



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ  
& ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αρ. 335/2005

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ

Συνεδρίαση της 3-6-2005

ΣΥΝΘΕΣΗ

- Πρόεδρος:** Κωνσταντίνος Ε. Μπακάλης.
- Αντιπρόεδροι:** Χρήστος Τσεκούρας, Γεώργιος Πουλάκος, Γρηγόριος Κρόμπας, Ιωάννης Πράσιнос.
- Νομικοί Σύμβουλοι:** Πασχάλης Κισσούδης, Δημήτριος Λάκκας, Αλέξανδρος Τζεφεράκος, Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Νικόλαος Κατσίμπας, Θεόδωρος Θεοφανόπουλος, Νικόλαος Μαυρίκας, Χαρίκλεια Παλαιολόγου, Βλάσιος Ασημακόπουλος, Δημήτριος Παπαγεωργόπουλος, Ευάγγελος Τριτάς, Σπυρίδων Δελλαπόρτας, Φωκίων Γεωργακόπουλος, Σωτήριος Παπαγεωργακόπουλος, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Κρίτων Μανωλής, Βλάσιος Βούκαλης, Κωνσταντίνος Καποτάς, Φώτιος Τάτσης, Θεόδωρος Ηλιάκης, Δημήτριος Παπαδόπουλος, Παναγιώτης Κιούσης, Νικηφόρος Κανιούρας, Βασίλειος Σουλιώτης, Ιωάννης Σακελλαρίου, Χρήστος Παπαδόπουλος, Ανδρέας Φυτράκης, Ιωάννης Τρίαντος, Μιχαήλ Απέσσος, Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ηλίας Δροσογιάννης, Ιωάννης Διονυσόπουλος, Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Ανδρέας Χαρλαύτης, Αντώνιος Κλαδιάς, Στέφανος Δέτσης.

**Εισηγητής :**

Ιωάννης Διονυσόπουλος, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

**Ερώτημα:**

Αρ.Πρωτ. 695/Β0010/21-10-2004 του Υπ.Οικονομίας και Οικονομικών/Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας/Τμ. Β'.

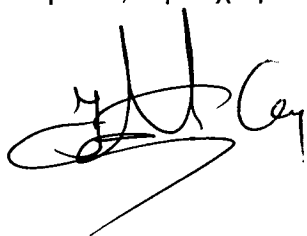
**Περίληψη Ερωτήματος:**

Αν οι κατασκευές (προσωρινές λυόμενες κατασκευές ειδικών προδιαγραφών), που περιγράφονται στο υπ' αριθμ. 4009/23-7-2004 έγγραφο των Ελληνικών Τουριστικών Ακινήτων (ΕΤΑ) και την συνημμένη σ' αυτό μελέτη εμπίπτουν στην έννοια και συνιστούν εκτέλεση έργου κατά το άρθρο 14 Ν. 2971/2001, ή εμπίπτουν στις διατάξεις του άρθρου 13 Ν. 2971/2001 και συγκεκριμένα στην παρ. 3 αυτού, δεδομένου ότι η συγκεκριμένη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 13 αναφέρεται σε λειτουργία τροχηλάτου αναψυκτηρίου, ως κατασκευή που μπορεί να τοποθετηθεί στον χώρο του αιγιαλού, χωρίς να αναφέρεται σε άλλου είδους κατασκευές που μπορεί να χρησιμοποιηθούν για την εξυπηρέτηση αναγκών των λουομένων.

Επί του ως άνω ερωτήματος, μετά την έκδοση της υπ' αρ. 61/2005 γνωμοδότησεως του Β' Τμήματος του Ν.Σ.Κ., της οποίας ζητήθηκε η παραπομπή στην Ολομέλεια με το υπ' αρ. πρωτ. 1011679/855/Β0010, 1033797/2452/Β0010/13-4-2005 έγγραφο του Γ.Γ. Δημοσιονομικής Πολιτικής του Υπ. Οικονομίας και Οικονομικών, το Ν.Σ.Κ. εν Ολομελεία γνωμοδότησε ως ακολούθως:

**Ι.1.** Στο Ν. 2971/2001 (ΦΕΚ Α 285) «Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις» ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 2: «1..... 2..... 3. Ο κύριος προορισμός των ζωνών αυτών είναι η ελεύθερη και ακώλυτη πρόσβαση προς αυτές. Κατ' εξαίρεση ο αιγιαλός, η παραλία, η όχθη και η παρόχθια ζώνη μπορούν να χρησιμεύσουν για κοινωφελείς περιβαλλοντικούς και πολιτιστικούς σκοπούς και για απλή χρήση της παραγράφου 1 του άρθρου 13, καθώς επίσης και για την εξυπηρέτηση υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος. 4. Στον αιγιαλό, την παραλία, την όχθη και την παρόχθια ζώνη δεν



επιτρέπεται η κατασκευή κτισμάτων και εν γένει κατασκευασμάτων, παρά μόνο για την επιδίωξη των σκοπών, που αναφέρονται στην προηγούμενη παράγραφο».

Άρθρο 13 (όπως αντικαταστάθηκε με την παρ.2 αρθρ. 10 του Ν. 3207/2003 (ΦΕΚ Α 302) «1. Απλή χρήση του αιγιαλού και της παραλίας είναι κάθε χρήση, εφόσον από αυτή δεν παραβιάζεται ο προορισμός τους ως κοινόχρηστων πραγμάτων και δεν επέρχεται αλλοίωση στη φυσική μορφολογία τους και τα βιοτικά στοιχεία τους.

«2. Η παραχώρηση της απλής χρήσης του αιγιαλού και της παραλίας γίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών έναντι ανταλλάγματος, κατά τις διατάξεις για την εκμίσθωση δημόσιων κτημάτων.....».

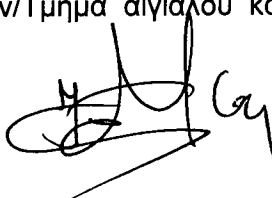
3. Είναι δυνατή η παραχώρηση, με τη διαδικασία και τους όρους του πρώτου εδαφίου της προηγούμενης παραγράφου, της απλής χρήσης αιγιαλού για την άσκηση δραστηριοτήτων, που εξυπηρετούν τους λουομένους ή την αναψυχή του κοινού (όπως εκμίσθωση θαλάσσιων μέσων αναψυχής, καθισμάτων, ομπρελών, λειτουργία τροχηλάτου αναψυκτηρίου κ.λ.π.)...».

Άρθρο 14: «1. Η παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης αιγιαλού, παραλίας, συνεχομένου ή παρακειμένου θαλάσσιου χώρου ή του πυθμένα, για την εκτέλεση έργων που εξυπηρετούν εμπορικούς, βιομηχανικούς, συγκοινωνιακούς, λιμενικούς ή άλλου είδους σκοπούς, που προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις, γίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών κατά την διαδικασία που προβλέπει η επόμενη παράγραφος....».

**2.** Στον Ν. 3105/2003 (ΦΕΚ Α 29) «Τουριστική εκπαίδευση και κατάρτιση, ρυθμίσεις για τον τουρισμό και άλλες διατάξεις» και ειδικότερα στο άρθρο 39 ορίζεται ότι: «10. Η διοίκηση και διαχείριση των δημοσίων κτημάτων, περιλαμβανομένων του αιγιαλού και της παραλίας, που ευρίσκονται μεταξύ ακινήτων που ανήκουν κατά κυριότητα ή κατά διοίκηση και διαχείριση στην εταιρία «Ελληνικά Τουριστικά Ακίνητα Α.Ε.» και της ακτογραμμής, περιέρχεται στην εταιρεία αυτή έναντι ανταλλάγματος, το οποίο καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Οικονομίας και Οικονομικών. Το ανωτέρω δικαίωμα έχει η εταιρεία και ως προς τα δημόσια κτήματα που δημιουργούνται από τη μετακίνηση της ακτογραμμής προς τη θάλασσα, συνεπεία φυσικών προσχώσεων ή τεχνικών έργων, ανεξαρτήτως του αν εχώρησε επανακαθορισμός της οριογραμμής του αιγιαλού ή της παραλίας.

11. Για την παραχώρηση από την «Ελληνικά Τουριστικά Ακίνητα Α.Ε.» του δικαιώματος απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας δεν εφαρμόζονται οι όροι και περιορισμοί των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 13 του Ν. 2971/2001 (ΦΕΚ 285 Α΄)».

**III.1.** Στο υπ' αριθμ. 5127/20-8-2003 έγγραφο της Εταιρείας «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΑ ΑΚΙΝΗΤΑ» προς το Υπ. Οικονομίας και Οικονομικών Γ.Δ. Δημόσιας Περιουσίας και Εθνικών Κληροδοτημάτων/Τμήμα αιγιαλού και παραλίας εκτίθενται,



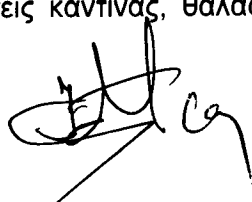
μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα: «Η Ανώνυμη Εταιρία ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΑ ΑΚΙΝΗΤΑ (ΕΤΑ), συστάθηκε με το Ν. 2636/98 (ΦΕΚ 198/Α), όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 2837/2000 (ΦΕΚ 178/Α) και ισχύει σήμερα και λειτουργεί, σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας χάριν του δημοσίου συμφέροντος, με σκοπό την αξιοποίηση της περιουσίας και των επιχειρηματικών μονάδων του ΕΟΤ, των οποίων έχει αυτοδικαίως τη διοίκηση, διαχείριση και εκμετάλλευση, δικαιούμενη να ενεργεί κάθε πράξη διαχειρίσεως και διαθέσεως, για δικό της λογαριασμό και στο όνομά της.

Στην περιουσία που διαχειρίζεται η ΕΤΑ περιλαμβάνονται και τμήματα αιγιαλού, τα οποία έχουν κηρυχθεί Τουριστικά Δημόσια Κτήματα ή τουριστικοί χώροι για την εκπλήρωση τουριστικών σκοπών αλλά παραμένουν είτε αναξιοποίητα είτε λειτουργούν με χαμηλό επίπεδο υπηρεσιών που παρέχονται κατά το πλείστον από πρόχειρες κακόγουστες κατασκευές που δυσφημίζουν την τουριστική εικόνα της χώρας.

Πρόθεση της ΕΤΑ είναι η αξιοποίηση των αιγιαλών αυτών με βασικό στόχο την ανάπτυξη, αναβάθμιση, προβολή και ανάδειξή τους και την παροχή υπηρεσιών υψηλών ποιοτικών προδιαγραφών στους λουόμενους επισκέπτες. Λόγω δε του ιδιαίτερου τουριστικού χαρακτήρα τους η ΕΤΑ αποσκοπεί στην ικανοποίηση των τουριστών εν γένει και την εξύψωση του επιπέδου του Ελληνικού Τουρισμού.

Στα πλαίσια αυτά η ΕΤΑ προκήρυξε Διαγωνισμό, κατόπιν προεπιλογής, σύμφωνα με τον Κανονισμό Μισθώσεων – Εκμισθώσεων ακινήτων της εταιρίας, για την υλοποίηση του προγράμματος «Στολίδια στην άμμο», σε τμήματα αιγιαλού και παραλίας που τελούν υπό τη διαχείρισή της, στην Πελοπόννησο, στην Κρήτη, στην Κεφαλονιά και στην Αίγινα.....

Όσον αφορά το πρόγραμμα «Στολίδια στην άμμο» διευκρινίζονται τα ακόλουθα: «..... το πρόγραμμα αυτό αποσκοπεί στην τυποποίηση και αισθητική αναβάθμιση των αιγιαλών με προσωρινές λυόμενες και μεταφερόμενες κατασκευές που τοποθετούνται στους αιγιαλούς που διαχειρίζεται η εταιρία. Στα πλαίσια αυτά ανατέθηκε σε εξειδικευμένο αρχιτεκτονικό γραφείο η μελέτη για την κατασκευή πρότυπης προσωρινής, λυόμενης και μεταφερόμενης κατασκευής (καντίνας) στο ύψος της αρχιτεκτονικής της εποχής της ακμής του ΕΟΤ, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται η υψηλή αισθητική σε συνδυασμό με την τουριστική παράδοση της χώρας. Η καντίνα αυτή, που κατασκευάζεται από υλικά που αντέχουν στις παραθαλάσσιες χρήσεις, επικάθεται με ειδικά ανοξείδωτα πέλματα απευθείας στην άμμο, συνεπώς χωρίς καμία πάκτωση σε υπόβαθρο από μπετόν ή άλλου είδους μόνιμο υπόβαθρο, όπως προκύπτει και από τα τεύχη της σχετικής μελέτης. Η προσωρινή αυτή κατασκευή μετά το τέλος της θερινής περιόδου απομακρύνεται αποσυναρμολογούμενη και μεταφέρεται για αποθήκευση. Οι ως άνω σχεδιασθείσες καλαίσθητες και λειτουργικές λυόμενες κατασκευές που εξυπηρετούν χρήσεις καντίνας, θαλασσίων σπορ κ.λ.π. διατίθενται



ανάλογα με τα χαρακτηριστικά του παραχωρούμενου αιγιαλού σε τρεις διαφορετικούς τύπους μεγέθους, καθένας από τους οποίους, εκτός από τη βασική μονάδα καντίνας (πλήρως εξοπλισμένη), περιλαμβάνει πέργκολα, θέση (πύργο) ναυαγοσώστη, αποδυτήρια, αποθηκευτικούς χώρους κ.λ.π.

Ενόψει της ενδεικτικής απαρίθμησης που ακολουθείται στην παραπάνω διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 13 του Ν. 2971/2001 (εκμίσθωση θαλασσίων μέσων αναψυχής, καθισμάτων, ομπρελών, λειτουργία τροχήλατου αναψυκτηρίου κ.λ.π.), η ανωτέρω περιγραφόμενη λυόμενη κατασκευή που εναποτίθεται προσωρινά για την εξυπηρέτηση των λουομένων και την αναψυχή του κοινού υπάγεται στη διάταξη αυτή και ως εκ τούτου η τοιαύτη χρήση, η οποία παραχωρήθηκε από την ΕΤΑ, συνιστά απλή χρήση αιγιαλού και σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να θεωρηθεί εκτέλεση έργου εμπίπτουσα στις διατάξεις του άρθρου 14 του Ν. 2971/2001....».

**2.** Στο υπ' αριθμ. 4009/23-7-2004 έγγραφο της ΕΤΑ προς την Γ.Γ. Δημοσιονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών/Γραφείο Γ.Γ. και την συνημμένη σ' αυτήν οριστική μελέτη αναφέρεται ότι οι πιο πάνω κατασκευές:

«1. Είναι προσωρινές λυόμενες και μεταφερόμενες κατασκευές που δεν προκαλούν καμία αλλοίωση στη φυσική μορφολογία των αιγιαλών στους οποίους τοποθετούνται, διότι:

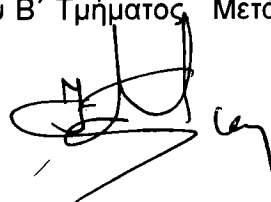
- επικάθονται με ειδικά ανοξείδωτα πέλματα απευθείας στην άμμο, χωρίς καμία πάκτωση σε υπόβαθρο από μπετόν ή άλλου είδους μόνιμο υπόβαθρο
- εναποτίθενται προσωρινά για την εξυπηρέτηση των λουομένων και, μετά το τέλος της θερινής περιόδου, απομακρύνονται αποσυναρμολογούμενες και μεταφέρονται για αποθήκευση

2. Εξυπηρετούν χρήσεις καντίνας, θαλασσίων σπορ κ.λ.π.

3. Είναι σχεδιασμένες από εξειδικευμένο αρχιτεκτονικό γραφείο, στο ύψος της αρχιτεκτονικής της εποχής ακμής του ΕΟΤ, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται η υψηλή αισθητική σε συνδυασμό με την τουριστική παράδοση της χώρας...».

**3.** Με το υπ' αριθμ.πρωτ. 3321/15-9-2004 σημείωμά της διευτύωσε την άποψη της ότι «... οι αναφερόμενες στη μελέτη κατασκευές δεν αποτελούν έργο σύμφωνα με τις διατάξεις άρθρου 14 του Ν. 2971/2001, καθότι οι βάσεις θεμελίωσης (σελίδς 13 μελέτη εφαρμογής) δεν είναι πακτωμένες στο έδαφος, ως εκ τούτου, δεν θεωρούνται μόνιμες κατασκευές και, παρότι δεν είναι τροχήλατες (άρθρο 13 παρ. 3 Ν. 2971/2001) μπορούν να μεταφερθούν με απλές μεθόδους και πρακτικές άμεσα και οποτεδήποτε (ρυμουλκούμενες ή φορτωμένες σε κατάλληλο όχημα)....».

**4.** Με αφορμή τα παραπάνω έγγραφα υποβλήθηκε ερώτημα, επί του οποίου εκδόθηκε η υπ' αρ. 61/2005 γνωμοδότηση του Β' Τμήματος. Μετά την έκδοση αυτής,



με το προμνημονευθέν έγγραφό της, υπογραφόμενο από τον Γ.Γ. του Υπουργείου και Γ.Δ. Δημ. Περιουσίας και Εθν. Κληρ/των/Δ-νση Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών προ της Δ-νση Δημόσιας Περιουσίας/Τμήμα Β' η Διεύθυνση Δημόσιας περιουσίας διετύπωσε την άποψη ότι: «...πρόκειται για προσωρινές λυόμενες κατασκευές οι οποίες απαγορεύονται από τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 2 του Ν. 2971/2001 και ότι η τοποθέτηση των κατασκευών αναιρεί τον κοινόχρηστο χαρακτήρα του αιγιαλού...» και ζήτησε την παραπομπή του θέματος στην Ολομέλεια του Ν.Σ.Κ.

**III.** Κατά την ενώπιον της Ολομελείας συζήτηση επί του ερωτήματος διατυπώθηκαν δύο γνώμες:

**A.** Γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τον Πρόεδρο Κωνσταντίνο Μπακάλη, τους Αντιπροέδρους Χρήστο Τσεκούρα, Γεώργιο Πουλάκο, Γρηγόριο Κρόμπα και τους Νομικούς Συμβούλους, Πασχάλη Κισσούδη, Δημήτριο Λάκκα, Αλέξανδρο Τζεφεράκο, Θεόδωρο Ρεντζεπέρη, Νικόλαο Κατσίμπα, Νικόλαο Μαυρίκα, Χαρίκλεια Παλαιολόγου, Δημήτριο Παπαγεωργόπουλο, Ευάγγελο Τριτά, Σπυρίδωνα Δελλαπόρτα, Φωκίωνα Γεωργακόπουλο, Σωτήριο Παπαγεωργακόπουλο, Δημήτριο Αναστασόπουλο, Κρίτωνα Μανωλή, Βλάσιο Βούκαλη, Φώτιο Τάτση, Θεόδωρο Ηλιάκη, Δημήτριο Παπαδόπουλο, Παναγιώτη Κιούση, Νικηφόρο Κανιούρα, Βασίλειο Σουλιώτη, Ιωάννη Σακελλαρίου, Χρήστο Παπαδόπουλο, Ιωάννη Τρίαντο, Μιχαήλ Απέσσο, Αλέξανδρο Καραγιάννη, Ηλία Δροσογιάννη, Ιωάννη Διονυσόπουλο, Ιωάννη Καραγιαννοπούλου, Ανδρέα Χαρλαύτη, Αντώνιο Κλαδιά, Στέφανο Δέτση (ψηφοι τριάντα έξι - 36) :

**1.** Από την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ότι: **A.** ~~As~~ έργο εκτελούμενο επί του αιγιαλού ή της παραλίας κατ' άρθρο 14 παρ. 1 Ν. 2971/2001 νοείται κάθε τεχνική κατασκευή, η οποία δημιουργεί σταθερή σύνδεση με οποιονδήποτε τρόπο με το έδαφος. Είναι, επίσης, επιτρεπτή, σύμφωνα με τις παραγράφους 3 και 4 του άρθρου 2 του Ν. 2971/2001 η εγκατάσταση προσωρινών λυομένων κατασκευών στον αιγιαλό και την παραλία μόνο προς επιδίωξη των σκοπών που ορίζονται στην παρ. 3 του άρθρου 2 του Ν. 2971/2001, μεταξύ των οποίων ορίζεται ρητά και η απλή χρήση της παραγράφου 1 του άρθρου 13.

**2.** Στη προκειμένη περίπτωση οι πιο πάνω προσωρινές λυόμενες κατασκευές ειδικών προδιαγραφών (πέργκολες), οι οποίες περιγράφονται στο υπ' αριθμ. 4009/23-7-2004 έγγραφο της ΕΤΑ Α.Ε. και θα χρησιμοποιηθούν ως καντίνες, πύργος ναυαγοσώστη, αποδυτήρια, αποθηκευτικοί χώροι, πάγκοι πώλησης κ.λ.π. ερείδονται σε 8 με 10 σιδερένια ποδαράκια, που επικάθηνται με ειδικά ανοξείδωτα πέλματα απευθείας στην άμμο χωρίς καμία πάκτωση σε υπόβαθρο από μπετόν ή άλλου είδους μόνιμο υπόβαθρο.

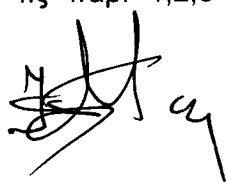


**3.** Με τα ανωτέρω δεδομένα οι ανωτέρω κατασκευές δεν εμπίπτουν στην έννοια του έργου, εκτελουμένου στον αιγιαλό ή την παραλία, η εκτέλεση του οποίου υπόκειται στις προϋποθέσεις του άρθρου 14 Ν. 2971/2001. Η παραχώρηση, όμως, της απλής χρήσεως αιγιαλού ή παραλίας για την εγκατάσταση των πιο πάνω κατασκευών, σύμφωνα με τις παρ. 1,2,3 του άρθρου 13 του Ν. 2971/2001 υπόκειται στις ουσιαστικές προϋποθέσεις της παρ.1 του ως άνω 13, δηλ. απαιτείται: α) να μη παραβιάζεται ο προορισμός του αιγιαλού και της παραλίας, που αφορά η παραχώρηση, ως κοινοχρήστων πραγμάτων και β) να μην επέρχεται αλλοίωση στη φυσική μορφολογία τους και τα βιοτικά στοιχεία τους. Η τήρηση των πιο πάνω προϋποθέσεων για κάθε παραχώρηση ξεχωριστά για την εγκατάσταση στον αιγιαλό ή παραλία ή και στα δύο ταυτόχρονα υπόκειται στην εκάστοτε ουσιαστική κρίση της Διοικήσεως αρμοδίας για την έκδοση της αποφάσεως παραχωρήσεως.

**4.** Η παρ. 3 του άρθρου 13 του Ν. 2971/2001 επιτρέπει τη παραχώρηση της απλής χρήσης αιγιαλού για την άσκηση δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους λουομένους ή την αναψυχή του κοινού, αναφέροντας ενδεικτικά (εκμίσθωση θαλασσιών μέσων αναψυχής, καθισμάτων, ομπρελών, λειτουργία τροχηλάτου αναψυκτηρίου κ.λ.π.), επομένως δεν αποκλείει την παραχώρηση, αιγιαλού, για απλή χρήση προς εγκατάσταση των πιο πάνω κατασκευών, υπό την προϋπόθεση τηρήσεως σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση των ουσιαστικών προϋποθέσεων της παρ. 1 του άρθρου 13 του Ν. 2971/2001.

**Β.** Γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τον Αντιπρόεδρο Ιωάννη Πράσινο και τους Νομικούς Συμβούλους, Θεόδωρο Θεοφανόπουλο, Βλάσιο Ασημακόπουλο, Κωνσταντίνο Καποτά, Ανδρέα Φυτράκη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη (ψηφοί έξι 6). Οι ανωτέρω κατασκευές είναι δομικές κατασκευές σύμφωνα με το άρθρο 2 της υπ' αριθμ. 3046/304 της 30.1/3.2.1989 (ΦΕΚ 59 Δ') «Κτηριοδομικός Κανονισμός» απόφασης Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. και αποτελούν έργο εκτελούμενο επί του αιγιαλού και της παραλίας, διότι δημιουργείται σταθερή σύνδεση αυτών με το έδαφος, δεν έχουν δυνατότητα αυτοκινήσεως και δεν μπορεί να ρυμουλκηθούν με απλό και άμεσο τρόπο. Για τους λόγους αυτούς δεν είναι κατά νόμο επιτρεπτή η εγκατάστασή τους στον αιγιαλό και την παραλία στο πλαίσιο παραχωρήσεως απλής χρήσεως αιγιαλού και παραλίας.

**IV.** Με βάση τα προαναλυθέντα, κατά την κρατήσασα στην Ολομέλεια γνώμη, η προσήκουσα απάντηση στο υποβληθέν ερώτημα είναι ότι : οι ανωτέρω κατασκευές δεν εμπίπτουν στην έννοια του έργου, εκτελουμένου στον αιγιαλό ή την παραλία, η εκτέλεση του οποίου υπόκειται στις προϋποθέσεις του άρθρου 14 Ν. 2971/2001. Η παραχώρηση, όμως, της απλής χρήσεως αιγιαλού ή παραλίας για την εγκατάσταση των πιο πάνω κατασκευών σύμφωνα με τις παρ. 1,2,3 του άρθρου 13 του Ν.



2971/2001 υπόκειται στις ουσιαστικές προϋποθέσεις της παρ.1 του ως άνω 13, δηλ. α) να μη παραβιάζεται ο προορισμός του αιγιαλού και της παραλίας, που αφορά η παραχώρηση, ως κοινοχρήστων πραγμάτων και β) να μην επέρχεται αλλοίωση στη φυσική μορφολογία τους και τα βιοτικά στοιχεία τους. Η τήρηση των πιο πάνω προϋποθέσεων για κάθε παραχώρηση ξεχωριστά για την εγκατάσταση στον αιγιαλό ή παραλία ή και στα δύο ταυτόχρονα υπόκειται στην εκάστοτε ουσιαστική κρίση της Διοικήσεως, αρμοδίας για την έκδοση της αποφάσεως παραχωρήσεως. Επίσης η παρ. 3 του άρθρου 13 του Ν. 2971/2001 επιτρέπει τη παραχώρηση της απλής χρήσεως αιγιαλού για την άσκηση δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους λουομένους ή την αναψυχή του κοινού, αναφέροντας ενδεικτικά (εκμίσθωση θαλασσίων μέσων αναψυχής, καθισμάτων, ομπρελών, λειτουργία τροχηλάτου αναψυκτηρίου κ.λ.π.) και επομένως, δεν αποκλείει την παραχώρηση αιγιαλού, για απλή χρήση προς εγκατάσταση των πιο πάνω κατασκευών, υπό την προϋπόθεση τηρήσεως σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση των ουσιαστικών προϋποθέσεων της παρ. 1 του άρθρου 13 του Ν. 2971/2001. —

**Θεωρήθηκε**

**Αθήνα, 21 Ιουνίου 2005**

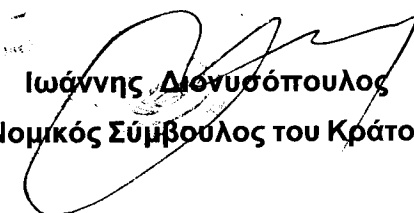
**Ο Πρόεδρος**



**Κωνσταντίνος Ε. Μπακάλης**

**Πρόεδρος του Ν.Σ.Κ.**

**Ο Εισηγητής**



**Ιωάννης Διονυσόπουλος**

**Νομικός Σύμβουλος του Κράτους**