του φακέλου, από την υπηρεσία, διαπιστώθηκε ότι στο χώρο του επενδυτικού σχεδίου προϋπήρχε εγκατεστημένη, μη λειτουργούσα ξενοδοχειακή μονάδα (σύμφωνα με τη δήλωση φορολογίας εισοδήματος του επιχειρηματικού φορέα στον οποίο ανήκε το εν λόγω ξενοδοχείο μέχρι το Οικονομικό έτος 2003, προέκυπταν έσοδα από παροχή υπηρεσιών, δηλαδή από 1-1-2002 έως 31-12-2002).

Επομένως, κατά την άποψή της, το επενδυτικό σχέδιο δεν θα μπορούσε να είχε υποβληθεί ως ίδρυση ξενοδοχειακής μονάδας αλλά εκσυγχρονισμός μονάδας που έχει διακόψει τη λειτουργία της και στο πλαίσιο αυτό ζητήθηκε από το φορέα της επένδυσης η κατάθεση των απαραίτητων στοιχείων και εγγράφων, σε ηλεκτρονική και έντυπη μορφή, καθώς και η προσαρμογή της επενδυτικής πρότασης στο είδος αυτό της επιχειρηματικής πρότασης.

γ. Σημειώνεται ότι την περίοδο υποβολής του αιτήματος της «ASTROS BEACH ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΑΚΗ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», ο νομός της Αρκαδίας περιλαμβανόταν στις περιοχές που είχαν χαρακτηριστεί πυρόπληκτες, και είχαν εφαρμογή ευνοϊκές ρυθμίσεις του αναπτυξιακού νόμου, μεταξύ των οποίων και η υπ' αριθμ. 37643/31-8-2007 απόφαση του Υπουργού και του Υφυπουργού Οικονομίας και Οικονομικών «Καθορισμός των δικαιολογητικών και των τεχνοοικονομικών στοιχείων για την ενίσχυση των επενδυτικών σχεδίων με τα κίνητρα της επιχορήγησης, της επιδότησης χρηματοδοτικής μίσθωσης και της επιδότησης της κόστους της δημιουργούμενης απασχόλησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.3299/2004 που θα υλοποιηθούν στις πληγείσες (πυρόπληκτες) περιοχές της Επικράτειας», όπου με το άρθρο 1 παρ. 1 αυτής οριζόταν ότι «για την υποβολή αιτήσεων των επενδυτικών σχεδίων του Ν. 3299/2004, όπως ισχύει, που θα υλοποιηθούν στις χαρακτηριζόμενες ως πυρόπληκτες περιοχές, απαιτούνται μόνο τα γενικά δικαιολογητικά, όπως ορίζονται στο άρθρο 1 της υπ' αριθμ. 33017/25-7-2007 (Φ.Ε.Κ. 1292/Β' /25-7-2007) απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών» ενώ με την παράγραφο 2 «η προσκόμιση των ειδικών δικαιολογητικών, όπως καθορίζονται στην υπ' αριθμ.

15  
15 3

33017/25-7-2007 Υπουργική απόφαση θα πρέπει να πραγματοποιηθεί μέχρι την χορήγηση της πρώτης δόσης της ενίσχυσης».

Τα ειδικά δικαιολογητικά που προβλέπει η ανωτέρω κανονιστική απόφαση του καθορισμού των δικαιολογητικών και θα έπρεπε να είχαν προσκομιστεί κατά την υποβολή της αίτησης για την υπαγωγή επενδυτικού σχεδίου εκσυγχρονισμού ολοκληρωμένης μορφής ξενοδοχειακής μονάδας, στην περίπτωση βέβαια της «μη πυρόπληκτου περιοχής» ήταν :

«-Πλήρης σειρά εγκεκριμένων αρχιτεκτονικών σχεδίων της μονάδος από τον ΕΟΤ (έγκριση και αρχιτεκτονικά σχέδια ίδρυσης της μονάδας) καθώς και εγκεκριμένα από τον ΕΟΤ τροποποιητικά σχέδια εάν αυτό απαιτείται από την κείμενη νομοθεσία (οικοδομικός κανονισμός).

-Δήλωση σε περίπτωση υποβολής επενδυτικού σχεδίου ή προγράμματος χρηματοδοτικής μίσθωσης που αφορά εκσυγχρονισμό ολοκληρωμένης μορφής ξενοδοχειακών μονάδων ή κατασκηνώσεων ότι αυτό δεν έχει υπαχθεί στις διατάξεις του Ν.1892/1990 ή του Ν.2601/98 ή και του Ν. 3299/2004 και σε περίπτωση ύπαρξης υπαγωγής ότι έχει παρέλθει 5ετία από την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης ολοκλήρωσης της επένδυσης.

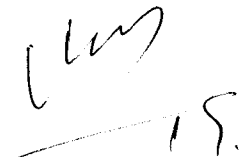
-Δήλωση ότι έχει παρέλθει 5ετία από την έναρξη λειτουργίας του ξενοδοχείου ή του camping και υποβολή του ειδικού σήματος, των αδειών λειτουργίας αυτών».

Αντίστοιχα για τα επενδυτικά σχέδια ίδρυσης ή επέκτασης ξενοδοχειακών μονάδων :

«- Ειδική Γνωμάτευση Ε.Ο.Τ. για την καταλληλότητα της περιοχής ίδρυσης ή επέκτασης της μονάδας σύμφωνα με την περίπτωση αii της παραγράφου 16 του άρθρου 5 του Ν. 3299/2004.

- Έγκριση αρχιτεκτονικών σχεδίων Ε.Ο.Τ.».

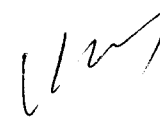
δ. Εν συνεχεία και κατόπιν της εξέτασης των γενικών δικαιολογητικών της συγκεκριμένης αίτησης εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 30251/30-1-2009 Βεβαίωση

  
4

επιλεξιμότητας «.....που αφορά τον Εκσυγχρονισμό Ολοκληρωμένης Μορφής Ξενοδοχειακής Μονάδας» (συνημ. 2).

Σύμφωνα με τα εδάφια 3, 4, 5 και 6 της παραγράφου 5 του άρθρου 7 του Ν. 3299/2004, όπως ισχύει, «Με την υποβολή της αίτησης υπαγωγής και των απαιτούμενων δικαιολογητικών προς τις αρμόδιες προς την εξέτασή της υπηρεσίες ή φορείς, ο φορέας της επένδυσης δύναται να ζητήσει την χορήγηση επιβεβαίωσης επιλεξιμότητας προκειμένου να προχωρήσει σε έναρξη υλοποίησης της επένδυσης. Εντός προθεσμίας πέντε (5) εργάσιμων ημερών το αίτημά του αυτό εξετάζεται από την Υπηρεσία, η οποία προβαίνει σε τυπικό έλεγχο του υποβληθέντος φακέλου και εφόσον αυτός περιέχει τα δικαιολογητικά των παραγράφων 3 και 4 του παρόντος άρθρου δίδεται έγγραφη επιβεβαίωση προς τον αιτούντα ότι το επιχειρηματικό σχέδιο που υποβλήθηκε ικανοποιεί καταρχήν τους όρους επιλεξιμότητας που τίθενται από τον νόμο. Η παραπάνω επιβεβαίωση δεν συνεπάγεται και την τελική υπαγωγή του επιχειρηματικού σχεδίου η οποία θα κριθεί μετά την αξιολόγηση αυτού σύμφωνα με τις διατάξεις των επομένων παραγράφων του παρόντος άρθρου. Μετά την χορήγηση της επιβεβαίωσης επιλεξιμότητας δύναται να αρχίσει η πραγματοποίηση επενδυτικών δαπανών με αποκλειστική ευθύνη του επενδυτή, δεδομένου ότι αυτή δεν δεσμεύει την κρίση της Γνωμοδοτικής Επιτροπής ούτε την απόφαση της Διοίκησης σχετικά με την υπαγωγή ή μη της επένδυσης στις διατάξεις του νόμου».

Με το περιεχόμενο της ανωτέρω διάταξης, που θεσπίστηκε με το άρθρο 37 του νόμου 3522/2006, σε εφαρμογή της Κοινοτικής Νομοθεσίας για τις Κρατικές ενισχύσεις Περιφερειακού χαρακτήρα (Κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα 2007-2013» "2006/C 54/08", απαλλακτικός κανονισμός 1628/2006 της 24-10-2006), παρασχέθηκε η δυνατότητα στους φορείς των επενδυτικών σχεδίων να πραγματοποιούν δαπάνες για την υλοποίηση της επιχειρηματικής τους πρωτοβουλίας, σε σύντομο χρονικό διάστημα μετά την κατάθεση της αίτησής τους, δεδομένου ότι στο εδάφιο α της παραγράφου 6 του άρθρου 5 ορίζεται ότι «Η έναρξη της υλοποίησης των επενδυτικών σχεδίων γίνεται μετά τη δημοσίευση της απόφασης υπαγωγής στις διατάξεις του παρόντος νόμου....»

  
19. 5

και η μόνη εξαίρεση προβλέπεται στο εδάφιο β της ίδιας παραγράφου όπου «Έναρξη πραγματοποίησης του επενδυτικού σχεδίου πριν τη δημοσίευση της απόφασης υπαγωγής δύναται να γίνει με αποκλειστική ευθύνη του επενδυτή, μόνο εφόσον του χορηγηθεί επιβεβαίωση επιλεξιμότητας σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 7 του παρόντος νόμου».

Διευκρινίσεις και οδηγίες και για τον τρόπο εφαρμογής της εν λόγω ρύθμισης είχαν δοθεί με το υπ' αριθμ. 34341/2-8-2007 έγγραφο του Υφυπουργού Οικονομίας και Οικονομικών (συνημ. 3).

ε. Η «ASTROS BEACH ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΑΚΗ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» κατέθεσε μεταγενέστερα της υποβολής του επενδυτικού σχεδίου

i. Έγκριση Αρχιτεκτονικών σχεδίων του Ε.Ο.Τ. από την αρμόδια περιφερειακή υπηρεσία τουρισμού Πελοποννήσου, η οποία αναφέρεται σε ίδρυση ξενοδοχειακής μονάδας τριών αστέρων (3\*),

ii. Ειδική γνωμάτευση του Ελληνικού Οργανισμού Τουρισμού (Ε.Ο.Τ.) σχετικά με τη συνδρομή ή όχι των προϋποθέσεων για ένταξη επένδυσης ίδρυσης ξενοδοχείου στα χρηματοδοτικά κίνητρα του αναπτυξιακού νόμου 3299/2004, με την επισήμανση «ότι πρόκειται για επανακατασκευή παλαιού ξενοδοχείου βάσει και της υπ' αριθμ. 102/1993/29.9.2008 οικοδομικής άδειας» (συνημ. 4).

Το δικαιολογητικό αυτό χορηγείται, σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 16 περ. αii του νόμου 3299/2004 και της υπ' αριθμ. 45806/2008 (Φ.Ε.Κ. 2141/τ.Β'/15-10-2008) κανονιστικής απόφασης στις περιπτώσεις ίδρυσης ή επέκτασης ξενοδοχειακής μονάδας.

iii. Απόφαση του Ξενοδοχειακού Επιμελητηρίου της Ελλάδος με την οποία εγκρίθηκε για τη συγκεκριμένη ξενοδοχειακή μονάδα ο τίτλος «ΑΣΤΡΟΣ ΜΠΗΤΣ – ASTROS BEACH» (συνημ. 5), και

iv. Ειδικό Σήμα Λειτουργίας της ξενοδοχειακής μονάδας τριών αστέρων (3\*) (συνημ. 6).

 15. 6

στ. Η υπηρεσία προχωρώντας στην ουσιαστική αξιολόγηση του φακέλλου της εταιρείας, εξετάζοντας πλέον το επενδυτικό σχέδιο ως εκσυγχρονισμό ολοκληρωμένης μορφής ξενοδοχειακής μονάδας και στη βάση όλων των προσκομιζόμενων δικαιολογητικών, διαπίστωσε ότι η προϋπάρχουσα μονάδα επί της οποίας θα πραγματοποιούνταν ο εν λόγω εκσυγχρονισμός ήταν ενός αστεριού (1\*) και επομένως προέκυπτε πρόβλημα επιλεξιμότητας εφόσον η διάταξη του νόμου μεταξύ των προϋποθέσεων που θέτει για την υπαγωγή του είδους αυτού των επενδυτικών προτάσεων (εκσυγχρονισμός ολοκληρωμένης μορφής ξενοδοχειακών μονάδων που έχουν διακόψει τη λειτουργία τους) είναι ότι κατά το χρόνο της διακοπής θα έπρεπε να έχουν το χαρακτηρισμό των δύο αστεριών (2\*).

Η αίτηση της συγκεκριμένης εταιρείας είχε υποβληθεί τις 2-6-2008 και επομένως εφαρμοστέο δίκαιο, όσον αφορά την επιχειρηματική δραστηριότητα του εκσυγχρονισμού ολοκληρωμένης μορφής, είναι η περίπτωση ii της περίπτωσης α της παρ. 1 του άρθρου 3 του νόμου 3299/2004, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 7 παρ. 1 περ. α του νόμου 3631/2008, ήτοι ο «*Εκσυγχρονισμός ολοκληρωμένης μορφής λειτουργουσών ξενοδοχειακών μονάδων κατηγορίας τουλάχιστον δύο αστερών (2\*), πρώην Γ΄τάξης ή ξενοδοχειακών μονάδων που έχουν διακόψει τη λειτουργία τους, χωρίς στο διάστημα της διακοπής να έχει γίνει αλλαγή στη χρήση του κτιρίου και υπό τον όρο ότι κατά το χρόνο της διακοπής της λειτουργίας τους ήταν τουλάχιστον κατηγορίας δύο αστερών (2\*), πρώην Γ΄ τάξης*».

## 2. Προβληματισμοί – Ερωτήματα.

Από την παραπάνω έκθεση των πραγματικών περιστατικών, την επίκληση του θεσμικού πλαισίου που προσδιορίζει τα είδη των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων στον τομέα του Τουρισμού και λαμβάνοντας υπόψη


- την αρχικά υποβληθείσα πρόταση της εταιρείας που αναφερόταν στη «δημιουργία ξενοδοχείο τριών (3\*) αστερών,

117  
19. 7

- τη χορηγηθείσα από τη Διοίκηση Βεβαίωση επιλεξιμότητας «.....που αφορά τον Εκσυγχρονισμό Ολοκληρωμένης Μορφής Ξενοδοχειακής Μονάδας»,
- τα έγγραφα υπηρεσιών του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού που συνάδουν περισσότερο με εγκρίσεις για δημιουργία νέας ξενοδοχειακής μονάδας, χωρίς ωστόσο να παραλείπουν να τονίσουν «ότι πρόκειται για επανακατασκευή παλαιού ξενοδοχείου βάσει και της υπ' αριθμ. 102/1993/29.9.2008 οικοδομικής άδειας»,
- τη ριζική ανακαίνιση της προϋπάρχουσας ξενοδοχειακής μονάδας, διατηρώντας μόνο την αναγκαία βασική κτιριακή υποδομή (σκελετός του κτιρίου),
- την ουσιαστική ολοκλήρωση του επενδυτικού σχεδίου (χορήγηση ειδικού σήματος λειτουργίας),

προκύπτει το ερώτημα για την εφαρμοστέα διάταξη του είδους της ενισχυόμενης επιχειρηματικής δραστηριότητας (νόμος 3299/2004, άρθρο 3 παρ. 1 περ. γι και ii,) στη συγκεκριμένη περίπτωση της «ASTROS BEACH ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΑΚΗ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», ήτοι εάν η επενδυτική πρόταση της εν λόγω εταιρείας εμπίπτει στο περιεχόμενο της «Ίδρυσης ..... ξενοδοχειακών κατηγορίας τουλάχιστον τριών αστέρων (3\*), πρώην Β' τάξης» ή καλύπτεται από τις έννοιες και τις προδιαγραφές του «Εκσυγχρονισμού ολοκληρωμένης μορφής ..... ξενοδοχειακών μονάδων που έχουν διακόψει τη λειτουργία τους, χωρίς στο διάστημα της διακοπής να έχει γίνει αλλαγή στη χρήση του κτιρίου και υπό τον όρο ότι κατά το χρόνο της διακοπής της λειτουργίας τους ήταν τουλάχιστον κατηγορίας δύο αστέρων (2\*), πρώην Γ' τάξης».

Στην περίπτωση της α' επιλογής θα δημιουργηθεί η ανάγκη, δεδομένης της μέχρι σήμερα διαφορετικής διοικητικής ερμηνείας και πρακτικής, της αποσαφήνισης των ορίων ή της διαμόρφωσης των κριτηρίων π.χ. χρόνος διακοπής της λειτουργίας της προϋπάρχουσας ξενοδοχειακής μονάδας, βαθμός έκτασης των έργων εκσυγχρονισμού, ύπαρξη ή μη, διατήρηση ή μη,

  
 8



της υπόστασης της υφιστάμενης κτιριακής υποδομής κλπ, που θα επιτρέψουν τους φορείς εφαρμογής του νόμου 3299/2004, να εντάσσουν τα αντίστοιχα, της εξεταζόμενης υπόθεσης, επενδυτικά σχέδια, στις προαναφερθείσες κατηγορίες ενισχυόμενων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων (υποπ. i ή υποπ. ii της περ. α της παρ. 1 του άρθρου 3 του νόμου 3299/2004).

Παρακαλούμε για την έκδοση γνωμοδότησης επί των ανωτέρω ερωτημάτων».

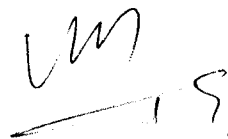
II.A.1. Στο υπό τον τίτλο «Σκοπός και είδη παρεχόμενων ενισχύσεων» άρθρο 1 του ν. 3299/2004 («Κίνητρα Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη και την Περιφερειακή Σύγκλιση», ΦΕΚ 261 Α΄ ) ορίζονται τα εξής: «Με σκοπό την ενδυνάμωση της ισόρροπης ανάπτυξης, την αύξηση της απασχόλησης, τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας, την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας, την προώθηση της τεχνολογικής αλλαγής και της καινοτομίας, την προστασία του περιβάλλοντος, την εξοικονόμηση ενέργειας και την επίτευξη της περιφερειακής σύγκλισης παρέχονται σε επενδυτικά σχέδια τα ακόλουθα είδη ενισχύσεων: 1. Στα υπαγόμενα στις διατάξεις του παρόντος Νόμου επενδυτικά σχέδια παρέχονται τα ακόλουθα είδη ενισχύσεων: α) Επιχορήγηση που συνίσταται στη δωρεάν παροχή από το Δημόσιο χρηματικού ποσού για την κάλυψη τμήματος της ενισχυόμενης δαπάνης του επενδυτικού σχεδίου, β) επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης .... Γ) φορολογική απαλλαγή ..... δ) Επιδότηση του κόστους της δημιουργούμενης από το επενδυτικό σχέδιο απασχόλησης .... 2....-3....-4....-5....». Περαιτέρω, στο άρθρο 3 του ίδιου νόμου, που φέρει τον τίτλο «Υπαγόμενα επενδυτικά σχέδια», όπως ισχύει, ορίζονται τα εξής: «-1. Στο καθεστώς των ενισχύσεων του Νόμου αυτού υπάγονται τα ακόλουθα επενδυτικά σχέδια, όπως αυτά προσδιορίζονται για κάθε τομέα οικονομικής δραστηριότητας, τα οποία κατανέμονται σε πέντε (5) κατηγορίες προκειμένου να οριστούν οι παρεχόμενες ενισχύσεις: α) Επενδυτικά σχέδια στον πρωτογενή τομέα: ..... β) επενδυτικά σχέδια στο δευτερογενή τομέα: ..... γ) Επενδυτικά σχέδια στον τομέα του τουρισμού: i) Ίδρυση ή επέκταση ξενοδοχειακών μονάδων κατηγορίας τουλάχιστον τριών αστέρων (3\*), πρώην Β΄ τάξης ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 2, ii) Εκσυγχρονισμός ολοκληρωμένης μορφής λειτουργουσών ξενοδοχειακών μονάδων κατηγορίας τουλάχιστον δύο

117  
ΤΣ. 9

αστέρων (2\*) πρώην Γ' τάξης ή ξενοδοχειακών μονάδων που έχουν διακόψει τη λειτουργία τους χωρίς στο διάστημα της διακοπής να έχει γίνει αλλαγή στη χρήση του κτιρίου και υπό τον όρο ότι κατά το χρόνο της διακοπής της λειτουργίας τους ήταν τουλάχιστον κατηγορίας δύο αστέρων (2\*), πρώην Γ' τάξης-ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 4. iii)...iv)...v)...vi)... δ) Επενδυτικά σχέδια στον τριτογενή τομέα:... ε) Ειδικά επενδυτικά σχέδια των επιχειρήσεων που ασκούν τις δραστηριότητες των περιπτώσεων (α) έως (γ) του παρόντος... -2...-3...-4...-5...-6...-7...». Περαιτέρω, στο άρθρο 5 του ίδιου νόμου ορίζονται οι προϋποθέσεις, περιορισμοί και όροι για τη χορήγηση των ενισχύσεων, ειδικώς δε στην παράγραφο 16 αυτού ορίζονται οι προϋποθέσεις, περιορισμοί και όροι για την ένταξη επενδύσεων για ίδρυση ή επέκταση ξενοδοχειακών μονάδων, που προβλέπονται στην περίπτωση γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 3. Εξάλλου στο με τίτλο «Αρμοδιότητες και διαδικασίες εφαρμογής των ενισχύσεων» άρθρο 7 του ν. 3299/2004, όπως ισχύει, ορίζονται τα εξής: «-1. Υποβολή αιτήσεων υπαγωγής στις διατάξεις του παρόντος...-2...-3. Την αίτηση υπαγωγής της παραγράφου 1 συνοδεύουν υποχρεωτικά τα ακόλουθα δικαιολογητικά: α) Οικονομοτεχνική μελέτη...β) Αποδεικτικό καταβολής χρηματικού ποσού...4.α) Ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών με την επιφύλαξη των παρακάτω περιπτώσεων β' και γ' καθορίζει με απόφασή του επιπλέον δικαιολογητικά και προσδιορίζει τα τεχνικοοικονομικά στοιχεία που συνοδεύουν την αίτηση υπαγωγής. β)...γ)...-5. Αιτήσεις που δεν συνοδεύονται από όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και στοιχεία, σύμφωνα με τις παραγράφους 3 και 4, δεν συνιστούν αίτηση υπαγωγής στις διατάξεις του παρόντος, δεν εξετάζονται και τίθενται στο αρχείο της αρμόδιας υπηρεσίας μη επιστρεφόμενου του καταβληθέντος για αυτές χρηματικού ποσού που προβλέπεται στην παράγραφο 3 του παρόντος άρθρου. Το ίδιο ισχύει και σε περιπτώσεις αιτήσεων υπαγωγής που περιλαμβάνουν τα κατά τα ανωτέρω απαιτούμενα δικαιολογητικά και στοιχεία, πλην, όμως, κατά τον έλεγχο και την εξέταση του φακέλου διαπιστώνεται, μετά από γνώμη της αρμόδιας γνωμοδοτικής επιτροπής, ότι η οικονομοτεχνική μελέτη εμφανίζει σοβαρές ελλείψεις, οι οποίες καθιστούν αδύνατη την αξιολόγηση της υποβληθείσας επένδυσης. Με την υποβολή της αίτησης υπαγωγής και των απαιτούμενων δικαιολογητικών προς τις αρμόδιες για την εξέτασή της υπηρεσίες ή φορείς, ο φορέας της επένδυσης δύναται να ζητήσει τη χορήγηση

επιβεβαίωσης επιλεξιμότητας προκειμένου να προχωρήσει σε έναρξη υλοποίησης της επένδυσης. Εντός προθεσμίας πέντε (5) εργασίμων ημερών το αίτημά του αυτό εξετάζεται από την Υπηρεσία, η οποία προβαίνει σε τυπικό έλεγχο του υποβληθέντος φακέλου και εφόσον αυτός περιέχει τα δικαιολογητικά των παραγράφων 3 και 4 του παρόντος άρθρου δίδεται έγγραφη επιβεβαίωση προς τον αιτούντα ότι το επιχειρηματικό σχέδιο που υποβλήθηκε ικανοποιεί κατ' αρχήν τους όρους επιλεξιμότητας που τίθενται από το νόμο. Η παραπάνω επιβεβαίωση δεν συνεπάγεται και την τελική υπαγωγή του επιχειρηματικού σχεδίου, η οποία θα κριθεί μετά την αξιολόγηση αυτού, σύμφωνα με τις διατάξεις των επόμενων παραγράφων του παρόντος άρθρου. Μετά τη χορήγηση της επιβεβαίωσης επιλεξιμότητας δύναται να αρχίσει η πραγματοποίηση επενδυτικών δαπανών με αποκλειστική ευθύνη του επενδυτή, δεδομένου ότι αυτή δεν δεσμεύει την κρίση της Γνωμοδοτικής Επιτροπής ούτε την απόφαση της Διοίκησης σχετικά με την υπαγωγή ή μη της επένδυσης στις διατάξεις του νόμου. Κατά την εξέταση της αίτησης υπαγωγής οι υπηρεσίες ή οι φορείς δύνανται, εφόσον τούτο κρίνεται αναγκαίο, να αποστέλλουν με απόδειξη στο φορέα της επένδυσης ή τον αντίκλητό του, έγγραφο με το οποίο ζητείται η προσκόμιση τυχόν πρόσθετων στοιχείων και πληροφοριών, καθώς και η παροχή περαιτέρω διευκρινίσεων, προς υποβοήθηση του έργου της αξιολόγησης της αίτησης υπαγωγής. Με τα έγγραφα αυτά μπορεί να τάσσεται προθεσμία μέχρι δεκαπέντε (15) ημερών, από τη με απόδειξη επίδοση αυτών, εντός της οποίας ο φορέας υποχρεούται να απαντήσει. -6. Οι αιτήσεις υπαγωγής εξετάζονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς στους οποίους υποβάλλονται...-7...-8...-9...-10...-11...-12...-13...-14...-15...-16...-17...-18...-19...-20...-21...».

3. Κατ' εξουσιοδότηση των παρ. 3 και 4<sup>α</sup> του άρθρου 7 του ν. 3299/2004 εκδόθηκε η υπ' αριθ. 33017/25-7-2007 κοινή απόφαση των Υπουργού και Υφυπουργού Οικονομίας και Οικονομικών (ΦΕΚ 1292B'/25-7-2007), με την οποία καθορίστηκαν τα δικαιολογητικά και τα τεχνοοικονομικά στοιχεία για την ενίσχυση των επενδυτικών σχεδίων με τα κίνητρα της επιχορήγησης, της επιδότησης χρηματοδοτικής μίσθωσης και της επιδότησης του κόστους της δημιουργούμενης απασχόλησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3299/2004. Εξάλλου με το άρθρο 1 της υπ' αριθ. 37643/31.8.2007 κοινής απόφασης των Υπουργού και Υφυπουργού Οικονομίας και



Οικονομικών με θέμα «Καθορισμός των δικαιολογητικών και των τεχνοοικονομικών στοιχείων για την ενίσχυση των επενδυτικών σχεδίων με τα κίνητρα της επιχορήγησης, της επιδότησης χρηματοδοτικής μίσθωσης και της επιδότησης του κόστους της δημιουργούμενης απασχόλησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3299/2004, που θα υλοποιηθούν στις πληγείσες (πυρόπληκτες) περιοχές της Επικράτειας» (ΦΕΚ 1742 Β/31-8-2007), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των αυτών ως άνω εξουσιοδοτικών διατάξεων (των παρ. 3 και 4<sup>α</sup> του άρθρου 7 του ν. 3299/2004), ορίστηκε ότι: «-1. Για την υποβολή αιτήσεων των επενδυτικών σχεδίων του ν. 3299/2004, όπως ισχύει, που θα υλοποιηθούν στις χαρακτηριζόμενες ως πυρόπληκτες περιοχές, απαιτούνται μόνο τα γενικά δικαιολογητικά, όπως ορίζονται στο άρθρο 1 της υπ' αριθμ. 33017/25-7-2007 (ΦΕΚ 1292Β/25-7-2007) απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.-2. Η προσκόμιση των ειδικών δικαιολογητικών, όπως καθορίζονται στην υπ' αριθμ. 33017/25-7-2007 υπουργική απόφαση, θα πρέπει να πραγματοποιηθεί μέχρι την χορήγηση της πρώτης δόσης της ενίσχυσης».

Β.1. Σύμφωνα με τα ανωτέρω, η ίδρυση, η επέκταση και ο εκσυγχρονισμός ξενοδοχειακών μονάδων συνιστούν υπαγόμενα στο ν. 3299/2004 επενδυτικά σχέδια, τα οποία διακρίνονται μεταξύ τους από απόψεως προϋποθέσεων υπαγωγής. Καίτοι δε ο νόμος δεν περιέχει ορισμούς των σχετικών εννοιών, πρέπει να θεωρηθεί, κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας, ότι ως ίδρυση ξενοδοχειακής μονάδας (υποπερίπτωση i της περίπτωσης γ' της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 3299/2004) νοείται ασφαλώς η δημιουργία εξυπαρχής τέτοιας μονάδας, σε ανεγειρόμενες το πρώτον εγκαταστάσεις ή σε ήδη υπάρχουσες, στις οποίες δεν είχε αναπτυχθεί κατά το παρελθόν όμοια δραστηριότητα. Ίδρυση, όμως, πρέπει να θεωρηθεί ότι πρόκειται και όταν στο κτίριο, στο οποίο θα λειτουργήσει το ξενοδοχείο, προϋπήρξε, τυχόν, κατά το παρελθόν, τέτοια μονάδα, πλην, λόγω ριζικής του αναμόρφωσης (από τον νέο επιχειρηματία που το απέκτησε) προκύπτουν, ουσιαστικώς, νέες εγκαταστάσεις. Εξάλλου ως εκσυγχρονισμός ολοκληρωμένης μορφής λειτουργούσας ξενοδοχειακής μονάδας, που έχει διακόψει τη λειτουργία της (υποπερίπτωση ii της ίδιας ως άνω περίπτωσης), νοείται η προς επαναδραστηριοποίηση προϋπάρχουσας ξενοδοχειακής μονάδας, που έχει διακόψει τη λειτουργία της, επέμβαση, η οποία συνίσταται

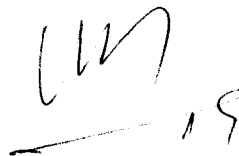
LM

στη βελτίωση των υφιστάμενων εγκαταστάσεων και του εξοπλισμού της, προκειμένου να προσαρμοστεί προς τις νέες ανάγκες και απαιτήσεις.

2. Ο χαρακτηρισμός επενδυτικού σχεδίου ως επιλέξιμου γίνεται με διοικητική πράξη, που εκδίδεται με βάση την αίτηση του φορέα της επένδυσης, δεν συνιστά, όμως, απόφαση υπαγωγής και έχει ως συνέπεια μόνο τη δυνατότητα πραγματοποίησης επενδυτικών δαπανών με αποκλειστική ευθύνη του φορέα. Τούτο σημαίνει ότι ο χαρακτηρισμός επενδυτικού σχεδίου ως επιλέξιμου δεν υποχρεώνει την Υπηρεσία, η οποία μπορεί να απορρίψει την αίτηση υπαγωγής αν δεν πληρούνται οι νόμιμες προϋποθέσεις, ενώ δεν αποκλείεται με την απόφαση υπαγωγής να υπαχθεί το επενδυτικό σχέδιο σε άλλη κατηγορία (περίπτωση) από εκείνη, για την οποία είχε επιλεγεί, εφόσον μάλιστα τούτο είχε ζητήσει ο φορέας της επένδυσης και πληρούνται οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις.

III.α. Κατ' εφαρμογή των ανωτέρω και ενόψει του διδόμενου πραγματικού, η περί ης πρόκειται ξενοδοχειακή εταιρία, η οποία ζήτησε την υπαγωγή της στον ν. 3299/2004 για την ίδρυση ξενοδοχειακής μονάδας κατηγορίας τριών αστέρων, πρέπει να θεωρηθεί ότι εμπίπτει στην υποπερίπτωση i της περίπτωσης γ' της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 3299/2004, εφόσον πληροί τις οριζόμενες στο ν. προϋποθέσεις και προσκομίζει τα απαραίτητα δικαιολογητικά, και όχι στην υποπερίπτωση ii της ίδιας περίπτωσης. Και τούτο, διότι δεν προέβη σε εκσυγχρονισμό (υπό την έννοια της βελτίωσης των υφιστάμενων εγκαταστάσεων και του εξοπλισμού) προϋπάρχουσας ξενοδοχειακής μονάδας, που είχε διακόψει τη λειτουργία της, αλλά αναμόρφωσε ριζικώς το κτίριο, το οποίο απέκτησε, διατηρώντας μόνο την αναγκαία βασική κτιριακή υποδομή (σκελετό) του. Η υπαγωγή δε αυτή δεν εμποδίζεται από τον χαρακτηρισμό του επενδυτικού σχεδίου στην απόφαση προεπιλογής.

β. Υπό τα δεδομένα αυτά, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, στο τιθέμενο ερώτημα προσήκει η απάντηση, ότι η επενδυτική πρόταση της περί ης πρόκειται ξενοδοχειακής εταιρίας εμπίπτει στην υποπερίπτωση i της περίπτωσης γ' της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 3299/2004, που αφορά στην

  
13

ίδρυση ξενοδοχειακών μονάδων κατηγορίας τουλάχιστον τριών αστερών,  
πρώην Β' τάξης ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ 2.

Ο Εισηγητής



Ιωάννης Γ. Τρίαντος

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 29-7-2010

Ο Πρόεδρος

του Α2 Τμήματος Διακοπών ΝΣΚ



Νικόλαος Θ. Μαυρίκας

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.