



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ

Πειραιάς, 17-5-2005

ΠΡΟΣ : ΥΕΝ/Γενική Γραμματεία Λιμένων
& Λιμενικής Πολιτικής
Δ/νση ΟΛΕΛ
Τμήμα Α΄

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 256 / 2005

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8312.10/3/05/26-4-2005 έγγραφο σας τίθεται το ερώτημα ποιο όργανο είναι αρμόδιο για την τροποποίηση της Ζώνης του Λιμένα Ραφήνας μετά την έκδοση δικαστικής απόφασης με την οποία εξαιρείται ιδιοκτησία τρίτων από την έκταση της Ζώνης.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος έχω την ακόλουθη γνώμη :

1. Στο Ν. 2971/2001 – Α 285 – ορίζονται οι έννοιες «αιγιαλός», «παραλία», «λιμένας» και «φορέας διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένα» σε συνάρτηση δε με τον καθορισμό του αιγιαλού και της παραλίας ρυθμίζεται η έκταση του λιμένα, στην οποία εκτελούνται τα έργα που απαιτούνται για την εξυπηρέτηση της εμπορικής, επιβατικής, ναυτιλιακής, τουριστικής και αλιευτικής κίνησης και γενικότερα της εύρυθμης λειτουργίας του λιμένα (άρθρα 1, 18). Με βάση τα απαιτούμενα αυτά έργα προσδιορίζεται η χερσαία ζώνη που χρησιμοποιείται από τον Οργανισμό Λιμένα, η οποία ενδεχόμενα να μην περιλαμβάνει ολόκληρη την καθορισμένη ζώνη παραλίας (άρθρο 18). Σύμφωνα με το άρθρο 21 «το όριο, οι χρήσεις γης και το εν γένει σχέδιο ανάπτυξης της χερσαίας και θαλάσσιας ζώνης λιμένα καθορίζεται με απόφαση του οικείου φορέα διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένα κατόπιν σύμφωνης γνώμης του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, του Γ.Ε.Ν. των Υπουργείων Οικονομικών ... Η απόφαση του φορέα διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένα εγκρίνεται από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας και δημοσιεύεται ...».

2. Με τη διάταξη του άρθρου εικοστού πρώτου του Ν. 2932/2001 – Α 145 – ρυθμίζονται τα θέματα της μετατροπής των Λιμενικών Ταμείων, που λειτουργούσαν με μορφή νομικού προσώπου δημόσιου δικαίου, σε ανώνυμες εταιρείες και οι συναφείς καταστάσεις για τη διαδοχή αυτή. Έτσι ορίζεται στην παρ. 3 η μετατροπή του Λιμενικού

Ταμείου Ραφήνας σε «Οργανισμό Λιμένος Ραφήνας Ανώνυμη Εταιρεία» και διακριτικό τίτλο «Ο.Λ.Ρ. Α.Ε.», στη δε παράγραφο 15 ότι «με απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας μέσα σε ένα μήνα από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού μπορούν να προσδιοριστούν τα όρια της Ζώνης Λιμένα των Οργανισμών Λιμένων Α.Ε.».

Στο άρθρο εικοστό τέταρτο ορίζεται : «1. Με σύμβαση, που συνάπτεται μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, εκπροσωπούμενου από τους Υπουργούς Οικονομικών και Εμπορικής Ναυτιλίας ή το εξουσιοδοτημένο από αυτούς όργανο και της ανωνύμου εταιρείας του παρόντος νόμου, παραχωρείται στη δεύτερη το δικαίωμα χρήσης και εκμετάλλευσης των κτιρίων, γηπέδων, λιμενικών έργων και άλλων εγκαταστάσεων που βρίσκονται εντός της Ζώνης Λιμένα ... 2. ... 3. Με τη σύναψη της σύμβασης της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου η Α.Ε. ασκεί το δικαίωμα χρήσης και εκμετάλλευσης των λιμενικών έργων, κτιρίων, γηπέδων και άλλων εγκαταστάσεων που βρίσκονται εντός της Ζώνης Λιμένα σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις...».

3. Οι διατάξεις του Ν. 2971/2001 είναι ανεξάρτητες από τις ανωτέρω διατάξεις περί Λιμενικών Ταμείων και συναφώς Οργανισμών Λιμένων, οι οποίες προϋποθέτουν την εφαρμογή των πρώτων, που αποτελούν πάγιες διατάξεις ως προς τον καθορισμό της χερσαίας ζώνης λιμένων.

Από την ερμηνεία δε των διατάξεων του Ν. 2932/2001 προκύπτει, ότι η ρύθμιση σχετικά με τον προσδιορισμό των ορίων της Ζώνης Λιμένα του Οργανισμού συνδέεται με τα ακριβή δεδομένα, τα οποία πρέπει να περιέχει η Σύμβαση παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης και εκμετάλλευσης κτιρίων, γηπέδων, λιμενικών έργων και άλλων εγκαταστάσεων που βρίσκονται εντός της Ζώνης του Λιμένα. Δηλαδή η Ζώνη Λιμένα είναι κατά τη νόμιμη διαδικασία ορισμένη και ο Υπουργός έχει τη δυνατότητα να προσδιορίσει τα όρια της όσον αφορά στην παραχώρηση προς το συγκεκριμένο Οργανισμό Λιμένα. Κατά συνέπεια τροποποίηση της διοικητικής πράξης καθορισμού ζώνης λιμένα πρέπει να γίνει σύμφωνα με το άρθρο 21 του Ν. 2971/2001. Μετά την τροποποίηση αυτή ανακύπτει ενδεχομένως και ανάγκη τροποποίησης της σύμβασης του άρθρου εικοστού τέταρτου του Ν. 2932/2001.

4. Με την απόφαση 15910/2003 του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθήνας, η οποία έγινε αποδεκτή από το Δημόσιο με το Πρακτικό 1478/αριθ. φακ. Ν.Σ.Κ. 385859/Φ. ΓΝΣ 3733/2004, το οποίο εγκρίθηκε με την από 6.4.2004 επισημειωματική πράξη του Υφυπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, κρίθηκε ότι η επέκταση της χερσαίας ζώνης Λιμένα Ραφήνας επί ακινήτου τρίτων ιδιωτών που έγινε με την απόφαση ΤΥ 2234/11.6.1981 του Νομάρχη Αττικής χωρίς ν' ακολουθήσει απαλλοτρίωση, δεν είναι νόμιμη και η Διοίκηση

υποχρεούται να προβεί στην άρση του σχετικού βάρους της ιδιοκτησίας. Σχετικό αίτημα προβάλλουν ήδη οι ενδιαφερόμενοι προς τον Οργανισμό Λιμένα Ραφήνας.

Κατόπιν τούτου ο Ο.Λ.Ρ. Α.Ε. και η Γενική Γραμματεία Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής έθεσαν το ερώτημα με ποια διαδικασία θα γίνει η συμμόρφωση προς την ανωτέρω απόφαση.

Ενόψει όσων προεκτέθησαν κατά τη γνώμη μου πρόκειται περί τροποποίησης της διοικητικής πράξης καθορισμού της ζώνης λιμένα, η οποία πρέπει να γίνει σύμφωνα με το άρθρο 21 του Ν. 2971/2001.

Ο Γνωμοδοτών
Πρόεδρος
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κράτους

