

Αριθμός Γνωμοδότησης: 151/2000  
Αριθμός Πρωτοκόλλου: 804/2000

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΤΜΗΜΑ Γ΄**

Συνεδρίαση της 2-3-2000

**Π**

**Πρόεδρος:** Χ. Τσεκούρας, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Μέλη Συμβούλοι:** Γ. Κρόμπας, Β. Κοντόλαιμος, Κ. Καποτάς, Δ. Παπαδόπουλος,  
Π. Κιούσης.

**Γραμματέας:** Ι. Διονυσόπουλος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

**Ερωτήματος:** 1102645 ΠΕ/10995 ΠΕ/Β0010/26-1-2000 Υπ. Οικονομικών,  
10<sup>η</sup> Δ/σης, Τμ. Β.

**Περίληψη Ερωτήματος:** Εάν οι αποφάσεις που εκδίδονται βάσει του άρθρου 49 παρ.3  
Ν. 1416/84 και με τις οποίες παραχωρείται η χρήση κοινοχρήστων  
χώρων του Δημοσίου σε Δήμους και Κοινότητες αποτελούν  
κανονιστικές διοικητικές πράξεις χρήσεως δημοσίευσης στην  
Εφημερίδα της Κυβέρνησης εν όψει της υπ' αριθμ. 2122/1999  
απόφασης του Ε' Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Επί του τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε ως  
ήθως:

**Ι.Α1.** Στον Ν. 1416/1989 «Τροποποίηση και ολοκλήρωση διατάξεων της δημοτικής  
νομοθεσίας για την ενίσχυση της Αποκέντρωσης και την ενδυνάμωση της  
Αυτοδιοίκησης» ορίσθηκε στο άρθρο 49 στην παρ. 3 ότι: «Με απόφαση του  
Πρόεδρου, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του νομαρχιακού συμβουλίου, κοινόχρηστοι  
χώροι που ανήκουν στο δημόσιο μπορεί να παραχωρούνται κατά χρήση χωρίς να  
αλλάξει ο χαρακτήρας τους ως κοινοχρήστων σε δήμους και κοινότητες στην περιφέρεια  
των οποίων βρίσκονται».

2. Ακολούθως με το άρθρο 7 παρ. 11 του Ν. 2507/95 «Προσαρμογή της Νομοθεσίας Υπουργείου Εσωτερικών στις διατάξεις για τη Νομαρχική Αυτοδιοίκηση και υπαίξεις» η ως άνω παρ. 3 του άρθρου 49 Ν. 1416/84 αντικαταστάθηκε ως εξής: «Με η του Περιφερειακού Διευθυντή κοινόχρηστοι χώροι που ανήκουν στο Δημόσιο να παραχωρούνται κατά χρήση χωρίς να μεταβάλλεται ο χαρακτήρας τους ως ήστων σε δήμους και Κοινότητες στην περιφέρεια των οποίων βρίσκονται».

3. Ήδη δυνάμει της υπ' αριθμ. 1087903/1481/0006B/29-8-97 απόφασης του ού των Οικονομικών (ΦΕΚ Β 779/29-8-97) εκδοθείσης σε εκτέλεση α) των άρθρων 26 και 29 Ν. 1558/85 «Κυβέρνηση και Κυβερνητικά όργανα β) αρθρ. 81 Ν. 1892/90 πυροσβεστικό και την ανάπτυξη και άλλες διατάξεις γ) αρθρ. 29<sup>Α</sup> του Ν. 1558/85 δ) Ν. 1 «Ίδρυση Νομ. Αυτοδιοίκησης» ε) αρθρ. 14 Ν. 2399/96 στ) τετάρτου εδαφίου της του άρθρου 1 και της παρ. 6 ιδίου άρθρου Ν. 2503/97 «Διοίκηση Οργάνωση, οργάνωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες ις» ή αρμοδιότητα του Υπουργού των Οικονομικών, που μεταφέρθηκε σ' αυτόν από «κό Γραμματέα περιφέρειας σε θέματα Υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών – των οποίων και η έκδοση της απόφασης, που προβλέπεται στο άρθρο 49 παρ. 3 Ν. 1416/84 μεταβιβάσθηκε δυνάμει του άρθρου 3 περ. Γ εδ. Κ ως άνω απόφασης στον Γενικό ιημόσιας Περιουσίας και Εθνικών Κληροδοτημάτων.

**Β.** Στον Ν. 301/76 «Περί της εις Εφημερίδα της Κυβερνήσεως δημοσιευομένης ύλης μίσεως θεμάτων αναφερομένων εις την έκδοσιν και κυκλοφορίαν ταύτης» ορίζεται στο 1 στην παρ. 1 ότι «Δια της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως δημοσιεύονται α) ... β) ...

«Αι κανονιστικού χαρακτήρος πράξεις του υπουργικού συμβουλίου, του πουργού και των υπουργών ή υφυπουργών ως και οιοδήποτε ετέρου συλλογικού ή ού οργάνου της Διοικήσεως, επιφυλασσομένων των διατάξεων του άρθρου 2 του ος» δ) «Αι ατομικού χαρακτήρος διοικητικά πράξεις, η δημοσίευση των οποίων, εις κείμενον ή εν περιλήψει προβλέπεται υπό ειδικής διατάξεως νόμου».

**II.** Στο ιστορικό της ως άνω 2122/1999 απόφασης του ΣΤΕ αναφέρεται η υπ' αριθμ. 13-89 απόφαση του Νομάρχη Ηρακλείου, με την οποία ανατέθηκε το δικαίωμα λλευσης της χρήσης του αιγιαλού στους δήμους και στις κοινότητες του νομού ου κατ' επίκληση του π.δ/τος της 11/12-11-1929, του α.ν. 2344/1940 «περί αιγιαλού αλιάς, της προαναφερόμενης διάταξης του άρθρου 49 παρ. 3 του ν. 1416/1984 καθώς ν εγκυκλίων Δ. 1003/1134 π.ε./7-3-1985 και Δ. 2618/425/18-5-1987 του Υπουργείου ιμικών με τις οποίες παρέχονται οδηγίες αναφερόμενες στην παραχώρηση της χρήσης ού με βάση το άρθρο 60 του από 11/12-11-1929 π.δ/τος και το άρθρο 13 του α.ν. 938 και στον καθορισμό του σχετικού ανταλλάγματος.

**III.** Από τα ανωτέρω εκτεθέμενα προκύπτει **Α.** Η ως άνω απόφαση του ΣΤΕ έκρινε ως άνω υπ' αριθμ. 1734/89 απόφαση του Νομάρχη Ηρακλείου ως κανονιστική. Η οση, όμως, αυτή δεν είχε εκδοθεί αποκλειστικά βάσει του άρθρου 49 παρ. 3 Ν. 1416/84 και βάσει του άρθρου 60 του από 11/12-11-1929 Π.Δ/τος «Περί διοικήσεως των

ώσεως της περί διοικήσεως των Δημοσίων Κτημάτων νομοθεσίας. Β. Αποφασιστική αποκλειστικώς κατ' άρθρον 49 παρ. 3 Ν. 1416/84 και παραχωρούσα σε Δήμο ή σε κατά χρήση κοινοχρήστον χώρο, η του ανήκει στο Δημόσιο χωρίς να μεταβάλλεται ο γνηστός χαρακτήρας έχει χαρακτήρα ατομικής διοικητικής πράξης, διότι δι' αυτής δεν νται απρόσωποι κανόνες αλλά παραχωρείται η χρήση συγκεκριμένου κοινοχρήστου.

Εάν με την ως άνω απόφαση παραχωρείται η χρήση πλειόνων κοινοχρήστων τότε πρόκειται περί σωρευτικής διοικητικής πράξης που αποτελεί σώρευση πτέρων ατομικών διοικητικών πράξεων σε ένα ενιαίο κείμενο. (βλ. Σπηλιωτόπουλος, Νέο Διοικητικό Δικαίον 1997, Παρ. 96).

VI. Επομένως στο τεθέν ερώτημα προσήκει η απάντηση ότι η εκδιδόμενη κατ' άρθρον 49 παρ. 3 Ν. 1416/84 απόφαση παραχώρησης κατά χρήση κοινοχρήστων χώρων οσίου σε Δήμους και Κοινότητες έχει χαρακτήρα ατομικής διοικητικής πράξης η οποία ανονιστική δεν χρήζει δημοσίευσης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.



ΣΥΝΕΛΕΞΗ

α 24/3/2000

Πρόεδρος

Εκούρας

Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.