

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 49 / 2005

Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους

Τμήμα Α΄

Συνεδρίαση της 26ης Ιανουαρίου 2005

Σύνθεση :

Προεδρεύων: Κωνσταντίνος Βολτής, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

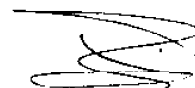
Νομικοί Σύμβουλοι: Η. Παπαδόπουλος, Θ. Ρεντζεπέρης, Δημ.
Αναστασόπουλος, Νίκηφ. Κανιούρας, Β. Σουλιώτης, Χρ.
Παπαδόπουλος.

Εισηγήτρια: Χριστίνα Διβάνη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Ερώτημα: Υπ' αριθ. 1926/16.12.2004 έγγραφο της Ειδικής Υπηρεσίας
Επιθεωρητών Περιβάλλοντος (ΕΥΕΠ) Τομέας Νοτίου Ελλάδος.

Θέμα: 1) Ποιο είναι το ύψος του ποσοστού του προστίμου, το οποίο
πρέπει να βεβαιώνει η ΕΥΕΠ προς την αρμόδια Δ.Ο.Υ. μετά από
προσφυγή των υποχρέων εταιρειών προς το Διοικητικό Εφετείο
σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου 9 Ν. 2947/2001 και βάσει
ποιών διατάξεων.

2) Εάν έχουν νομική βάση τα αιτήματα των ως άνω εταιρειών
σχετικά με την αναστολή ισχύος και εκτελέσεως των αποφάσεων
του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ για την επιβολή προστίμων έως την
εκδίκαση των προσφυγών που έχουν υποβάλλει προς το
Διοικητικό Εφετείο.





Επί του ως άνω θέματος το Α' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως:

1. Στο άρθρο 9 του Ν. 2947/2001 ορίζεται:

παρ. 1: "Συνιστάται στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων "Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Περιβάλλοντος" (Ε.Υ.Ε.Π.), η οποία υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων."

παρ. 5: "Σε περίπτωση που με την έκθεση της προηγούμενης παραγράφου διαπιστώνεται ρύπανση ή υποβάθμιση του περιβάλλοντος ή άλλη παράβαση από τις προβλεπόμενες στο άρθρο 30 του Ν. 1650/1986 (ΦΕΚ 160Α'), όπως εκάστοτε ισχύει, η Ε.Υ.Ε.Π. εισηγείται την επιβολή προστίμου, ανάλογα με τη σοβαρότητα της παράβασης, ως εξής:

α. στον οικείο Νομάρχη, εφόσον το πρόστιμο ανέρχεται έως είκοσι εκατομμύρια (20.000.000) δραχμές.

β. στον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας, εφόσον το πρόστιμο κυμαίνεται από είκοσι εκατομμύρια (20.000.000) δραχμές έως πενήντα εκατομμύρια (50.000.000) δραχμές.

γ. στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, εφόσον το πρόστιμο υπερβαίνει τα πενήντα εκατομμύρια (50.000.000) δραχμές.

Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων μπορεί να αναπροσαρμόζονται τα ποσά αυτά."

παρ. 6: "Η είσπραξη των επιβαλλόμενων προστίμων γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων (Κ.Ε.Δ.Ε.)."

παρ. 7: "Για πρόστιμα ύψους άνω των 5.000.000 δραχμών, η προσφυγή κατά της πράξης επιβολής των προστίμων ασκείται ενώπιον του Τριμελούς Διοικητικού Εφετείου, το οποίο δικάζει σε πρώτο και τελευταίο βαθμό."

2. Στο άρθρο 69 του Ν. 2717/1999 "Κώδικας Διοικητικής Δικονομίας (ΦΕΚ 97Α') ορίζεται:

παρ. 1: "Η προθεσμία για την άσκηση της προσφυγής και η άσκησή της δεν αναστέλλουν την εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξης."

παρ. 2: "... Ειδικές διατάξεις, οι οποίες αποκλείουν την αναστολή ή ανασπίζονται την κατά ορισμένο μόνο ποσοστό αναστολή των πράξεων τούτων, διατηρούνται σε ισχύ."

παρ. 3: "Κατά τα λοιπά, σε κάθε περίπτωση, έχουν εφαρμογή οι διατάξεις των άρθρων 200 έως και 205."

3. Εξάλλου στο άρθρο 200 του ίδιου ως άνω νόμου ορίζεται:

"Σε κάθε περίπτωση που η προθεσμία ή η άσκηση της προσφυγής δεν συνεπάγεται κατά νόμο την αναστολή εκτέλεσης της προαβαλλόμενης εκτελεστής ατομικής διοικητικής πράξης και εφόσον στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν έχει χορηγηθεί αναστολή από την αρμόδια διοικητική αρχή, μπορεί, ύστερα από αίτηση εκείνου που άσκησε την προσφυγή, να ανασταλεί, με αιτιολογημένη απόφαση του δικαστηρίου, εν όλω ή εν μέρει η εκτέλεση της πράξης αυτής.

4. Στο Ν.Δ. 356/1974 "Περί Κώδικος Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων" (ΦΕΚ 90Α') ορίζεται:

"άρθρο 1, παρ. 1. Η είσπραξις των εκ πάσης αιτίας δημοσίων εσόδων ενεργείται κατά τις διατάξεις του παρόντος Ν.Δ/τος.

άρθρο 2, παρ. 1. Η είσπραξις των δημοσίων εσόδων ανατίθεται εις τα Δημόσια Ταμεία, τα λοιπά επί της εισπράξεως όργανα και τους ειδικούς ταμίας, εις ους έχει ανατεθή η είσπραξις ειδικών εσόδων, ενεργείται δε δυνάμει νομίμου τίτλου.

παρ. 2. Νόμιμος τίτλος είναι:

α) Η κατά τους κείμενους νόμους βεβαίωσις και ο υπό των αρμοδίων Διοικητικών ή ετέρων αρμοδίων κατά νόμον Αρχών προσδιορισμός του εισπρακτέου ποσού, του είδους του εσόδου και της αιτίας δι' ην οφείλεται.

β) Η εξ εγγράφων δημοσίων ή ιδιωτικών πιθανολογουμένη κατά την έννοιαν του αρθρ. 347 Κώδικος Πολιτικής Δικονομίας ως προς την ύπαρξιν και το ποσόν αυτής οφειλή.

παρ. 3. Εις τας περιπτ. β' και γ', της προηγούμενης παραγράφου η εις το Δημόσιον Ταμείον βεβαίωσις ενεργείται κατόπιν εγγράφου της κατεχούσης τα έγγραφα Αρχής ή οίκοθεν υπό του Δημοσίου Ταμείου εφ' όσον ταύτα ευρίσκονται παρ' αυτώ."

5. Τέλος στο άρθρο 6 του Ν. 2690/1999 ορίζεται: "Όταν ασκηθεί διοικητική προσφυγή, η αρμόδια για την εξέτασή της διοικητική αρχή μπορεί

ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου ή και αυτεπαγγέλτως, να αναστείλει την εκτέλεση της διοικητικής πράξης ωσότου αποφανθεί για την προσφυγή και πάντως όχι πέρα από την προθεσμία που ορίζεται για την έκδοση της απόφασής της". Σύμφωνα δε με το άρθρο 24 παρ. 2 του ίδιου νόμου το χρονικό διάστημα εντός του οποίου αποφαινεται η διοικητική αρχή επί διοικητικής προσφυγής (αίτησης θεραπείας ή ιεραρχικής προσφυγής) είναι τριάντα ημέρες.

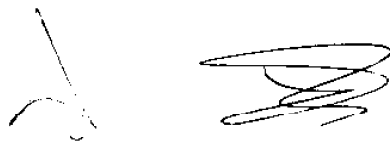
II. Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων προκύπτουν τα εξής:

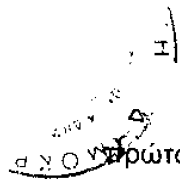
1. Οι διοικητικές πράξεις είναι άμεσα εκτελεστές από της εκδόσεώς τους, η δε άσκηση προσφυγής επί διοικητικής διαφοράς ουσίας ενώπιον του Τακτικού Διοικητικού Δικαστηρίου, δεν αναστέλλει την εκτέλεση της προσβαλλόμενης πράξεως (εξαιρουμένων των φορολογικών διαφορών) εκτός εάν ειδική διάταξη νόμου θεσπίζει την εν όλω ή κατά ορισμένο μόνο ποσοστό αναστολή της προσβαλλόμενης πράξης.

2. Στην προκείμενη περίπτωση με τις διατάξεις του Ν. 2947/2001 θεσπίστηκε η επιβολή προστίμου, σε περίπτωση παραβάσεων περιβαλλοντικής νομοθεσίας, με αποφάσεις του Νομάρχη (εφ' όσον το πρόστιμο ανέρχεται έως 20.000.000 δρχ.) ή του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας (εφ' όσον το πρόστιμο κυμαίνεται από 20 έως 50 εκατομμύρια δρχ.) ή του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ (εφ' όσον το πρόστιμο υπερβαίνει τα 50 εκατομμύρια δρχ.) μετά από εισήγηση της ΕΥΕΠ και ορίστηκε ότι η είσπραξη των προστίμων αυτών θα γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του ΚΕΔΕ.

Στο Ν. 2947/2001 δεν περιλαμβάνεται κάποια ειδική διάταξη που να θεσπίζει την εν όλω ή εν μέρει αναστολή εκτέλεσης της προσβαλλόμενης στο διοικητικό δικαστήριο πράξεως επιβολής προστίμου.

Συνεπώς, η άσκηση προσφυγής στην συγκεκριμένη περίπτωση δεν αναστέλλει την εκτέλεση της πράξεως επιβολής του προστίμου και η αρμόδια Δ.Ο.Υ. πρέπει να βεβαιώσει όλο το ποσό του επιβληθέντος προστίμου βάσει των διατάξεων των άρθρων 9 Ν. 2947/2001, 69 του Ν. 2717/1999 και 2 Ν.Δ. 356/1974, εκτός αν το αρμόδιο Διοικητικό Εφετείο δεχθεί αίτηση αναστολής, που ενδεχομένως θα ασκήσουν οι προσφεύγουσες εταιρείες. Σε περίπτωση που τέτοια αίτηση αναστολής εκτελέσεως γίνει εν μέρει δεκτή, τότε η αρμόδια Δ.Ο.Υ. θα βεβαιώσει αντιστοίχως μόνο το ποσοστό του προστίμου, για το οποίο απορρίφθηκε η αίτηση αναστολής.





Συνεπώς κατά την ομόφωνη γνώμη των μελών του Τμήματος, στο πρώτο ερώτημα προσήκει η ανωτέρω αναλυτική απάντηση.

3. Όπως αναφέρεται στο έγγραφο του ερωτήματος, εταιρείες κατά των οποίων εκδόθηκαν αποφάσεις επιβολής προστίμων από τον Υπουργό Π.Ε.Χ.Ω.Δ.Ε., υπέβαλαν αίτημα προς τον Υπουργό για αναστολή της εκτέλεσης των αποφάσεών του μέχρι να εκδοθεί οριστική απόφαση του Διοικητικού Εφετείου.

Το ανωτέρω αίτημα δεν βασίζεται στις κείμενες διατάξεις, γιατί δεν έχει ασκηθεί διοικητική προσφυγή στο πλαίσιο της οποίας παρέχεται στον Υπουργό δικαίωμα ν' αναστείλει την εκτέλεση της πράξης και μάλιστα για το περιορισμένο χρονικό διάστημα μέχρι τριάντα ημέρες.

Συνεπώς κατά την ομόφωνη γνώμη των μελών του Τμήματος στο δεύτερο ερώτημα προσήκει αρνητική απάντηση.

Εθεωρήθη
Αθήνα, 2.2.2005



Πρόεδρος
Τμήματος
Κωνσταντίνος Βολτής
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η.Εισηγήτρια
Χριστίνα Διβάνη
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Πουλίου 8 - 2106430571