



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 296/2006

**ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Γ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ**

Συνεδρίαση της 30^{ης} Μαΐου 2006

Σύνθεση:

Πρόεδρος:

Μέλη:

Εισηγήτρια:

Αριθμ. Ερωτήματος:

Περίληψη Ερωτήματος:

Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.
Πασχάλης Κισσούδης, Νικόλαος Μαυρίκας,
Ιωάννης Τρίαντος, Αλέξανδρος Καραγιάννης,
Ηλίας Δροσογιάννης, Ανδρέας Χαρλαύτης,
και Ασημίνα Ροδοκάλη, Νομικοί Σύμβουλοι.
Μαρία Δεληγιάννη, Πάρεδρος, γνώμη άνευ ψήφου

Το αρ. πρωτ. 779/22-2-2006 έγγραφό της
Περιφέρειας Αττικής/ Γενική Διεύθυνση
Περιφέρειας/Διεύθυνση Δασών Ανατολικής Αττικής.

Ερωτάται : α) Εάν είναι υποχρεωμένος ο ιδιώτης που
προβαίνει σε δημοσιεύσεις πράξεως του Δασάρχη για τον
χαρακτηρισμό ως δασικής ή μη εκτάσεως σε περιοχές
που δεν έχει ακόμη συνταχθεί δασολόγιο, συμφώνως
προς το άρθρο 14του Ν.998/1979, να γνωστοποιεί αυτές
στη διοίκηση ώστε να λάβει γνώση προκειμένου να
ασκήσει ή όχι αντιρρήσεις.
β) Πως είναι δυνατόν η Διοίκηση να λάβει γνώση της
ανάρτησης του πληροφοριακού εγγράφου στο αρμόδιο
Δημοτικό ή Κοινοτικό κατάστημα προκειμένου εντός της
τασσόμενης διμήνου προθεσμίας να ασκήσει ή όχι
αντιρρήσεις.

Ι. Στο άρθρο 14 του Ν. 998/1979 (ΦΕΚ 289 Α') ορίζονται τα εξής :

"1. Εάν δεν έχη καταρτισθή εισέτι δασολόγιον, ο χαρακτηρισμός περιοχής τινός ή τμήματος της επιφανείας της γης ως δάσους ή δασικής εκτάσεως και ο καθορισμός των ορίων τούτων δια την εφαρμογήν των διατάξεων του παρόντος νόμου, ως και ο προσδιορισμός της κατηγορίας εις ην ανήκει δάσος ή δασική έκτασις κατά τας εν άρθρω 4 διακρίσεις, ενεργείται κατ' αίτησιν οιουδήποτε έχοντος έννομον συμφέρον ή και αυτεπαγγέλτως δια πράξεως του κατά τόπον αρμοδίου δασάρχου. 2. Η κατά την προηγουμένην παράγραφον πράξις, ερειδομένη επί σχετικής εισηγήσεως αρμοδίου δασολόγου και των τυχόν υφισταμένων στοιχείων φωτογραφήσεως και χαρτογραφήσεως της περιοχής ή παντός ετέρου σχετικού στοιχείου, δέον να είναι προσηκόντως ητιολογημένη δι' αναφοράς εις την μορφολογίαν του εδάφους, το είδος, την σύνθεσιν, την έκτασιν της βλαστήσεως και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά αυτής, τας τυχόν επελθούσας προσφάτους αλλοιώσεις ή καταστροφάς, ως και εις παν έτερον χρήσιμον στοιχείον προς χαρακτηρισμόν της εκτάσεως. Η πράξις αύτη κοινοποιείται εις τον υποβαλόντα την σχετικήν αίτησιν ιδιώτην ή νομικόν πρόσωπον ή δημοσίαν υπηρεσίαν, αποστέλλεται δε εις τον οικείο δήμον ή κοινότητα και εκτίθεται επί ένα μήνα μερίμνη του δημάρχου ή προέδρου της κοινότητος εις το δημοτικόν ή κοινοτικόν κατάστημα. Ανακοίνωσις περί της συντάξεως της ως άνω πράξεως και της αποστολής αυτής εις τον οικείον δήμον ή κοινότητα, μετά περιλήψεως του περιεχομένου της δημοσιεύεται εις δύο τουλάχιστον τοπικάς εφημερίδα ή εις μίαν τοπικήν και μίαν εφημερίδα των Αθηνών ή της Θεσσαλονίκης. 3. Κατά της πράξεως του δασάρχου περί ης αι προηγούμεναι παράγραφοι, επιτρέπονται αντιρρήσεις του νομάρχου, ως και παντός έχοντος έννομον συμφέρον φυσικού ή νομικού προσώπου, εντός δύο μηνών από της κατά τα ανωτέρω προς αυτό κοινοποιήσεως, ή εφ' όσον δεν συντρέχει περίπτωσης κοινοποιήσεως, από της τελευταίας των κατά την προηγουμένην παράγραφον δημοσιεύσεων, ενώπιον της κατά το άρθρον 10 παρ. 3 επιτροπής του νομού, εις ον ευρίσκεται η υπό αμφισβήτησιν έκτασις ή το μεγαλύτερον τμήμα αυτής. Η επιτροπή, ως και η δευτεροβάθμιος τοιαύτη, λαμβάνουσα υπ' όψιν τον σχετικόν φάκελλον και τας προτάσεις του ενδιαφερομένου ως άνω ιδιώτου, νομικού προσώπου ή δημοσίας υπηρεσίας, δυναμένη δε και να διενεργήση αυτοψίαν προς μόρφωσιν ασφαλεστέρας γνώμης περί της υφισταμένης εν τη περιοχή καταστάσεως, αποφαινεται ητιολογημένως εντός τριμήνου προθεσμίας από της υποβολής των αντιρρήσεων. 4. Αι κατά την προηγουμένην παράγραφον αποφάσεις των επιτροπών, δι' ων χαρακτηρίζονται περιοχαί τινες ή τμήματα αυτών ως δάση ή δασικάί εκτάσεις, λαμβάνονται υποχρεωτικώς υπ' όψιν κατά την



μεταγενεστέραν χαρτογράφησιν και την σύνταξιν του δασολογίου της περιοχής ή κατά την συμπλήρωσιν αυτού, συμφώνως προς τα εν άρθροις 12 και 13 οριζόμενα".

II. Συμφώνως προς τις ανωτέρω διατάξεις οι έννομες συνέπειες της απόφασης του δασάρχη, με την οποία χαρακτηρίζεται έκταση ως δασική ή μη, ως προς τους τρίτους, αναπτύσσονται μόνον εφόσον τηρηθούν όλες οι διατυπώσεις δημοσιότητας, οπότε γίνεται ευρύτερα γνωστή η απόφαση του δασάρχη και καθίσταται δυνατή η αμφισβήτησή της από το οικείο διοικητικό όργανο και τους τρίτους ενώπιον των αρμοδίων επιτροπών. (ΣτΕ 2756/1994 Ολομ., 1038/ 1988 Ολομ., 1040 - 1041/1988 Ολομ., 1147/1988 Ολομ., 1641/1998 κ.ά)

Περαιτέρω συμφώνως προς τις ίδιες διατάξεις την υποχρέωση να προβεί στις προβλεπόμενες κοινοποιήσεις και διατυπώσεις δημοσιότητας έχει αρχικώς ο δασάρχης που εκδίδει τα σχετικά έγγραφα χαρακτηρισμού. Αν, για οποιοδήποτε λόγο, δεν τηρηθούν οι διατυπώσεις δημοσιότητας, από το οικείο διοικητικό όργανο, κάθε τρίτος, φυσικό ή νομικό πρόσωπο που έχει έννομο συμφέρον, μπορεί, εάν έλαβε γνώση της απόφασης του δασάρχη, να φροντίσει ο ίδιος, εντός ευλόγου χρόνου από της γνώσεως, να αποστείλει την απόφαση στον δήμο ή την κοινότητα, για τις δικές τους ενέργειες και να φροντίσει για τις δημοσιεύσεις στον τύπο, ώστε ακολούθως να ασκηθούν αντιρρήσεις κατά της απόφασης ενώπιον της πρωτοβάθμιας επιτροπής εντός προθεσμίας δύο μηνών από της τελευταίας, κατά το νόμο, δημοσιεύσεως.

Εξάλλου, κάθε ενδιαφερόμενος, ο οποίος έχει έννομο συμφέρον, μπορεί να προσβάλει την απόφαση του δασάρχη ενώπιον της πρωτοβάθμιας επιτροπής και προ της τηρήσεως των ανωτέρω διατυπώσεων δημοσιότητας, αν η απόφαση αυτή του είναι γνωστή, η προθεσμία δε προσβολής της αποφάσεως είναι δύο μήνες από της τυχόν δημοσιεύσεως ή της, κατά τα ανωτέρω, γνώσεως (ΣτΕ 2756/1994 Ολομ., 1641/1998).

Τέλος, κατά την έννοια των ιδίων διατάξεων, η προθεσμία άσκησης προσφυγής εκ μέρους του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας ενώπιον της πρωτοβάθμιας επιτροπής κατά της πράξης χαρακτηρισμού του Δασάρχη κινείται οπωσδήποτε από την ολοκλήρωση των διατυπώσεων δημοσιότητας του άρθρου 14 του Ν. 998/ 1979, σύμφωνα και με τη ρητή διατύπωση της παραγράφου 2 της Απόφασης του Υπουργού Γεωργίας 78806/4479/27.3.1993 (ΦΕΚ 396 Β'), η οποία βρίσκει νόμιμο έρεισμα στην εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 10 παρ. 5 του Ν. 998/1979, (ΣτΕ 2976/2004, πρβλ. ΣτΕ 753/2000).

Από το περιεχόμενο των ανωτέρω διατάξεων δεν προκύπτει υποχρέωση των τρίτων που προβαίνουν στις διατυπώσεις δημοσιότητας να γνωστοποιούν τις ενέργειές τους προς την διοίκηση για την έναρξη της προθεσμίας ως προς αυτή.



Εφόσον οι διατυπώσεις αυτές θεωρούνται, κατά την αντίληψη του νομοθέτη, επαρκείς ώστε να διασφαλισθεί, κατά τα ανωτέρω, η ευρύτερη γνωστοποίηση της πράξης χαρακτηρισμού ακόμη και σε τρίτους, κατά μείζονα λόγο θα πρέπει να θεωρηθούν επαρκείς για τη γνωστοποίηση της πράξης αυτής σε κάθε διοικητική αρχή και σε εκείνη που είναι αρμόδια για την έγερση αντιρρήσεων, χωρίς, επομένως, να απαιτείται, ειδικότερα, για την κίνηση της προθεσμίας προσβολής της πράξης χαρακτηρισμού εκ μέρους της αρμόδιας διοικητικής αρχής η περαιτέρω γνωστοποίηση σ' αυτήν από πλευράς είτε του ενδιαφερομένου είτε άλλου διοικητικού οργάνου του γεγονότος ότι έλαβαν χώρα οι εν λόγω διατυπώσεις δημοσιότητας. (ΣΤΕ 2976/2004)

III. Ενόψει των προεκτεθέντων το τμήμα γνωμοδότησε ομόφωνα ότι επί του πρώτου σκέλους του ερωτήματος αρμόζει αρνητική απάντηση.

Εις ότι αφορά το δεύτερο σκέλος με το οποίο ζητείται να προσδιορισθεί ο τρόπος με τον οποίο η Διοίκηση μπορεί να λάβει γνώση της ανάρτησης του πληροφοριακού εγγράφου στο αρμόδιο Δημοτικό ή Κοινοτικό κατάστημα, παρατηρείται ότι αυτό δεν αφορά την ερμηνεία διατάξεως, αλλά τον τρόπο άσκησης των καθηκόντων της ενεργού διοίκησης και συνεπώς δεν αποτελεί αντικείμενο Γνωμοδότησης του Νομικού Συμβουλίου.

Σε κάθε περίπτωση ως τόσο επισημαίνεται το γεγονός ότι την αρχική υποχρέωση για την πραγματοποίηση των κοινοποιήσεων και την τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας την έχει ο αρμόδιος δασάρχης, ο οποίος εφόσον τηρεί αυτή την υποχρέωση, μπορεί εγκαίρως να γνωστοποιεί τις ενέργειές του και προς το αρμόδιο για την άσκηση αντιρρήσεων όργανο.

Θεωρήθηκε

Αθήνα 27/6/2006

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Πουλάκος
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Μαρία Δεληγιάννη

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.