



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ**

ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 373/2006

Αθήνα 20-7-2006

ΑΠ. 3022/Φ ΕΡΩΤ. 54

**ΠΡΟΣ: Διεύθυνση Οικονομικών ΟΤΑ
Τμήμα Περιουσίας
Ιδίου Υπουργείου**

I. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 38663/ 18-7-2006 έγγραφο και σύμφωνα με το διαλαμβανόμενο σ' αυτό εκτενές ιστορικό, θέσατε το ερώτημα, εάν είναι δυνατή, κατ' άρθρο 260 του ισχύοντος Δ.Κ.Κ. (π.δ/μα 410/1995), η παραχώρηση δημόσιας έκτασης στο Δήμο Φαρκαδόνας με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών, προκειμένου ο ανωτέρω Δήμος, ο οποίος έχει εκπονήσει και εγκεκριμένη σχετική πολεοδομική μελέτη, να προέλθει στην υλοποίηση προγράμματος στεγαστικής αποκατάστασης παλιννοστησάντων ομογενών, που είναι δημότες ~~του~~ του, στο πλαίσιο εφαρμογής και της διάταξης του άρθρου 7 παρ. 1 του ν. 3146/2003.

II. Επί του ανωτέρω ερωτήματος, έχουμε την ακόλουθη γνώμη:

αι. Με τις διατάξεις του άρθρου 260 του Π.Δ. 410/1995 «Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας (ΦΕΚ Α' 231) ορίζεται ότι: «1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών και του καθ' ύλη αρμόδιου Υπουργού, επιτρέπεται να παραχωρηθούν ή να διατεθούν δωρεάν

- 1' στους δήμους ή στις κοινότητες περιουσιακά στοιχεία οποιασδήποτε φύσεως, που
 11 ανήκουν στο δημόσιο, σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, ή σε οποιονδήποτε
 11 δημόσιο φορέα, ύστερα από απόφαση του συλλογικού οργάνου που διοικεί τον
 11 φορέα αυτόν. 2. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για
 11 την παραχώρηση ή τη διάθεση καθώς και οι συνέπειες που συνεπάγεται η μη
 τήρησή τους».

11. Επισημειώνεται, ότι, ταυτόσημου περιεχομένου διάταξη, εμπεριέχεται και στη
 ρύθμιση του άρθρου 200 του νέου ΔΚΚ (ν. 3463/2006, Α-114), η ισχύς της οποίας
 αρχίζει από 1-1-2007 (άρθρο τέταρτο ανωτέρω νόμου).

βι. Εξάλλου, με το άρθρο 7 παρ. 1 του ν. 3146/2003 (Α, 125), με το οποίο
 προστέθηκαν εδάφια στην παράγραφο 1 του άρθρου 247 του ΔΚΚ (π.δ. 410/95),
 επιτρέπεται, κατόπιν αποφάσεως του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, να
 παραχωρούνται δωρεάν, κατά πλήρη κυριότητα, δημοτικά ή κοινοτικά ακίνητα σε
 αθίγγανους και παλιννοστούντες ομογενείς από την τέως Σοβιετική Ένωση, οι
 οποίοι έχουν ενταχθεί σε προγράμματα στεγαστικής αποκατάστασης που
 ενισχύονται από το Κράτος ή για τα οποία έχει παρασχεθεί εγγύηση του
 Ελληνικού Δημοσίου.

11. Η ανωτέρω παραχώρηση συντελείται υπό τη διαλυτική αίρεση, ότι επί μία
 πενταετία, το παραχωρούμενο ακίνητο δεν θα πωληθεί ή δεν θα εκμισθωθεί, με
 εξαίρεση τη γονική παροχή.

111. Η σχετική απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου συνιστά τίτλο για
 τη μεταγραφή στα βιβλία του οικείου υποθηκοφυλακείου.

γι. Οι διατάξεις του προμνημονευθέντος άρθρου 260 του Π.Δ. 410-1995
 αποτελούν επανάληψη προϊσχυσασών διατάξεων [(άρθρο 190 Ν. 1065 /1980
 "Περί κυρώσεως του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα" (ΦΕΚ Α' 168), το οποίο
 περιελήφθη ως άρθρο 230 στο κωδ. Π.Δ. 76/1985 (ΦΕΚ Α' 27) και στη συνέχεια
 ως άρθρο 243 στο κωδ. Π.Δ. 323/1989 (ΦΕΚ Α' 146)]. Υπό την ισχύ του
 τελευταίου τούτου Π.Δ. είχε γίνει δεκτό (ΓνωμΝΣΚ 70/1994), ότι οι αρμόδιοι
 Υπουργοί έχουν διακριτική ευχέρεια, με κοινή απόφασή τους, να διαθέτουν ή να
 παραχωρούν δωρεάν προς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.)
 περιουσιακά στοιχεία του Δημοσίου, άρα και ακίνητα αυτού, όχι όμως ελευθέρως,
 αλλά προκειμένου οι Ο.Τ.Α. με τα παραχωρούμενα περιουσιακά στοιχεία να
 πραγματοποιήσουν συγκεκριμένο και καθοριζόμενο, στην παραπάνω απόφαση,
 σκοπό.



ii. Στη διασφάλιση, δε, εκπλήρωσης του άνω σκοπού αποβλέπουν οι όροι και προϋποθέσεις για τη διάθεση ή παραχώρηση, που κατά την παράγραφο 2 του προδιαληφθέντος άρθρου (260 ΔΚΚ) τίθενται με τη σχετική υπουργική απόφαση, καθώς και οι προβλεπόμενες στην ίδια απόφαση συνέπειες σε περίπτωση μη τηρήσεως των όρων αυτών και προϋποθέσεων (βλ. και γνωμοδότηση ΝΣΚ 3/2005). Βέβαια, η κατά την έννοια των ως άνω διατάξεων παραχώρηση ακινήτου από το Δημόσιο σε πρωτοβάθμιο Ο.Τ.Α. προϋποθέτει, πάντως, ότι η χρήση της εκτάσεως αυτής δεν ανήκει, βάσει άλλης έννομης σχέσης, σε τρίτο πρόσωπο (ΣΕ 3039/2002).

δι. Στην εξεταζόμενη περίπτωση και με όσα εκτίθενται στο ιστορικό του ερωτήματος, είναι δυνατή η παραχώρηση της κρίσιμης έκτασης στο Δήμο Φαρκαδόνας, κατ' εφαρμογή του άρθρου 260 του Δ.Κ.Κ. (π.δ./μα 410/95) προκειμένου ο εν λόγω δήμος να προέλθει στη στεγαστική αποκατάσταση παλιννοστησάντων ομογενών, που είναι δημότες του, τοσούτο μάλλον καθόσον τη σχετική αρμοδιότητα την αρύονται, πλέον, οι πρωτοβάθμιοι ΟΤΑ από το πλαίσιο που διαγράφεται στην προεκτεθείσα διάταξη του άρθρου 7 παρ. 1 του ν. 3146/2003.

ii. Είναι, επίσης, αναγκαίο, στην εκδοθησόμενη, στην προκείμενη περίπτωση, ΚΥΑ να τεθεί όχι ως απλός όρος ή προϋπόθεση, αλλά ως διαλυτική αίρεση, ότι η παραχώρηση συναρτάται, αποκλειστικώς, με την υλοποίηση του ανωτέρω προγράμματος, εντός τακτής εύλογης προθεσμίας, η οποία, κατά τη γνώμη μου, δεν πρέπει να υπερβαίνει την πενταετία. Σε αντίθετη περίπτωση η σχετική ανακλητική ΚΥΑ θα έχει διαπιστωτικό χαρακτήρα.

iii. Η δυνατότητα της περί ης πρόκειται παραχώρησης δεν παρεμποδίζεται από το σκεπτικό της υπ' αριθμ. 70/1994 γνωμοδότησης του ΝΣΚ. Τούτο, διότι, ανεξαρτήτως της αναφοράς της στη καταργημένη, πλέον (υπό την ισχύ του π.δ./τος 410/1995), διάκριση μεταξύ συντρεχουσών και αποκλειστικών αρμοδιοτήτων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ τους έχει, πλέον, παρασχεθεί η σχετική αρμοδιότητα στεγαστικής αποκατάστασης παλιννοστούντων ομογενών στο πλαίσιο της προεκτεθείσης ρύθμισης του άρθρου 7 παρ. 1 του ν. 3146/2003. Θα πρέπει, ακόμη, να επισημειωθεί, ότι η προκείμενη έκταση περιήλθε στο Δημόσιο από το ΤΕΘΑ με σκοπό τη κάλυψη στεγαστικών αναγκών των παλιννοστούντων ομογενών του Δήμου Φαρκαδόνας.



III. Κατ' ανακεφαλαίωση των προηγηθεισών σκέψεων, έχω τη γνώμη, ότι είναι δυνατή, κατ' άρθρο 260 του ισχύοντος ΔΚΚ (π.δ.μα 410/1999), η παραχώρηση έκτασης στο Δήμο Φαρκαδόνας, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών, προκειμένου ο ανωτέρω Δήμος, ο οποίος έχει εκπονήσει και εγκεκριμένη σχετική πολεοδομική μελέτη, να προέλθει στην υλοποίηση προγράμματος στεγαστικής αποκατάστασης παλιννοστησάντων δημοτών του, στο πλαίσιο εφαρμογής και της διάταξης του άρθρου 7 παρ. 1 του ν. 3146/2003.



Ο Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΜΑΥΡΙΚΑΣ

✓ ΚΟΙΝ: Ν.Σ.Κ:

Τμήμα Μελετών