



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 298 /2004**  
**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**ΤΜΗΜΑ Α΄**  
**Συνεδρίαση της 23-6-2004**

**Σύνθεση :**

**ΠΡΟΕΔΡΟΣ** : Κων. Βολτής, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**ΝΟΜΙΚΟΙ ΣΥΜ/ΛΟΙ** : Ηλίας Παπαδόπουλος, Θεόδ. Ρεντζεπέρης, Νικ. Κατσιμπας ,  
Δημ. Αναστασόπουλος, Δημ. Παπαδόπουλος, Βασ. Σουλιώτης,  
Χρ. Παπαδόπουλος.

**ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ** : Βασ. Σουλιώτης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

**ΑΡΙΘ. ΕΡΩΤ/ΤΟΣ** : Το 3284/7-6-2004 έγγραφο της Δ/σης Καζίνο του Υπουργείου  
Τουρισμού.

**ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΕΡΩ/ΤΟΣ** :Ερωτάται, αν, το Καζίνο Πόρτο Καρράς Χαλκιδικής, που λειτουργεί  
σήμερα στο Ξενοδοχείο «Σιθωνία», μπορεί να επεκταθεί στο Ξενο-  
δοχείο «Μελίτων», που βρίσκεται εντός του συγκροτήματος Πόρτο  
Καρράς, αν η επέκταση αυτή αφορά μόνο στους χώρους του Καζίνο  
( κύριους χώρους παιχνιδιών και επικουρικούς) ή και στα τεχνικά  
μέσα και υλικά διεξαγωγής τυχερών παιχνιδιών ( τραπέζια τυχερών  
παιχνιδιών και μηχανήματα ηλεκτρονικών τυχερών παιχνιδιών -  
SLOTS) και σε καταφατική περίπτωση μέχρι ποίο μέγεθος μπορεί να  
επεκταθεί ( π.χ. διπλασιασμός ή ανεξαρτήτως μεγέθους).

**Επί του παραπάνω ερωτήματος το Α΄ Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε ως  
ακολούθως :**

**Α. 1. Σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 1 του Ν. 2160/1993 (Α΄118), που διατηρήθηκε σε  
ισχύ δυνάμει του άρθρου 4 παρ. 9 του Ν. 2206/1994 (Α΄62) « Οι βασικές αρχές που διέπουν την  
ίδρυση, οργάνωση, λειτουργία και τον έλεγχο των καζίνων συνίστανται ιδίως: α. Στην εντιμότητα**

και ανταγωνιστικότητα των φορέων λειτουργίας των καζίνων. β. Στον αυστηρό έλεγχο όλων των προσώπων, χώρων, φορέων, δραστηριοτήτων και συνθηκών που σχετίζονται άμεσα ή έμμεσα με τη λειτουργία των καζίνων ώστε η λειτουργία αυτή να είναι απαλλαγμένη από ύποπτα, επικίνδυνα ή εγκληματικά στοιχεία. γ. Στον αυστηρό έλεγχο των κατασκευαστών, προμηθευτών, διανομέων των διαφόρων μέσων και υλικών διεξαγωγής παιχνιδιού που προμηθεύονται τα καζίνα. δ. Στην ελευθερία πρόσβασης του κοινού στα καζίνα με τη δυνατότητα επιβολής απαγορεύσεων ή περιορισμών για λόγους δημοσίου ή κοινωνικού συμφέροντος.».

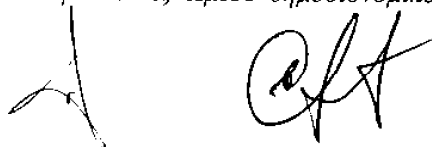
**2. Στη συνέχεια εκδόθηκε ο ν. 2206/1994 «Ίδρυση, οργάνωση, λειτουργία, έλεγχος καζίνων και άλλες διατάξεις», (ΦΕΚ Α'62) στο άρθρο 1 του οποίου, με τίτλο «Χορήγηση αδειών λειτουργίας καζίνων», ορίζεται ότι : « 1.Επιτρέπεται η χορήγηση αδειών λειτουργίας 12 επιχειρήσεων καζίνων στη χώρα, που κατανέμονται ως ακολούθως: α) .....β) ..... γ) ..... δ) Μία (1) στις εγκαταστάσεις του Πόρτο Καρράς του νομού Χαλκιδικής. ε) ..... στ) ..... ζ) ..... η) ..... θ) ..... ι) ..... ια) Με απόφαση του Υπουργού Τουρισμού επιτρέπεται η χορήγηση 2 ακόμη αδειών καζίνων ανά μία στη θράκη και στην Ήπειρο. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται τα τέλη και τα έσοδα του Δημοσίου από τη χορήγηση των αδειών αυτών. 2. Για χρονικό διάστημα 12 ετών δεν θα χορηγούνται άλλες άδειες λειτουργίας επιχειρήσεων καζίνων».**

**Στην παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου, όπως ισχύει μετά την κατάργηση του δευτέρου εδαφίου της με την παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 3139/2003, ορίζεται ότι : « Απαγορεύεται η μεταφορά των επιχειρήσεων της παρ. 1 αυτού του άρθρου εκτός των ζωνών που ορίζονται στην ίδια παράγραφο, για όλη τη διάρκεια του χρόνου παραχώρησης της άδειας.»**

**Στην παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι: « Η ακριβής θέση κάθε καζίνο, μέσα στα όρια των ανωτέρω περιοχών, η έγκριση των κτιριακών εγκαταστάσεων, καθώς και η ημερομηνία έναρξης λειτουργίας τους καθορίζονται με την υπουργική απόφαση για τη χορήγηση της άδειας. Οι χορηγούμενες άδειες είναι οριστικές και δεν επιτρέπεται η χορήγηση προσωρινών αδειών ή οποιαδήποτε λειτουργία της επιχείρησης κατά παρέκκλιση από τους όρους που καθορίζονται στην άδεια.»**

**Με την παράγραφο 7 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι: « Οι άδειες λειτουργίας των επιχειρήσεων καζίνων παραχωρούνται με απόφαση του Υπουργού Τουρισμού (ήδη Υπουργού Ανάπτυξης) μετά από διεθνή πλειοδοτικό διαγωνισμό που διενεργείται από επταμελή Επιτροπή», η οποία συγκροτείται όπως προβλέπεται στην παρ. 8 (παρ.8).**

**Στο άρθρο 2 του άνω νόμου προβλέπεται ο τρόπος και η διαδικασία διεξαγωγής του διαγωνισμού και επιλογής των υποψηφίων και τα τέλη και έσοδα του Δημοσίου , ορίζεται δε στην περίοδο Β της παρ. 2 αυτού ότι: « Β. Στο δεύτερο στάδιο της επιλογής μετέχουν..... Οι προσφορές τους βαθμολογούνται από 0-5 στα ακόλουθα θέματα: α) Άμεσο δημοσιονομικό**



όφελος. β) Επωφελείς επιπτώσεις στην Εθνική Οικονομία, ιδιαίτερα δε νέες επενδύσεις, εισαγωγή κεφαλαίου από το εξωτερικό, συμβολή στη γενικότερη ανάπτυξη της περιοχής λειτουργίας της επιχειρήσεως. γ) Συμβολή στην τουριστική ανάπτυξη. δ) Διατήρηση των θέσεων εργασίας των επιχειρήσεων που λειτουργούν. ε) Δημιουργία νέων θέσεων εργασίας. στ) Ελάχιστη κοινωνική όχληση. ζ) Πληρότητα και σαφήνεια της σχετικής προτάσεως και παροχή πρόσθετων εγγυήσεων ( επιπλέον της εγγυητικής επιστολής) για την εκπλήρωση του συνόλου των υποχρεώσεων. Για όλες τις θέσεις των επιχειρήσεων ο βαθμός του άμεσου δημοσιονομικού οφέλους, των γενικότερων επιπτώσεων στην Εθνική Οικονομία, δηλαδή του κριτηρίου (α) και (β) πολλαπλασιάζεται με συντελεστή 5..... Σε όλες τις θέσεις ο βαθμός στο θέμα συμβολή στην τουριστική ανάπτυξη (δηλαδή του κριτηρίου (γ) πολλαπλασιάζεται με συντελεστή 3. ».

**Κατά την παρ. 4 δε του ίδιου άρθρου** «.....Κατά τη χορήγηση της άδειας, ο Υπουργός ασκεί έλεγχο νομιμότητας των αποφάσεων της Επιτροπής. ».

**Κατά την παρ. 6 του ίδιου άρθρου** «Τα τέλη και έσοδα του Δημοσίου από τις επιχειρήσεις των καζίνων είναι τα ακόλουθα: α) Παράβολο για την υποβολή της αίτησης δραχμ. 2.000.000. β) Χρηματική προσφορά για την παραχώρηση της άδειας λειτουργίας. γ) Συμμετοχή στα μικτά κέρδη παιχνιδιών .δ) Ειδικό ετήσιο τέλος για την κατοχή άδειας λειτουργίας καζίνο. ε) Φόροι , τέλη και δικαιώματα που προβλέπονται από τους νόμους που αφορούν τη λειτουργία και τη δραστηριότητα ανωνύμων εταιρειών στην Ελλάδα». **Σύμφωνα με την παρ. 7 του ίδιου άρθρου** « Για την παραχώρηση της άδειας λειτουργίας θα προκαταβάλλεται χρηματική προσφορά που δεν μπορεί να είναι κατώτερη από τα ακόλουθα για κάθε θέση ποσά: α).....β).....γ).....δ).....ε) Σε δραχμ. 1.000.000.000 για την άδεια στο Πόρτο Καρράς Χαλκιδικής και στ).....».

**Σύμφωνα δε με την παρ. 8 του ίδιου άρθρου** η συμμετοχή του Ελληνικού Δημοσίου στα μικτά κέρδη παιχνιδιών δεν μπορεί να είναι κατώτερη από 30% για τις επιχειρήσεις Αττικής, Θεσσαλονίκης, των νήσων Κρήτης , Κέρκυρας , Ρόδου και του νομού Αχαΐας και 20% στις υπόλοιπες επιχειρήσεις, καταβάλλεται δε μηνιαία και εισπράττεται κατά τις διατάξεις για το φόρο προστιθέμενης αξίας.

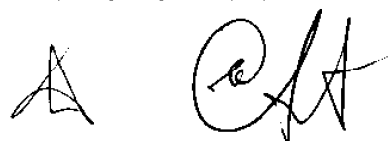
**Με το άρθρο 3, με τίτλο «Λειτουργία των καζίνων», ορίζεται ότι:** « 1. Η λειτουργία των καζίνων υπόκειται στον έλεγχο του κράτους. 2.Η Επιτροπή διεξαγωγής του διαγωνισμού παραμένει και λειτουργεί ως Επιτροπή εποπτείας της λειτουργίας των καζίνων. 3.Με Π. Δ/γμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Οικονομικών και Τουρισμού, δημιουργείται στο Υπουργείο Τουρισμού διεύθυνση καζίνων που έχει σκοπό την επικουρία της επιτροπής και του Υπουργού Τουρισμού στην άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.....».

Σύμφωνα δε με την παρ. 4 του ίδιου ως άνω άρθρου, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 22 του Ν. 2919/2001 (ΦΕΚ Α' 128 ) « 4.α) **Ο διοικητικός έλεγχος ασκείται από το Υπουργείο Ανάπτυξης και περιλαμβάνει ενδεικτικά τον έλεγχο κτιρίων και εγκαταστάσεων, την διεξαγωγή των τυχερών παιγνίων, τα υλικά και τα μηχανήματα διεξαγωγής των παιγνίων και τη διαδικασία προμήθειάς τους, καθώς και την τήρηση των όρων χορήγησης της άδειας.** Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζεται ο τρόπος, η διαδικασία και τα όργανα του διοικητικού ελέγχου..... β) Ο οικονομικός έλεγχος, εκτός εκείνου της εφαρμογής των όρων αδειών και λειτουργίας, ασκείται από το Υπουργείο Οικονομικών. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζεται ο τρόπος και η διαδικασία του οικονομικού ελέγχου, καθώς και οι λεπτομέρειες κάθε απαιτούμενης συνεργασίας των Υπουργείων Οικονομικών και Ανάπτυξης. γ) Μέχρι την έκδοση των προβλεπόμενων στα προηγούμενα εδάφια υπουργικών αποφάσεων ισχύουν οι κανονισμοί ελέγχου που έχουν εκδοθεί και εφαρμόζονται. ».

Στην παρ. 5 του ίδιου ως άνω άρθρου ορίζεται ότι «5. Σε περίπτωση παράβασης των όρων λειτουργίας, η Επιτροπή με αιτιολογημένη απόφασή της: α) Επιβάλλει πρόστιμο από δραχ. 1.000.000 μέχρι δραχ. 500.000.000 για κάθε παράβαση και σε περίπτωση υποτροπής μέχρι το διπλάσιο των ποσών αυτών. β) Ανακαλεί προσωρινά μέχρι 3 μήνες ή οριστικά την άδεια λειτουργίας της επιχείρησης. Οι αποφάσεις των περιπτώσεων (α) και (β) είναι αμέσως εκτελεστές και δεν υπόκεινται σε αναστολή»

Στην παρ.7 του ίδιου άρθρου ορίζονται τα παιχνίδια που επιτρέπονται να παίζονται στα Καζίνο, σύμφωνα δε με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου αυτής, που προστέθηκε με το άρθρο 1 παρ.3 του ν. 3139/2003 (Α' 1000) «Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μετά από σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής Εποπτείας της Λειτουργίας των Καζίνων, στα καζίνο της χώρας επιτρέπεται να παίζονται και άλλα παιχνίδια, εκτός των παραπάνω, εφόσον αυτά λειτουργούν νόμιμα σε τουλάχιστον ένα κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή στις Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται και ο κανονισμός διεξαγωγής του κάθε παιχνιδιού».

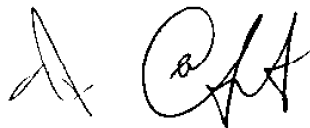
Στις επόμενες παραγράφους του ίδιου ως άνω άρθρου προβλέπονται περιπτώσεις χορήγησης, μετά τη χορήγηση της άδειας λειτουργίας της επιχείρησης καζίνο, επιμέρους αδειών που αφορούν την εν γένει λειτουργία του καζίνο π.χ άδειες καταλληλότητας των μηχανημάτων, των προμηθευτών, των κατασκευαστών ή διανομέων των μέσων και υλικών διεξαγωγής των παιγνίων (παρ.11),άδειες για τη μεταβίβαση, σύσταση ενεχύρου, επικαρπίας ή άλλης πράξης διάθεσης εν ζωή μετοχών κατόχου άδειας λειτουργίας καζίνο (παρ.12) κ.λ.π.,



στην παρ. 20 δε του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι « 20. Όλες οι αιτήσεις για χορήγηση των αδειών που αναφέρονται στο παρόν άρθρο υποβάλλονται στην Επιτροπή που ασκεί εποπτεία. Οι άδειες χορηγούνται με απόφασή της, που εγκρίνεται από τον Υπουργό Τουρισμού.».

**3. Στην Τ/6736/1-7-2003 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης «Κανονισμός Διοικητικού Ελέγχου και Εποπτείας της Λειτουργίας των Καζίνο» (ΦΕΚ Β' 929/4-7-2003), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση και της του εδαφίου α' της παρ. 4 του άρθρου 4 του ν. 2206/1994, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 22 του ν. 2919/2001, όπως αυτή τροποποιήθηκε με την Τ/14704/27-11-2003 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης (ΦΕΚ Β' 1798/4-12-2003),ορίζονται τα εξής:** **Άρθρο 2.** «1. "Καζίνο" νοείται γενικά η επιχείρηση και ο χώρος (κτιριακή εγκατάσταση) εντός του οποίου επιτρέπεται να διεξάγονται τυχερά παιχνίδια σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 3 του Ν. 2206/1994 (ΦΕΚ Α' 62).....2. "Τυχερό παιχνίδι" νοείται.....3 "Χώρος του Καζίνο" νοείται ο συνολικός χώρος και το περιεχόμενο αυτού του χώρου, ο οποίος διαιρείται σε τμήματα, όπως προβλέπονται στους όρους παραχώρησης της άδειας ίδρυσης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης του καζίνο ή τις τυχόν τροποποιήσεις της άδειας που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης. **Ο χώρος του Καζίνο περιλαμβάνει:** α) Τον "χώρο παιχνιδιών του Καζίνο", δηλαδή τον κύριο χώρο εντός του οποίου εγκαθίστανται και λειτουργούν τα τεχνικά μέσα και υλικά (τραπέζια, μηχανήματα, μηχανογραφικά συστήματα, κλπ.) διεξαγωγής των τυχερών παιχνιδιών. β) Τους "λοιπούς επικουρικούς χώρους του Καζίνο" που υποστηρίζουν την εξυπηρέτηση λειτουργικών αναγκών του χώρου παιχνιδιών του Καζίνο, όπως οι χώροι υποδοχής (Reception), οι χώροι επισιτισμού (εστιατορίων, σερβιρίσματος- καφέ- αναψυκτικών- οινοπνευματωδών (Bars), κλπ), οι χώροι κεντρικού ταμείου, οι χώροι ταμείων επιτραπέζιων τυχερών παιχνιδιών, οι χώροι καταμέτρησης, οι χώροι του κλειστού ηλεκτρονικού συστήματος οπτικοακουστικής παρακολούθησης (C.C.T.V.), οι χώροι ασφαλείας – φύλαξης, οι χώροι υποκαταστημάτων Τραπεζών, οι χώροι ιματιοθηκών, οι προσωπικοί χώροι τουαλέτας (W.C.), οι χώροι ανάπαυσης και εστίασης των υπαλλήλων του Καζίνο, κ.λ.π. 4.....5. **Ο χώρος του Καζίνο, όπως προσδιορίζεται κατά τα ανωτέρω, δύναται μετά τη δημοσίευση του παρόντος Κανονισμού να αναδιατάσσεται εσωτερικά ή να μεταβάλλεται με την πιο κάτω διαδικασία:** α) Το Καζίνο έχει δικαίωμα, εφ' όσον προηγουμένως προσκομίσει τα αρχιτεκτονικά σχέδια της προηγούμενης παραγράφου, να υποβάλει στην Επιτροπή Εποπτείας της Λειτουργίας των Καζίνο, μέσω της Διεύθυνσης Καζίνο του Υπουργείου Ανάπτυξης, γραπτή αίτηση μεταβολής του χώρου του, η οποία πρέπει να περιλαμβάνει: (1)Σύντομη αιτιολογική έκθεση, για τη ζητούμενη μεταβολή, κατά την κρίση και εκτίμηση του Καζίνο, λαμβάνοντας υπόψη ότι:(α) **Η αιτούμενη μεταβολή δύναται ενδεικτικώς**

να αφορά σε i) Γενική ή μερική αναδιάταξη του χώρου του Καζίνο, δηλαδή του χώρου παιχνιδιών και λοιπών επικουρικών χώρων του, ii) Γενική ή μερική αναδιάταξη των παιχνιδιών εντός του χώρου παιχνιδιών του Καζίνο, iii) **Μεταβολή του αριθμού ή της σύνθεσης (είδους) των τεχνικών μέσων και υλικών διεξαγωγής των τυχερών παιχνιδιών ή και αναδιάταξη αυτών εντός του χώρου των παιχνιδιών του Καζίνο, κ.λ.π.** (β) Οι λόγοι που προκαλούν την ανάγκη της αιτούμενης μεταβολής, δύνανται ενδεικτικά να είναι : i) Εξυπηρέτηση λειτουργικών αναγκών, ii) Ασφαλέστερη μετακίνηση των παικτών- πελατών, iii) Βελτίωση της εκμετάλλευσης του χώρου του Καζίνο, iv) αντικατάσταση τεχνικών μέσων και υλικών διεξαγωγής των τυχερών παιχνιδιών με άλλα, πλέον εμπορικά ή πλέον σύγχρονης τεχνολογίας, από την οποία προκύπτει μεταβολή του αριθμού ή της σύνθεσης (είδους) των μέσων αυτών, v) **Βελτίωση οικονομικών αποτελεσμάτων τόσο για το Καζίνο, όσο και για το Δημόσιο, κ.λ.π.** (2) Αρχιτεκτονικά σχέδια που απεικονίζουν με σαφή τρόπο την αιτούμενη, νέα κατανομή και διάταξη του χώρου των παιχνιδιών και των λοιπών επικουρικών χώρων του. Στα αρχιτεκτονικά αυτά σχέδια απεικονίζεται αναλυτικά η διάταξη των υπαρχόντων και των προβλεπομένων να εγκατασταθούν τυχερών παιχνιδιών και κάθε παιχνίδι (τραπέζι ή μηχάνημα) εμφανίζεται με τον αριθμό Μητρώου του ή τον προβλεπόμενο αριθμό Μητρώου του. Επίσης, σε κάθε σχέδιο εμπεριέχεται υπόμνημα με το είδος και το πλήθος των κατά περίπτωση εγκαταστημένων ή προβλεπομένων να εγκατασταθούν τυχερών παιχνιδιών. (3) Γραπτή Δήλωση του Καζίνο, ότι με την αιτούμενη, νέα κατανομή και διάταξη του συνολικού χώρου του Καζίνο τηρούνται οι προδιαγραφές του άρθρου 3 του παρόντος Κανονισμού και ειδικότερα η απαίτηση της παραγράφου 5 του ίδιου άρθρου. β) Η Διεύθυνση Καζίνο του Υπουργείου Ανάπτυξης, μετά από επιτόπια αυτοψία, για τη διαπίστωση της δυνατότητας ικανοποίησης του αιτήματος του Καζίνο, διαβιβάζει την πιο πάνω αίτηση με σχετική εισήγησή της προς την Επιτροπή Εποπτείας της Λειτουργίας των Καζίνο. (γ) Η Επιτροπή Εποπτείας της Λειτουργίας των Καζίνο λαμβάνοντας υπόψη: (1) τα στοιχεία του φακέλου της αίτησης, (2) την εισήγηση της Διεύθυνσης Καζίνο και (3) τις προδιαγραφές του ελάχιστου λειτουργικού χώρου για την εγκατάσταση και διεξαγωγή των τυχερών παιχνιδιών, όπως αυτές ειδικότερα αναφέρονται στο άρθρο 3 του παρόντος Κανονισμού, αποφασίζει, αιτιολογημένα, για την αποδοχή ή μη της αίτησης εσωτερικής αναδιάταξης ή μεταβολής του χώρου του Καζίνο και του περιεχομένου αυτού. **Η απόφαση αυτή της Επιτροπής Εποπτείας της Λειτουργίας των Καζίνο εγκρίνεται από τον Υπουργό Ανάπτυξης και εφόσον αποτελεί τροποποίηση της άδειας ίδρυσης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης του Καζίνο, δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.** Η κατά τα ανωτέρω χορηγούμενη άδεια εσωτερικής αναδιάταξης ή μεταβολής σε καμία περίπτωση δεν τροποποιεί ή καταργεί άλλες γενικότερες ισχύουσες διατάξεις (π.χ. πολεοδομικές, πυρασφάλειας, κ.λ.π.) και δεν υπερισχύει αυτών.» Στο άρθρο 3 του ίδιου



**Κανονισμού** προβλέπονται προδιαγραφές ελάχιστου απαιτούμενου λειτουργικού χώρου παιχνιδιών και άλλες απαιτήσεις του χώρου του Καζίνο.

4. Με την 920/30-5-1994 ( ΦΕΚ. Β' 422) απόφαση του Υπουργού Τουρισμού, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση και κατ' εφαρμογή των παραπάνω διατάξεων, προκηρύχθηκε διεθνής πλειοδοτικός διαγωνισμός για την παραχώρηση δέκα (10) αδειών λειτουργίας καζίνων, μεταξύ των οποίων και μία «**Στο Ξενοδοχειακό Συγκρότημα Πόρτο Καρράς του Νομού Χαλκιδικής**» ( άρθρο 2 πρώτη παρ, στοιχ. ζ). ορίζονταν δε σ' αυτή τα εξής:

**Στη δεύτερη παράγραφο του άρθρου 2** αυτής ότι «Οι υποψήφιοι για το διαγωνισμό θα πρέπει να γνωρίζουν ότι α) Μπορούν να προτείνουν τη δημιουργία επιχειρήσεων καζίνων σε οποιαδήποτε τοποθεσία εντός των ορίων των παραπάνω περιοχών. β).....γ).....δ) **Απαγορεύεται η μεταφορά των επιχειρήσεων καζίνων εκτός των ζωνών που ορίζονται παραπάνω για όλο το χρόνο παραχώρησης της άδειας. ε....»**

**Στο άρθρο 8 της προκήρυξης αυτής ορίζονταν** ότι η αξιολόγηση των προσφορών θα γίνει με τα ακόλουθα, κατά στάδιο του διαγωνισμού, κριτήρια, με στόχο την ίδρυση καζίνων υψηλών προδιαγραφών, που θα λειτουργούν κατά τα διεθνή πρότυπα και την πραγματοποίηση σημαντικών επενδύσεων, επ' ωφελεία του Ελληνικού Τουρισμού και της Εθνικής Οικονομίας και τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας για τους έλληνες πολίτες « **Α' Στάδιο.- Ήθος και εντιμότητα των προσώπων της εταιρείας ή κοινοπραξίας εταιρειών.-Εμπειρία στην ανάπτυξη και λειτουργία επιχειρήσεων καζίνων και άλλων συναφών Τουριστικών ή Ξενοδοχειακών επιχειρήσεων.- Επάρκεια χρηματοδότησης από αδιάβλητη πηγή. Β' Στάδιο.- Άμεσο δημοσιονομικό όφελος.- Επωφελείς επιπτώσεις στην Εθνική Οικονομία-Συμβολή στην τουριστική ανάπτυξη.- Διατήρηση θέσεων εργασίας των επιχειρήσεων καζίνων που ήδη λειτουργούν.- Δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.- Ελάχιστη κοινωνική όχληση.- Πληρότητα και σαφήνεια της σχετικής προτάσεως και παροχή πρόσθετων εγγυήσεων ( επιπλέον της εγγυητικής επιστολής) για την εκπλήρωση του συνόλου των υποχρεώσεων. 8.1. Ήθος και εντιμότητα των προσώπων της εταιρείας ή της κοινοπραξίας εταιρειών.....8.2. Εμπειρία στην ανάπτυξη και λειτουργία Καζίνων.....-Υγιές ιστορικό διαρκούς κερδοφορίας και σταθερότητας των υποψηφίων στη λειτουργία Καζίνων, ξενοδοχειακών ή άλλων τουριστικών επιχειρήσεων για μια τουλάχιστον πενταετία.- Αποδεδειγμένη ικανότητα διαχείρισης Καζίνων και τουριστικών συγκροτημάτων παρεμφερούς μεγέθους και περιπλοκότητας επιτυχώς και επικερδώς τόσο σε εθνικό όσο και σε διεθνές επίπεδο.- Αποδεδειγμένη ικανότητα στο σχεδιασμό, την κατασκευή και ποιότητα του προϊόντος των υπηρεσιών και της λειτουργίας Καζίνων, ξενοδοχειακών ή άλλων τουριστικών επιχειρήσεων.- Στην περίπτωση που ο υποψήφιος είναι «Κοινοπραξία» καθένα από τα μέλη της «Κοινοπραξίας». 8.3.Επάρκεια χρηματοδότησης από αδιάβλητη**

πηγή.....8.4. Άμεσο δημοσιονομικό όφελος.....α) Η καταβλητέα χρηματική προσφορά από τον ανακηρυχθέντα πλειοδότη προκειμένου να του παραχωρηθεί η άδεια λειτουργίας Καζίνο σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ.7 του Ν. 2206/1994.....(σ.σ. για το Πόρτο Καρράς – Χαλκιδικής 1.0 δις . δραχμ.). β). Η συμμετοχή του Δημοσίου στα μικτά κέρδη των παιχνιδιών.....( σ.σ. για το Πόρτο Καρράς 20%).γ) Τέλη και δικαιώματα υπέρ της τοπικής αυτοδιοίκησης. Για την καταβολή τους οι επιχειρήσεις εξομοιώνονται με τις επιχειρήσεις ξενοδοχείων πολυτελείας (άρθρο 2 παρ. 11 του Ν. 2206/1994). ε) Λοιπά έσοδα υπέρ του Δημοσίου , όπως ο φόρος εισοδήματος, Φ.Π.Α, κλπ, που θα πρέπει να υπολογισθούν στις προσφορές για μία πενταετία με βάση τα έσοδα της εκμετάλλευσης Καζίνο και των συνοδευτικών επιχειρήσεων (εστιατόρια, ξενοδοχεία κλπ.).στ).....8.5 Επωφελείς επιπτώσεις στην Εθνική Οικονομία. Το πρόγραμμα ανάπτυξης Καζίνων στοχεύει στην επίτευξη παρεπομένων οφελών στην Εθνική Οικονομία, όπως νέες επενδύσεις που αναμένεται να πραγματοποιηθούν στις περιοχές εγκατάστασης και λειτουργίας των Καζίνων ή σε άλλες περιοχές εντός της χώρας, η εισαγωγή κεφαλαίων από το εξωτερικό για την χρηματοδότησή τους, η τόνωση της Ελληνικής Οικονομίας και γενικότερα η ανάπτυξη της περιοχής εγκατάστασης και λειτουργίας των Καζίνων και των άλλων περιοχών στις οποίες θα πραγματοποιηθούν επενδύσεις.....8.6. Συμβολή στην τουριστική ανάπτυξη. Ιδιαίτερα θα αξιολογηθεί η συμβολή της προτεινόμενης επένδυσης στον ελληνικό Τουρισμό και στην τουριστική ανάπτυξη της περιοχής δημιουργίας του Καζίνο. Συμβολή στην τουριστική ανάπτυξη θεωρείται ενδεικτικά: Η δημιουργία εγκαταστάσεων και έργων ειδικής υποδομής για την προσέλκυση στην Ελλάδα υψηλής στάθμης τουριστών, Συνεδριακού Τουρισμού, Χειμερινού Τουρισμού και Θαλάσσιου Τουρισμού (Γιώτικ). 8.7. Διατήρηση των θέσεων εργασίας των επιχειρήσεων που ήδη λειτουργούν.....8.8. Δημιουργία νέων θέσεων εργασίας. Σημαντικό παράγοντα στην αξιολόγηση των προσφορών θα αποτελέσουν οι νέες θέσεις εργασίας για τους Έλληνες πολίτες και ιδιαίτερα για τους κατοίκους της περιοχής ανάπτυξης του Καζίνο κατά το στάδιο κατασκευής και κατά την έναρξη λειτουργίας του Καζίνο και των άλλων συνοδευτικών εγκαταστάσεων. 8.9 Ελάχιστη κοινωνική όχληση. Ιδιαίτερη σημασία στην αξιολόγηση των προσφορών θα έχει η επίδραση της προτεινόμενης ανάπτυξης των Καζίνων στο άμεσο κοινωνικό και φυσικό περιβάλλον και κυρίως σε περιοχές με ιδιαίτερη περιβαλλοντική ευαισθησία. Ενδεικτικά θα εξετασθούν τα ακόλουθα: α) Η καταλληλότητα της τοποθεσίας εγκατάστασης της επιχείρησης Καζίνο από άποψη προσπελασιμότητας μεταφορικών μέσων και όψεως. β) Η δυνατότητα πραγματοποίησης της πρότασης για τη δημιουργία Καζίνο από τεχνικής πλευράς ως προς το σχεδιασμό και τη κατασκευή που αρμόζει. γ) Η ποιότητα του συγκροτήματος ώστε να ανταποκρίνεται στις λειτουργικές και περιβαλλοντικές απαιτήσεις καθώς και τα αισθητικά



κριτήρια δημιουργίας πολυτελούς συγκροτήματος διεθνών προδιαγραφών. δ) .....8.10. Πληρότητα και σαφήνεια της σχετικής προτάσεως και παροχή προσθέτων εγγυήσεων.....»

Τέλος στο άρθρο 11 , παράγραφος 2 περ. ΙΙΙ) ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ-ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΩΝ ΚΑΖΙΝΩΝ στο στοιχ. (1) Τεχνικά στοιχεία εδάφιο (β) Αρχιτεκτονική Προμελέτη, της παραπάνω προκήρυξης ορίζονταν ότι «... (β) Αρχιτεκτονική Προμελέτη. Αφού προσκομισθούν τα αρχιτεκτονικά σχέδια των προτεινόμενων επιχειρήσεων να περιγραφεί η ανάπτυξή τους αναφορικά προς: - Το μέγεθος του Καζίνο (αριθμός τραπεζιών και μηχανημάτων για τη διεξαγωγή παιχνιδιού και προσδοκώμενος αριθμός πελατών- κατώτατο όριο, μέσος όρος και ανώτατο όριο) και οποιεσδήποτε προβλέψεις για μεταγενέστερη επέκταση του Καζίνο. – Τις κτιριακές εγκαταστάσεις της επιχείρησης Καζίνο, τόσο όσον αφορά τον αρχιτεκτονικό του σχεδιασμό όσο και την ένταξή του στο ευρύτερο φυσικό περιβάλλον της περιοχής. Το ίδιο ισχύει και για κάθε άλλη προτεινόμενη τουριστική ή άλλη εγκατάσταση. Στην τεχνική έκθεση θα περιλαμβάνονται όλα τα απαραίτητα στοιχεία τα οποία θα καθορίζουν την επάρκεια και το βαθμό πολυτέλειας των εγκαταστάσεων. – Πιθανή κατανομή των χρήσεων στην κατανομαζόμενη περιοχή ( συμπεριλαμβανομένου του μεγέθους σε τετραγωνικά μέτρα κάθε τμήματος της προτεινόμενης κτιριακής εγκατάστασης για την επιχείρηση Καζίνο ή κάθε άλλης προτεινόμενης επένδυσης).- Τη φύση των στοιχείων της προσφοράς που δεν αφορούν το Καζίνο ( συμπεριλαμβανομένων του μεγέθους, τύπου, προσδοκώμενης αγοραστικής ζήτησης, ενσωμάτωσής τους στο Καζίνο και διευθετήσεων διοίκησης / λειτουργίας).- Τον εσωτερικό σχεδιασμό και διάταξη των παιχνιδιών..... - Δυνατότητες για περαιτέρω επιτόπια ανάπτυξη . Κάθε δυνατό αντίκτυπο στο τόπο εγκατάστασης της επιχείρησης Καζίνο καθώς και στις τυχόν άλλες προτεινόμενες επενδύσεις. γ) Δυνατότητα προσπέλασης στο τόπο εγκατάστασης της επιχείρησης Καζίνο καθώς και στις τυχόν άλλες προτεινόμενες επενδύσεις.....(2) Πρόγραμμα Ανάπτυξης της Επιχείρησης. Το τμήμα αυτό θα περιλαμβάνει : (α) Περιληπτικά το σχέδιο ανάπτυξης και λειτουργίας του καζίνο από άποψη λειτουργικών χρήσεων, σχέσεων προς τις χρήσεις των γειτονικών και περιβαλλουσών περιοχών και ειδικού προκαταρκτικού marketing. (β) Χρονοδιάγραμμα κατασκευής του έργου. (γ)..... (δ) Μελλοντικά σχέδια επέκτασης του καζίνο (αν υπάρχουν).....»

5. Στη συνέχεια με την 2096/9-12-1994 απόφαση του Υπουργού Τουρισμού (ΦΕΚ. Β' 994/30-12-1994), η οποία εκδόθηκε μετά τη διεξαγωγή του διαγωνισμού παραχωρήθηκε η άδεια για την ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση καζίνο στο Πόρτο Κορράς Χαλκιδικής στην εταιρεία « KAZINO PORTO KARRAS A.E.». ορίζονται δε στην απόφαση αυτή τα εξής : Στο προοίμιό της αναφέρεται: «..... Το Ελληνικό Δημόσιο (εφεξής Δημόσιο) παραχωρεί δια του παρόντος σύμφωνα με : α) το Ν. 2206/1994 (ΦΕΚ 62 Α /20-4-

1994) «Ίδρυση, Οργάνωση, Λειτουργία, Έλεγχος Καζίνων και άλλες διατάξεις, β) την Υ.Α. 920/1994 (ΦΕΚ 422Β), γ) την Α.Π. 12 προσφορά και την αποδοχή της από την Επιτροπή του διαγωνισμού, δ) τις διατάξεις της κειμένης Νομοθεσίας και τις κανονιστικές διατάξεις που αφορούν τη λειτουργία των Καζίνων στην Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «ΚΑΖΙΝΟ ΠΟΡΤΟ ΚΑΡΡΑΣ Α.Ε.» που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη, οδός Φραγκίνη 9 (εφεξής ο «Κάτοχος της Αδείας») - η οποία πληροί τις οικονομικές, νομικές και τεχνικές προϋποθέσεις- **την παρούσα άδεια με σκοπό την ίδρυση και λειτουργία μιας επιχείρησης καζίνο και των συνοδευτικών αυτής εγκαταστάσεων σύμφωνα με το άρθρο 2 της παρούσης στις εγκαταστάσεις του Πόρτο Καρράς στη Χαλκιδική υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις που διαλαμβάνονται στην απόφαση αυτή (εφεξής η «Άδεια»).**

Στο άρθρο 2 της απόφασης αυτής ορίζεται ότι: « Α. Ο κάτοχος της Αδείας υποχρεούται με μέριμνα, ευθύνη και με δαπάνες του να προβεί στη δημιουργία πολυτελούς συγκροτήματος Καζίνο διεθνών προδιαγραφών στις εγκαταστάσεις του Πόρτο Καρράς στη Χαλκιδική. Η εκτέλεση του έργου αυτού προϋποθέτει ότι ο κάτοχος της Αδείας σύμφωνα με το άρθρο 7.1 (γ) της Υ.Α. 920/1994 (ΦΕΚ 422 Β) και την προσφορά του: έχει συνάψει το από 3-8-1994 συμφωνητικό μίσθωσης με την Ανώνυμη Εταιρεία «ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΓΕΩΡΓΙΚΗ ΕΞΑΓΩΓΙΚΗ Α.Ε.» για τη μίσθωση του Ξενοδοχείου «Σιθωνία Μπητς» διάρκειας 12 ετών και θα προβεί στη διαρρύθμιση του χώρου ως ακολούθως: Στο ισόγειο, πρώτο όροφο και σε τμήμα της στάθμης παραλίας της νοτιοδυτικής πτέρυγας καθώς και σε τμήμα του πρώτου ορόφου της βόρειας πτέρυγας του ξενοδοχείου «ΣΙΘΩΝΙΑ» του «ΠΟΡΤΟ ΚΑΡΡΑΣ» θα γίνουν οι ακόλουθες εγκαταστάσεις: **Κατασκευή Καζίνο συνολικής επιφάνειας περίπου 3.339 τ.μ. εκ των οποίων:**  
**- Χώροι για διεξαγωγή παιχνιδιών: 1.347 τ.μ. περίπου και - Χώροι για λοιπές δραστηριότητες: 1.992 τ.μ. περίπου.** Οι χώροι παιχνιδιών χωρίζονται σε τρία κύρια τμήματα.  
 α) το χώρο ηλεκτρονικών παιχνιδιών (μηχανές SLOT), επιφάνειας περίπου 617 τ.μ. που θα περιλαμβάνει περίπου 425 μηχανήματα με κέρματα β) το χώρο επιτραπέζιων παιχνιδιών, περίπου για 35 τραπέζια, γ) το χώρο του Salon prive. Η συνολική επιφάνεια των δύο τελευταίων χώρων θα είναι 649 τ.μ.....3. **Μελλοντικά σχέδια επέκτασης . Ο κάτοχος της Αδείας δικαιούται να επεκτείνει το Καζίνο σε οποιαδήποτε τοποθεσία εντός του συγκροτήματος Πόρτο Καρράς υπό την προϋπόθεση ότι τηρούνται οι αρχές και διατάξεις του παρόντος. Τυχόν σχέδιο επέκτασης πρέπει να υποβληθεί στην Επιτροπή και να δοθούν από αυτήν οι απαραίτητες εγκρίσεις. Β....1.....2.....** Η λειτουργία της επιχείρησης Καζίνο επιτρέπεται να αρχίσει στις προτεινόμενες εγκαταστάσεις με την έγκαιρη κατά τα ανωτέρω ολοκλήρωση της κατασκευής του Καζίνο και τη σχετική πιστοποίηση από την αρμόδια Επιτροπή. ».



**Στο άρθρο 3 της ίδιας απόφασης ορίζεται ότι:** « Οικονομικές υποχρεώσεις Κατόχου Αδείας.....3.2.1. Επένδυση. Εντός των προθεσμιών του χρονοδιαγράμματος του άρθρου 2B ο κάτοχος της Αδείας υποχρεούται να πραγματοποιήσει επένδυση αναλυτικού, ενδεικτικού προϋπολογισμού ως κατωτέρω που θα καλύψει τις δαπάνες κατασκευής και εξοπλισμού της επένδυσης σύμφωνα με τις προδιαγραφές της προσφοράς του κατόχου της Αδείας. Ενδεικτικός Προϋπολογισμός έργων. Εξοπλισμός: 1.280.500.000. Κατασκευή: 1.110.000.000. 3.2.2. Ενδεικτικός αριθμός μηχανημάτων για την έναρξη λειτουργίας του Καζίνο. Κατά την έναρξη λειτουργίας του Καζίνο ο Κάτοχος της Αδείας πρέπει να έχει εγκαταστήσει τουλάχιστον τα παρακάτω παιχνίδια: Ρουλέτες 21. Μπλακ- Τζακ 12. Μηχανές με κέρματα (Slot machines) 425. Μπακαρά- Μπάγκο Πούντο 1. Carribean Stud 1 3.2.3. Νέες θέσεις εργασίας.....» , **στο άρθρο 4 δε της ίδιας υπουργικής απόφασης προβλέπεται κλειστό ηλεκτρονικό σύστημα οπτικοακουστικής παρακολούθησης για τον έλεγχο της λειτουργίας του Καζίνο, των τυχερών παιχνιδιών και των λοιπών ταμειακών διαδικασιών, το οποίο πρέπει να καλύπτει το 100% των αναφερομένων στο άρθρο αυτό χώρων του Καζίνο.**

**6. Τέλος υπογράφηκε η από 3-4-1995 «ΣΥΜΒΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΙΔΡΥΣΗ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗ ΚΑΖΙΝΟ ΣΤΟ ΠΟΡΤΟ ΚΑΡΡΑΣ, ΧΑΛΚΙΔΙΚΗΣ»** μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της ανώνυμης εταιρίας «ΚΑΖΙΝΟ ΠΟΡΤΟ ΚΑΡΡΑΣ Α.Ε.», **στα άρθρα 2 και 3 της οποίας επαναλαμβάνονται αυτολεξεί τα οριζόμενα στα αντίστοιχα άρθρα της παραπάνω 2096/1994 απόφασης του Υπουργού Τουρισμού με την οποία παραχωρήθηκε η άδεια για την ίδρυση και λειτουργία του Καζίνο αυτού.**

**7. Σημειώνεται ότι στην προσφορά στο διαγωνισμό της κατόχου της άδειας, που μας διαβιβάστηκε, αναφέρεται ότι « 6. Τα σχέδια επέκτασης του καζίνο βασίζονται στην παραδοχή ότι πιθανόν να υπάρξει μεταφορά του αρχικού καζίνο σε διαφορετική τοποθεσία εντός του θερέτρου του Πόρτο Καρράς, συμπεριλαμβανομένης και της πιθανότητας ανάπτυξης δύο (2) διαφορετικών καζίνο σε δύο (2) διαφορετικές τοποθεσίες εντός του θερέτρου, ένα κυρίως καζίνο και καζίνο σχεδιασμένο ειδικά για τους υψηλής τάξης επισκέπτες και τουρίστες. ».**

**8. Τέλος με το άρθρο 43 του ν. 3105/2003 (Α΄29) επετράπη η μεταβίβαση της χορηγηθείσας με την παραπάνω 2096/12-1-1994 απόφαση του Υπουργού Τουρισμού άδειας λειτουργίας και εκμετάλλευσης του Καζίνο Πόρτο Καρράς από την κάτοχο της άδειας εταιρία «ΚΑΖΙΝΟ ΠΟΡΤΟ ΚΑΡΡΑΣ Α.Ε.» στην εταιρία «SITHONIA BEACH PORTO CARRAS S.A.», η οποία μεταβίβαση έχει ολοκληρωθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου αυτού και με την Τ/4384/22-4-2003 απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης εγκρίθηκε και η έναρξη λειτουργίας του Καζίνο Πόρτο Καρράς μετά την παραπάνω μεταβίβαση.**

9. Ήδη η κάτοχος της άδειας λειτουργίας του παραπάνω Καζίνο εταιρία «SITHONIA BEACH PORTO CARRAS S.A.» με την από 29-9-2003 αρχική αίτησή της και τις από 1-10-2003, 26-11-2003, 12-1-2004, 20-1-2004 και 13-2-2004 μεταγενέστερες υπομνηστικές και διευκρινιστικές αιτήσεις της, ζητάει από την Επιτροπή Εποπτείας της λειτουργίας των Καζίνο να της χορηγήσει άδεια για να επεκτείνει το Καζίνο Πόρτο Καρράς στο ξενοδοχείο «Μελίτων, (στην πτέρυγα "C", στα επίπεδα θάλασσας και Lobby του ξενοδοχείου αυτού), το οποίο βρίσκεται εντός του συγκροτήματος Πόρτο Καρράς Χαλκιδικής και να λειτουργήσει και σε αυτό σε χώρο καθαρού εμβαδού 1.936 τ.μ, από τα οποία τα 1.268 τ.μ. αποτελούν κυρίους χώρους παιχνιδιών και τα 668 τ.μ. αποτελούν βοηθητικούς χώρους του Καζίνο, με τη θέση σε λειτουργία επιπλέον 39 τραπεζιών τυχερών παιχνιδιών και 448 μηχανημάτων ηλεκτρονικών τυχερών παιχνιδιών-SLOTS.

**Γ. 1. Από τις παραπάνω διατάξεις και τις υπουργικές αποφάσεις προκύπτουν, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, τα ακόλουθα:**

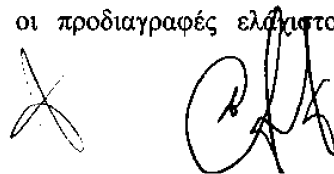
**1. Κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος α)** Οι τοποθεσίες στις οποίες επιτρέπεται να ιδρυθούν και να λειτουργήσουν επιχειρήσεις Καζίνων είναι αυτές και μόνο που προβλέπονται ρητά από το νόμο ( παρ. 1 άρθρου 1 ν.2206/1994), απαγορεύεται δε η μεταφορά των επιχειρήσεων Καζίνων εκτός των προβλεπομένων από το νόμο τοποθεσιών, για όλη τη διάρκεια του χρόνου παραχώρησης (παρ. 3 άρθρου 1 ν. 2206/94, όπως ισχύει μετά την κατάργηση του δευτέρου εδαφίου της με την παρ.1 του άρθρου 2 του ν. 3139/2003). Η ακριβής θέση κάθε Καζίνο μέσα στις προβλεπόμενες από το νόμο τοποθεσίες και η έγκριση των κτιριακών εγκαταστάσεών τους καθορίζονται με την υπουργική απόφαση με την οποία χορηγείται η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας του Καζίνο ( παρ. 4 άρθρου 1 ν. 2206/94). Ως «Καζίνο» νοείται γενικά η επιχείρηση και ο χώρος (κτιριακή εγκατάσταση) μέσα στον οποίο επιτρέπεται η διεξαγωγή τυχερών παιχνιδιών. Ως «Χώρος του Καζίνο» δε νοείται ο συνολικός χώρος και το περιεχόμενο του χώρου αυτού, ο οποίος διαιρείται σε τμήματα, όπως προβλέπονται στην άδεια ίδρυσης και λειτουργίας του Καζίνο ή τις τυχόν τροποποιήσεις της άδειας, που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Ο «χώρος του Καζίνο» περιλαμβάνει τόσο το «χώρο παιχνιδιών του Καζίνο», όσο και τους «λοιπούς βοηθητικούς χώρους του Καζίνο» ( παρ. 1 και 3 άρθρου 2 της Τ/6736/1-7-2003 απόφασης Υπ. Ανάπτυξης ). Ο χώρος του Καζίνο, όπως αυτός περιγράφεται στην άδεια ίδρυσης και λειτουργίας του μπορεί να αναδιατάσσεται εσωτερικά ή να μεταβάλλεται κατά την προβλεπόμενη από την παρ. 5 του άρθρου 2 της άνω Υπουργικής απόφασης διαδικασία. Λόγος που δικαιολογεί τη μεταβολή μπορεί να είναι, πλην άλλων, και η βελτίωση των οικονομικών αποτελεσμάτων τόσο για το Καζίνο, όσο και για το Δημόσιο κλπ. Η μεταβολή μπορεί να

αφορά αφενός τη γενική ή μερική αναδιάταξη του χώρου του Καζίνου (χώρου παιχνιδιών και λοιπών βοηθητικών χώρων) ή τη γενική ή μερική αναδιάταξη των παιχνιδιών μέσα στο χώρο παιχνιδιών του Καζίνου, αφετέρου τη μεταβολή του αριθμού των τυχερών παιχνιδιών, άρα και την αύξηση αυτών ( σύνθεσης των τεχνικών μέσων και υλικών διεξαγωγής των τυχερών παιχνιδιών - παρ.5 άρθρου 2 της άνω υπουργικής απόφασης), εφόσον βεβαιώς καλύπτουν τις προδιαγραφές ελάχιστου απαιτούμενου λειτουργικού χώρου παιχνιδιών που προβλέπονται στο άρθρο 3 της Υπουργικής απόφασης αυτής. Όλες οι παραπάνω μεταβολές αφορούν μεταβολές εντός του συνολικού χώρου του Καζίνου που έχει εγκριθεί με την άδεια ίδρυσης και λειτουργίας του. β). Με την αίτηση της κατόχου της άδειας λειτουργίας του Καζίνου Πόρτο Καρράς εταιρίας, σύμφωνα με το ερώτημα, ζητείται, όχι η αναδιάταξη των χώρων ή η μεταβολή ( αύξηση) των τυχερών παιχνιδιών μέσα στο «χώρο του Καζίνου», που εγκρίθηκε με την απόφαση ίδρυσης και λειτουργίας του Καζίνου αυτού, αλλά επέκταση (αύξηση) αφενός του «χώρου του Καζίνου» (χώρου παιχνιδιών και βοηθητικών χώρων) και μάλιστα σε παρακείμενο ξενοδοχείο («Μελίτων»), μέσα στο συγκρότημα Πόρτο Καρράς, αφετέρου αύξηση των τυχερών παιχνιδιών (τραπεζιών και ηλεκτρονικών μηχανημάτων-Slots). γ). Με το ν. 2206/1994 (άρθρο 1) χωροθετήθηκε ένα καζίνο στις εγκαταστάσεις Πόρτο Καρράς στη Χαλκιδική. Με τις προαναφερθείσες 2096/9-12 απόφαση του Υπουργού Τουρισμού, με την οποία χορηγήθηκε η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας του Καζίνου Πόρτο Καρράς και από 3-4-1994 σύμβαση για την ίδρυση και εκμετάλλευση του καζίνο αυτού, καθορίστηκε η ακριβής θέση του καζίνο αυτού εντός του Ξενοδοχείου «ΣΙΘΩΝΙΑ», που βρίσκεται στο συγκρότημα του Πόρτο Καρράς και προσδιορίστηκε, αφενός ο συνολικός «χώρος του καζίνο» σε 3.339 τ.μ , αφετέρου τόσον ο «κύριος χώρος παιχνιδιών» σε 1.339 τμ όσο και « οι επικουρικοί χώροι» σε 1.992 τ.μ.. Ο «κύριος χώρος των παιχνιδιών» διαιρέθηκε σε τρία κύρια τμήματα ήτοι, α) στο χώρο ηλεκτρονικών παιχνιδιών (SLOTS), επιφάνειας 617 τ.μ, που θα περιλαμβάνει περίπου 425 μηχανήματα με κέρματα β) στο χώρο επιτραπέζιων παιχνιδιών για περίπου 35 τραπέζια και γ) στο χώρο Salon privé, η συνολική δε επιφάνεια του χώρου επιτραπέζιων παιχνιδιών και του χώρου Salon privé είναι 649 τ.μ. ( άρθρο 2 περ.Α της απόφασης και της σύμβασης). Με την ίδια υπουργική απόφαση και τη σύμβαση προσδιορίστηκαν και το είδος των παιχνιδιών και ο αριθμός των μηχανημάτων και τραπεζιών που επιτρέπονται να τοποθετηθούν και να παίζονται στο καζίνο Πόρτο Καρράς ( άρθρο 2 περ. Α σε συνδυασμό με το άρθρο 3.2.2 της απόφασης και της σύμβασης).

Στην παρ. 2 του άρθρου 2 της υπουργικής απόφασης και της σύμβασης αυτής ρητά προβλέπεται το δικαίωμα του κατόχου της άδειας λειτουργίας του καζίνο Πόρτο Καρράς «.....να επεκτείνει το Καζίνο σε οποιαδήποτε τοποθεσία εντός του συγκροτήματος Πόρτο

Καρράς υπό την προϋπόθεση ότι τηρούνται οι διατάξεις του παρόντος. Τυχόν σχέδιο επέκτασης πρέπει να υποβληθεί στην Επιτροπή και να δοθούν από αυτήν οι απαραίτητες εγκρίσεις.» .

**2. Περαιτέρω κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας,** που σχηματίστηκε από τους Νομικούς Συμβούλους Ηλία Παπαδόπουλο, Θεόδ. Ρεντζεπέρη, Νικ. Κατσιμπα, Δημ. Αναστασόπουλο, Δημ. Παπαδόπουλο και Βασ. Σουλιώτη, με τη διάταξη αυτή ( παρ.2 του άρθρου 2 της άνω υπουργικής απόφασης παραχώρησης της άδειας του Καζίνο Πόρτο Καρράς και της αντίστοιχης διάταξης της σύμβασης) παρέχεται το δικαίωμα στον κάτοχο της άδειας λειτουργίας του Καζίνο Πόρτο Καρράς να επεκτείνει την επιχείρηση του Καζίνο και όχι απλώς να την μεταφέρει, σε οποιαδήποτε τοποθεσία μέσα στο συγκρότημα του Πόρτο Καρράς. Η διάταξη αναφέρει επέκταση του καζίνο, δηλαδή διατήρηση του υφιστάμενου χώρου και αριθμού παιχνιδιών (τραπεζιών και μηχανημάτων-SLOTS) και δυνατότητα επέκτασης αυτού και σε άλλη τοποθεσία μέσα στις εγκαταστάσεις του Πόρτο Καρράς και όχι απλή μεταφορά του Καζίνο σε άλλη τοποθεσία μέσα στις εγκαταστάσεις αυτές. Με τις λέξεις δε επέκταση του Καζίνο προδήλως εννοείται, τόσο η αύξηση του συνολικού « χώρου του Καζίνο», και προφανώς και του «κύριου χώρου παιχνιδιών» και του « βοηθητικού χώρου» του Καζίνο, όσο και του αριθμού και του είδους των παιχνιδιών (τραπεζιών και μηχανημάτων-SLOTS).Ερμηνεία της διάταξης αυτής κατά την οποία η επέκταση δεν αναφέρεται και σε αύξηση του συνολικού « χώρου του Καζίνο» αλλά μόνο σε αύξηση του αριθμού και του είδους των παιχνιδιών, πέραν του ότι αντίκειται στην έννοια της λέξης επέκταση, θα καθιστούσε τη διάταξη αυτή και περιττή αφού την αναδιάταξη του χώρου του καζίνο και της αύξησης του αριθμού και του είδους των παιχνιδιών, μέσα στον εγκεκριμένο χώρο του καζίνο, δύναται να πραγματοποιήσει ο κάτοχος της άδειας τηρώντας τη διαδικασία του άρθρου 2 της προαναφερθείσας Τ/6736/1-7-2003 απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης « Κανονισμός Διοικητικού Ελέγχου και Εποπτείας των Καζίνο». Η διάταξη δεν αναφέρει μέχρι ποιο μέγεθος μπορεί να επεκταθεί το Καζίνο, ούτε και καθορίζει σχετικά κριτήρια. Προφανώς αυτό εναπόκειται στους επιχειρηματικούς σχεδιασμούς του κατόχου της άδειας λειτουργίας του καζίνο προκειμένου να επιτύχει μεγαλύτερο οικονομικό όφελος, γεγονός που σημαίνει ότι, σε περίπτωση που το επιτύχει, θα αυξηθεί και το οικονομικό όφελος του Δημοσίου. Πάντως πρέπει να πρόκειται για μία ενιαία επιχείρηση (ένα καζίνο) , να λειτουργεί υπό μία και ενιαία Διεύθυνση της επιχείρησης και με ένα ενιαίο σύστημα μέσων ελέγχου και παρακολούθησης κ.λ.π. Από πλευράς δε αύξησης του αριθμού και του είδους των παιχνιδιών απαραίτητη προϋπόθεση είναι αυτά να είναι από αυτά που επιτρέπει ο νόμος να παίζονται στα καζίνα της χώρας και επιπλέον θα πρέπει να τηρηθούν οι προδιαγραφές ελάχιστου



απαιτούμενου λειτουργικού χώρου παιχνιδιών που προβλέπονται στο άρθρο 3 της άνω Τ/6736/1-7-2003 απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης και βεβαίως να χορηγηθούν οι προβλεπόμενες από τις σχετικές διατάξεις άδειες καταλληλότητας κ.λ.π. Η επέκταση αυτή πρέπει να εγκριθεί με απόφαση της Επιτροπής Εποπτείας της Λειτουργίας των καζίνων, η οποία πρέπει να εγκριθεί από τον Υπουργό Τουρισμού και να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, δεδομένου ότι αποτελεί τροποποίηση της αρχικής Υπουργικής απόφασης με την οποία χορηγήθηκε η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας του καζίνο Πόρτο Καρράς. Συνεπώς κατά την άποψη της πλειοψηφίας, με τις προϋποθέσεις αυτές, δικαιούται η κάτοχος της άδειας λειτουργίας του καζίνο Πόρτο Καρράς να επεκτείνει αυτό και στο ξενοδοχείο «ΜΕΛΙΤΩΝ» που βρίσκεται μέσα στο συγκρότημα Πόρτο Καρράς.

**3. Κατά την άποψη της μειοψηφίας στο θέμα της επέκτασης του καζίνο, που σχηματίστηκε από τον Πρόεδρο του Τμήματος Κων. Βολτή, Αντιπρόεδρο Ν.Σ.Κ. και το Νομικό Σύμβουλο Χρ. Παπαδόπουλο, ο κλειστός αριθμός αδειών, οι προκαθορισμένες ζώνες, η ακριβής θέση μέσα στα όρια περιοχής και η έγκριση κτιριακών εγκαταστάσεων, καθώς επίσης η συναφής προς τα δεδομένα αυτά εκτίμηση της ελάχιστης κοινωνικής όχλησης από τη δημιουργία καζίνο, ακόμη οι σαφείς ορισμοί των όρων καζίνο και χώρος καζίνο, εντός των οποίων μόνο συγκεκριμένη γενική ή μερική αναδιάταξη επιτρέπεται κατά τροποποίηση της σχετικής άδειας, και τέλος η απαίτηση για πληρότητα και σαφήνεια των προτάσεων των διαγωνιζομένων, που συνδυάζονται με την παροχή εγγυήσεων για την εκπλήρωση του συνόλου των υποχρεώσεών τους, είναι όροι του νόμου και των κανονιστικών πράξεων, που έχουν χαρακτήρα δημόσιας τάξης. Αντίθετα το αναφερόμενο γενικά στην προκήρυξη στοιχείο για μελλοντικά σχέδια επέκτασης του καζίνο, είναι καθαρά δυνητικό. Ενόψει αυτών και στη συγκεκριμένη περίπτωση με την παραπάνω διάταξη (παρ. 2 του άρθρου 2 της άνω υπουργικής απόφασης παραχώρησης της άδειας του καζίνο Πόρτο Καρράς και της αντίστοιχης διάταξης της σύμβασης), ερμηνευόμενη σε συνδυασμό και με την προσφορά της αρχικής κατόχου της άδειας του καζίνο Πόρτο Καρράς, που ομιλεί περί πιθανότητας μεταφοράς του αρχικού Καζίνο σε άλλη τοποθεσία εντός του θερέτρου του Πόρτο Καρράς, παρέχεται το δικαίωμα στην κάτοχο της άδειας του καζίνο Πόρτο Καρράς να μεταφέρει απλώς την επιχείρηση του καζίνο σε άλλη θέση εντός του συγκροτήματος Πόρτο Καρράς και συνεπώς και στο ξενοδοχείο «ΜΕΛΙΤΩΝ», όχι όμως να επεκτείνει και μάλιστα χωρίς περιορισμό και με μόνη την έγκριση της**

Επιτροπής (όταν για την αναδιάταξη απαιτείται έγκριση του Υπουργού, δηλαδή νέα άδεια), το χώρο (κύριο και επικουρικό) του καζίνου, αύξηση δε των τυχερών παιχνιδιών είναι δυνατή μόνο, εντός του αρχικά, κατ' έκταση, εγκριθέντος χώρου του καζίνου, εφόσον, βεβαίως, τηρηθούν οι προδιαγραφές ελάχιστου απαιτούμενου λειτουργικού χώρου παιχνιδιών που προβλέπονται στο άρθρο 3 της άνω Γ/6736/1-7-2003 απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

Αθήνα, 2-7-2004



Πρόεδρος του Τμήματος

Βολτής

Αντιπρόεδρος Ν.Σ. Κράτους

Ο Εισηγητής

Βασ. Σουλιώτης

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους