

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Ε΄

Συνεδρίαση της 9^{ης} Φεβρουαρίου 2000

Αριθμ. Γνωμοδότησης:.....131.....

Σύνθεση

Προεδρεύων : Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Πασχάλης Κισσούδης, Ηλίας Παπαδόπουλος, Κων/νος
Μπακάλης, Χαρίκλεια Παλαιολόγου, Φώτης Τάτσης &
Νικηφόρος Κανιούρας.

Εισηγήτρια : Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Πάρεδρος ΝΣΚ

Αριθμ.Ερωτήματος : 31277/15-7-99 έγγραφο του Υπουργείου Γεωργίας-
Δ/ση Πολιτικής Γης, Τμ. Γεωργ. και Κτην. Αποκ/σης.

Ερωτάται : Αν η διάταξη του άρθρ. 31 ν. 823/48 εξακολουθεί να ισχύει μετά την έκδοση του α.ν. 431/68.

Επί του ως άνω ερωτήματος το Ε΄ τμήμα του ΝΣΚ γνωμοδότησε ομοφώνως ως ακολούθως:

1.Στο άρθρο 31 του ν. 823/48 ορίζεται ότι: «1.Τα οριστικά παραχωρητήρια δια τα οικόπεδα του Συνοικισμού Ελληνικού Αττικής εκδίδονται.....2.Επιτρέπεται αιτήσει του ιδιοκτήτου υπό της Τοπογραφικής Υπηρεσίας του Υπ. Γεωργίας κατάτμησης των οικοπέδων του ειρημένου Συνοικισμού εις δύο οικόπεδα εκάτερου των οποίων η έκτασις δεν δύναται να είναι μικρότερα του ενός στρέμματος.....3.Παραμένουν εν ισχύϊ οι μη προς το άρθρο τούτο αντικείμενοι και εις τας πράξεις προσωρινής παραχωρήσεως



των οικοπέδων αναγραφόμενοι όροι και υποχρεώσεις των κληρούχων εν όλω ή εν μέρει.....».

Με την ανωτέρω διάταξη επιτράπη η κατάτμηση των κειμένων εντός της περιοχής Ελληνικού Αττικής κλήρων. Η διάταξη αυτή, ούσα ειδική, εισήγαγε απόκλιση από τις εν γένει τότε ισχύουσες διατάξεις του Αγροτικού Κώδικος, προφανώς χάριν ευνοίας προς τους ανωτέρω κληρούχους, αφού αιού αυτή (διάταξη) δεν προκύπτει κάποιος αποχρών λόγος επιτρέπων την κατάτμηση του κλήρου αφ' ενός και απαιτών αφ' ετέρου την διατήρησή του κατ' έκταση τουλάχιστον σε ένα στρέμμα.

Περαιτέρω με τις διατάξεις του άρθρ. 1 του α.ν. 431/68, όπως η περ. Αβ' της παρ.2 του άρθρου αυτού αντικαταστάθηκε από το άρθρ. 1 ν. 666/1977, ορίζονται τα ακόλουθα: «1. Από της ενάρξεως της ισχύος του παρόντος,, επιτρέπεται εις τους κατά την εποικιστικήν εν γένει νομοθεσίαν κληρούχους, η δια δικαιοπραξιών εν ζωή εκποιήσις ή οπωσδήποτε διάθεσις των πάσης φύσεως κλήρων των (γαιών, οικοπέδων κλπ), υπό τον περιορισμόν μόνον της μη κατατμήσεως των τεμαχίων της οριστικής διανομής, όστις ισχύει και επί πάσης περαιτέρω μεταβιβάσεως. 2. Κατ' εξαίρεσιν δεν ισχύει, ο κατά την προηγουμένην παράγραφον περιορισμός:

Α) Επί μεταβιβάσεως των ως έπεται κατηγοριών κλήρων:
α).....β)Κειμένων εντός εγκεκριμένων ρυμοτομικών σχεδίων πόλεων ή χωρίων υπό την προϋπόθεσιν, ότι, τόσον τα μεταβιβαζόμενα όσον και τα απομένοντα τεμάχια κλήρων, πληρούν τα, κατά τας οικείας πολεοδομικάς διατάξεις, ελάχιστα όρια εμβαδού και διαστάσεων. Περί της συνδρομής της προϋποθέσεως ταύτης χορηγείται βεβαίωσις της αρμοδίας Πολεοδομικής Αρχής.....5. Καταργούνται: α) τα άρθρ. 208, 209, 210, 211, 212 παρ.1, 213 και 216 τον από 29-10-1949 Β.Δ. «περί Κωδικοποιήσεως των Αγροτικών Νόμων»....., β)το άρθρ. 10 του ν.δ. 3958/59, η παρ.1 του άρθρ. 17 του αυτού



ν.δ. ως προςκαι η παρ.2 του αυτού άρθρ. 17 του ν.δ.3958/59, γ)η παρ.4 του άρθρ. 18 του ν.δ. 3621/56».

Όπως προκύπτει από την αμέσως παραπάνω διάταξη, καίτοι ο νομοθέτης συνεχίζει να ακολουθεί κατά βάση την αρχή της μη κατατμήσεως των πάσης φύσεως κλήρων, εν τούτοις δια της παραγράφου 2 εισήγαγε απόκλιση από την ως άνω απαγόρευση και επέτρεψε πλέον γενικώς τη κατάτμηση, συνεπεία μεταβιβάσεως, των κειμένων εντός εγκεκριμένων ρυμοτομικών σχεδίων πόλεων ή χωρίων κλήρων. Από την παρ.5 του άρθρ.1 του ως άνω ν.δ. προκύπτει επίσης ότι μεταξύ των διατάξεων οι οποίες αμέσως καταργούνται από της ενάρξεώς της ισχύος του, δεν περιλαμβάνεται και αυτή του άρθρ.31 του ν. 823/48, οπότε είναι ερευνητέον αν η διάταξη αυτή καταργήθηκε σιωπηρώς από τη νεώτερη διάταξη του άρθρ.1 του α.ν. 431/68. Σύμφωνα με γενική αρχή του δικαίου ο νεώτερος γενικός νόμος δεν καταργεί σιωπηρώς τον προγενέστερο ειδικό. Η γενική όμως αυτή αρχή, σύμφωνα με τα κρατούντα στην επιστήμη αλλά και στην νομολογία (ΑΠ 668/61 ΝοΒ 10423, ΑΠ. Ολομ. 310/66 ΝοΒ 14, 882), δεν είναι απόλυτης αξίας και εφαρμογής, καθόσον γίνεται επίσης δεκτό ότι ο νεώτερος γενικός νόμος μπορεί να καταργήσει εμμέσως τον παλαιότερο ειδικό, όταν από το περιεχόμενο του νεώτερου νόμου συνάγεται σαφώς ότι πρόθεση του νομοθέτη είναι η νέα ρύθμιση να καταλάβει πλέον και όλες εκείνες τις περιπτώσεις οι οποίες υπό την ισχύ παλαιότερης διάταξης ερρυθμίζοντο κατά τρόπον διάφορο.

Εν προκειμένω, όπως εκτίθεται ανωτέρω, με τη διάταξη του άρθρ.1 παρ.2 του α.ν. 431/68 εισάγεται κατά τρόπο γενικό απόκλιση απ' την αρχή της μη κατατμήσεως των πάσης φύσεως κλήρων και επιτρέπεται πλέον η κατάτμήσή τους υπό τους σ' αυτήν τιθέμενους όρους και προϋποθέσεις. Η ρύθμιση αυτή που είναι γενική δεν εξυπηρετεί, όπως προκύπτει και απ' την εισηγητική της έκθεση, κάποιον ειδικό σκοπό, αλλά ετέθη για να ευνοηθούν γενικώς οι κληρούχοι, είναι δε ευνοϊκότερη και αυτής της ευνοϊκής διατάξεως



του άρθρ. 31 ν. 823/48. Συνεπώς αφού η θέσπιση της τελευταίας αυτής διατάξεως δεν επιβλήθηκε ένεκα κάποιου ειδικού σκοπού, ούτε και εξυπηρετούσε κάποιον τοιούτον, θα πρέπει να γίνει ερμηνευτικώς δεκτό ότι η διάταξη του άρθρ. 31 ν. 823/48 καταργήθηκε σιωπηρώς από την έναρξη ισχύος του α.ν. 431/68.

2. Με δεδομένα συνεπώς τα ανωτέρω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί ότι, από της ενάρξεως ισχύος του α.ν. 431/68 η διάταξη του άρθρ.31, ν. 823/48 καταργήθηκε σιωπηρώς, και συνεπώς και επί των κλήρων της περιοχής Ελληνικού Αττικής των ευρισκομένων εντός σχεδίου πόλεως, επιτρέπεται η κατάτμηση με την προϋπόθεση ότι τηρούνται οι όροι που αναγράφονται στην περ.Αβ της παρ.2 του άρθρ. 1 του α.ν. 431/68, ως ισχύει.

ΕΘΕΩΡΗΘΗ

Αθήνα

Ο Προεδρεύων

Γεώργιος Πουλάκης

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Η Εισηγήτρια

Ιωάννα Καραγιαννοπούλου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

