

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησεως 161/2000
Αριθμός Πρωτοκόλλου 6397/1998

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Γ' ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση 9ης Μαρτίου 2000

Σύνθεση

Προεδρεύων:

Χρήστος Τασκούρας Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ..

Νομικοί Σύμβουλοι :

θεμ. Αμπλιανίτης, Γρ. Κρόμμυς, Αλ. Τζε-
φεράκος, Βλ. Ασημακόπουλος, Κων.
Καποτάς, Δημ. Παπαδόπουλος, Παν. Κιούσης,
Κων/νος Καποτάς, Νομικός Σύμβουλος.

Εισηγητής :

Αριθμ. Ερωτήματος :

1133940/1953/0006B/1998 έγγραφο
Υπουργείου Οικονομικών, Γεν. Δ/νσεως
Διοικ. Υποστήριξης, Δ/νσης Οργάνωσης,
Τμ. Β'.

Περίληψη Ερωτήματος:

Εάν στην Επιτροπή Αιγιαλού και Παραλίας
και θέσεων αμμοληψίας, του άρθρου 100
του Π.Δ/τος 284/1998 - (Οργανισμός της
Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου
Οικονομικών) πρέπει να συμμετέχει και ο
Διοικητής του οικείου Αστυνομικού
Τμήματος ή Σταθμού.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους
εγνώμοδοτήσεν ως εξής:

Α. Στο Ν. 1481/1988 "Οργανισμός Υπουργείου Δημόσιας Τάξης" (ΦΕΚ Α 152) ορίζεται: "Άρθρο 1. Αποστολή του Υπουργείου : Το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης, μέσα στα πλαίσια του συντάγματος και των νόμων, έχει ως αποστολή : α) Να κατοχυρώνει και να διατηρεί τη δημόσια τάξη. β) Να προστατεύει τη δημόσια και κρατική ασφάλεια. γ) Να εξασφαλίζει την πολιτική άμυνα της χώρας. δ) Να συμμετέχει στην εξασφάλιση της εθνικής άμυνας σε συνεργασία με τις ένοπλες δυνάμεις.

Άρθρο 18 : Σχέση με τις δικαστικές και άλλες αρχές : 1. Το προσωπικό του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης έχει υποχρέωση να εκτελεί τις δικαστικές αποφάσεις και να συμμορφώνεται στις σχετικές εντολές των αρμοδίων δικαστών. Οι σχέσεις του προσωπικού του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης με τις δικαστικές αρχές, όταν ασκεί καθήκοντα ανακριτικού υπαλλήλου και δημόσιου κατηγορού, ρυθμίζονται από τον Οργανισμό Δικαστηρίων και τον Κώδικα Ποινικής Δικονομίας.

2. Οι υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης εκτελούν μόνο τα έργα που σχετίζονται με την αποστολή του, όπως την καθορίζει ο νόμος και ο εσωτερικός κανονισμός. 3...4...5...6...7. Σχέδια νόμων, προεδρικά διατάγματα ή αποφάσεις με τα οποία ανατίθενται οποιαδήποτε έργα ή καθήκοντα στην Ελληνική Αστυνομία, πρέπει να προσυπογράφονται και από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης. 8... 9...".

Περαιτέρω, στο άρθρο 34 του Ν. 2168/1993 "Ρύθμιση θεμάτων που αφορούν όπλα, πυρομαχικά, εκρηκτικούς μηχανισμούς και άλλες διατάξεις" (ΦΕΚ Α 147) ορίζεται :

"1. Η παράγραφος 7 του άρθρου 18 του ν. 1481/1984 (ΦΕΚ 152 Α) αντικαθίσταται ως εξής :

"7. Η Ελληνική Αστυνομία εκτελεί μόνο τα έργα που προβλέπονται από διατάξεις νόμων, προεδρικών διαταγμάτων ή υπουργικών αποφάσεων τα σχέδια των οποίων έχουν προσυπογραφεί από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης. 2. Έργα που ανατέθηκαν στην Ελληνική

Αστυνομία έστω και προσωρινά με διατάξεις νόμων, προεδρικών διαταγμάτων ή υπουργικών αποφάσεων τα σχέδια των οποίων δεν έχουν προσυπογραφεί από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης, δεν εκτελούνται, εφόσον δεν διατηρηθούν σε ισχύ με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού, οι οποίες εκδίδονται εφάπαξ, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) έτους από της δημοσίευσής του παρόντος νόμου. Η ανωτέρω προθεσμία δύναται να παραταθεί μέχρι τρεις μήνες (3) μήνες, εφάπαξ με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης".

Εξ'άλλου, στην υπ' αριθμ. 1132603/1222/24.11.1994 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης "Αποδέσμευση της Ελληνικής Αστυνομίας από την ευθύνη εκτέλεσης έργων ξένων προς την αποστολή της" (ΦΕΚ Β 283), που εκδόθηκε σε εκτέλεση της αμέσως παραπάνω διατάξεως του άρθρου 34 του Ν. 2168/1993, ορίσθηκαν στο μεν άρθρο 1 οι Επιτροπές που διατηρήθηκαν σε ισχύ και στο άρθρο 2 ότι: "1. Από την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης, έργα που εμπίπτουν στις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 34 του Ν. 2168/1993, δεν εκτελούνται από τις Αστυνομικές Αρχές, εφόσον οι αντίστοιχες διατάξεις δεν διατηρούνται σε ισχύ με την απόφαση αυτή. 2. Η ισχύς της παρούσας απόφασης αρχίζει από 4.12.1994.."

Β. Η καθιέρωση της Επιτροπής καθορισμού θέσεων Αμμοληψίας έγινε με το άρθρο 2 του Α.Ν. 1219/1938 (ΦΕΚ Α 191) "Περί καταργήσεως του δικαιώματος αμμοληψίας και αντικαταστάσεως αυτού διά προσθέτου τέλους επί των αδειών ανεγέρσεως οικοδομών" στο οποίο ορίζονται τα εξής : "1. Διά κοινής αποφάσεως των Υπουργών Οικονομικών, Συγκοινωνίας και Κρατικής Πρόνοιας και Αντιλήψεως, του Υπουργού Διοικητού Πρωτεύουσας και του Υφυπουργού Τύπου και Τουρισμού, δημοσιευομένης διά της Εφημερίδος της Κυβερνήσεως ορίζονται εν γενικαίς κατηγορίαις οι χώροι (αρχαιολογικοί χώροι,

παραλίας, περιοχής τουριστικής σημασίας κ.λ.π.), η εκ των οποίων εξόρυξις και λήψις άμμου, αμμοκόματος, λίθων, χαλικίων αμμοροκκάλης (σαβούρας) κλπ., απαγορεύεται διά λόγους υγείας, τουριστικούς, προστασίας, τεχνικών έργων ή παρασκευμένων κτημάτων και εν γένει δημοσίου συμφέροντος, δια της αυτής διά αποφάσεως καθορίζονται επίσης οι εκ των αυτών ως άνω λόγων επιβαλλόμενοι όροι, οίτινες δέον να τηρούνται κατά την εξόρυξιν και λήψιν άμμου, αμμοκόματος κ.λ.π., εκ μη απαγορευομένων θέσεων

2. Επί τη βάσει της κατά την προηγούμενην παράγραφον αποφάσεως, τοπικά κατά Νομούς Επιτροπαί, αποτελούμεναι εκ του Νομάρχου, του Νομομηχανικού, του Νομιάτρου και του εν τη έδρα της Νομαρχίας Οικον. Εφόρου ή των νομίμων αναπληρωτών αυτών καθορίζουσιν εκάστοτε δια κοινών αποφάσεων των τας θέσεις (ρητώς μνημονευόμενας εν ταις αποφάσεσιν), εξ ών επιτρέπεται η εξόρυξις και λήψις άμμου, αμμοκόματος κ.λ.π. υπό τους όρους τους καθοριζομένους εν τη κατά την προηγούμενην παράγραφον αποφάσει... Διά τους εν ταις έδραις Γενικών Διοικήσεων εδρεύοντας Νομούς αντί του Νομάρχου μετέχει της Επιτροπής ανώτερος διοικητικός υπάλληλος, οριζόμενος υπό του Υπουργού Γενικού Διοικητού. Ωσαύτως, αντί του Οικονομικού Εφόρου μετέχει της Επιτροπής, διά μεν τον Νομόν Αττικοβοιωτίας ο Διευθυντής των Δημοσίων Κτημάτων του Υπουργείου των Οικονομικών ή ο υπ'αυτού οριζόμενος Τμηματάρχης της αυτής Διευθύνσεως, διά δε τον Νομόν Θεσσαλονίκης, ο Διευθυντής του Κτηματικού Γραφείου Θεσσαλονίκης".

Περαιτέρω η τελευταία ως άνω περίοδος , με το άρθρο 5 παραγρ. 3 του ΑΝ 263/1968 "Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως των διατάξεων περί δημοσίων κτημάτων" (ΦΕΚ Α 12) αντικαταστάθηκε ως ακολούθως : "Προκειμένου περί των περιφερειών τέως Διοικήσεως Πρωτεύουσας και του Νομού Θεσσαλονίκης της Επιτροπής μετέχει ο αρμόδιος Οικονομικός Έφορος Δημοσίων Κτημάτων".

Γ. Εξ άλλου, στο άρθρο 3 του ΑΝ 4/1967 (ΦΕΚ Α 67) "Περί αποκαταστάσεως ευρυθμίας εις την λειτουργίαν των Δημοσίων Υπηρεσιών κ.λ.π.", ως τότε αντικαστάθηκε διά του άρθρου 2 του ΑΝ 19/1967 (ΦΕΚ Α 85), και τελικώς ταχύσε ως άρθρο 3 του ΑΝ 65 της 15/20 Ιουλ. 1967 (ΦΕΚ Α 124) "Περί τροποποιήσεως και κωδικοποιήσεως εις ενιαίον κείμενον των διατάξεων των ΑΝ υπ' αριθμ. 4/1967 και 19/1967 "περί αποκαταστάσεως ευρυθμίας εις την λειτουργίαν των Δημοσίων Υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. κ.λ.π.", ορίζεται : "κατάργησις Συμβουλίων και Επιτροπών, περιορισμός μελών και λήξις θητείας των : Άρθρον 3. Μετά παρέλευσιν διμήνου ανατρεπτικής προθεσμίας από της ισχύος του παρόντος Α. Νόμου καταργούνται άπαντα τα γνωμοδοτικής και αποφασιστικής αρμοδιότητος Συμβούλια και Επιτροπαί, ως και Εποπτικά Συμβούλια και Επιτροπαί των Δημοσίων εν γένει Υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ., ειδικών λογαριασμών και λοιπών εν παρ. 1 του άρθρου 2 του παρόντος αναφερομένων Ν.Π.Δ.Δ. και Οργανισμών πλην των Δήμων και Κοινοτήτων, εφ'όσον δεν ήβελον διατηρηθή δια κοινής αποφάσεως του Αντιπροέδρου της Κυβερνήσεως, του Υπουργού των Οικονομικών και του αρμόδιου κατά περίπτωσιν Υπουργού, εκδιδομένης εντός της διμήνου ταύτης προθεσμίας. Διά των αυτών αποφάσεων: α) θέλει περιορισθεί μέχρι 7 κατ' ανώτατον όριον ο αριθμός των μελών των διατηρηθησομένων Συμβουλίων και Επιτροπών, - αναλόγως της κοινωνικής αποστολής, της οικονομικής βαρύτητος και εν γένει της σπουδαιότητος του σκοπού αυτών, β) δύναται να μεταβάλληται η σύνθεσις και καθορίζεται η αρμοδιότης αυτών, ως και ο τρόπος λειτουργίας των. 2...".

Με βάση την παραπάνω εξουσιοδοτική διάταξη, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. Δ 6741/24.7.1967 Κοινή απόφαση του Αντιπροέδρου της Κυβερνήσεως και του Υπουργού Οικονομικών (όντος και αρμοδίου εν προκειμένω Υπουργού) - ΦΕΚ Β "Περί των διατηρητέων Συμβουλίων και

Επιτροπών παρά το Υπουργείο Οικονομικών, Γενική Διευθυνσιν Φορολογίας, Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, παρά Νομαρχιας αρμοδιότητας Γεν. Λογιστηρίου του Κράτους-Γενικού Χημείου του Κράτους κ.λ.π.", στην οποία ορίσθηκαν τα εξής : "Άρθρον 1. Παρά το Υπουργείο Οικονομικών διατηρούνται εν λειτουργία τα εξής Συμβούλια και Επιτροπαι υπό την διά της παρούσης διεκκρίσεως τούτων οριζομένην σύνθεσιν και αρμοδιότητα, τηρουμένων όμα ως προς την συγκρότησιν, απαρτίαν, πλειοψηφίαν, λειτουργίαν, αναπλήρωσιν κ.λ.π. των άρθρων 169 και 170 του Βασιλικού Διατάγματος 1/1961 "περί διαρθρώσεως του Υπουργείου Οικονομικών και περί οργανισμού της Γενικής Δ/σεως Φορολογίας κ.λ.π." ως και των άρθρων 22,23,24,25 και 26 του υπ' αριθμ. 962/29.12.1960 Β.Δ/τος "Περί οργανώσεως του Γεν. Λογιστηρίου του Κράτους".

Τα Συμβούλια και αι Επιτροπαι τα διατηρούμενα εξακολουθοῦσι να ασκῶσι τας υπό της κειμένης Νομοθεσίας και παρούσης ανατιθεμένας εκάστῳ αρμοδιότητος ως και τας αρμοδιότητας τας ανηκούσας εις ἑτερα Συμβούλια και Επιτροπας, εις όσας περιπτώσεις προβλέπεται εν τοις κατωτέρω η μετά τούτων συγκώνευσις αυτών.

1... 17. Αν κατά το άρθρον 2 του Α.Ν. 1219/1938 Επιτροπαι Αμοληψίας, η σύνθεσις των οποίων ορίζεται ως ακολούθως : α) Εκ του Νομομηχανικού β) Εκ του Οικονομικού Εφόρου ή Τελώνου γ) εκ του Διμενάρχου ή του Διοικητού της αρμόδιας Διοικήσεως Χωροφυλακής ή Υποδιευθύνσεως Αστυνομίας Πόλεων 18...".

Περαιτέρω, η κατά τα ως άνω Επιτροπή Αμοληψίας, προβλέπεται στο άρθρο 75 του υπ' αριθμ. 636/1977 Π.Δ/τος "Περί διαρθρώσεως του Υπουργείου Οικονομικών και οργανισμού των Υπηρεσιών αυτού", που εκδόθηκε σύμφωνα με το άρθρο του Ν. 51/1975 "Περί αναδιοργανώσεως των δημοσίων πολιτικών Υπηρεσιών" (ΦΕΚ 209/1977), όπου καθορίζεται η σύνθεσή της.

Εξ'άλλου, στο άρθρου 4 του Ν.Δ. 4352/17.8.1964 "Περί διατάξεων αφορσών τους δημοσίους υπαλλήλους ως και περί

71

Καταργήσεως Συμβουλίων, Επιτροπών των Δημοσίων Υπηρεσιών κ.λ.π. (ΦΕΚ Α 125) που υπογράφεται από ολόκληρο το Υπουργικό Συμβούλιο ορίζεται : "1. Καταργούνται άπαντα, τα γνωμοδοτικής και αποφασιστικής αρμοδιότητας Συμβούλια και Επιτροπές παρά δημοσίαις εν γένει υπηρεσίαις μετά παρέλευσιν τεσσάρων μηνών από της εξάρξεως ισχύος του παρόντος Ν.Δ/τος, εφ'όσον δεν ήθελον διατηρηθεί διά Β.Διαταγμάτων εκδιδομένων εφ'άπαξ δι'έκαστον Υπουργείον εντός της αυτής τετραμήνου προθεσμίας. Διά των κατά τ'ανωτέρω Β.Διαταγμάτων εκδοθησομένων προτάσει του Προέδρου της Κυβερνήσεως και των Υπουργών Συντονισμού, Οικονομικών και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού, δύναται να περιορίζεται η αρμοδιότης και ο αριθμός των μελών και να μεταβάλλεται η σύνθεσις των διατηρηθησομένων Συμβουλίων και Επιτροπών.....".

Περαιτέρω, στο άρθρο 4 παρ. 2 του Ν. 1232/25.2.1982 "Επαναφορά σε ισχύ, τροποποίηση και συμπλήρωση των διατάξεων του Ν.Δ. 4352/1964 και άλλες διατάξεις" (ΦΕΚ Α 22), που υπογράφεται μόνο από τους Υπουργούς Προεδρίας Κυβερνήσεως, Εθν.Παιδείας και Θρησκευμάτων και Οικονομικών, ορίζεται : "2. Επαναφέρονται σε ισχύ οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 4 του Ν.Δ. 4352/1964 και αντικαθίστανται ως εξής : "1. Καταργούνται όλα τα γνωμοδοτικής και αποφασιστικής αρμοδιότητας συλλογικά όργανα, ήτοι συμβούλια και επιτροπές, κοινές και ευκαιριακές, δημοσίων γενικά υπηρεσιών, εφ'όσον δεν διατηρηθούν με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Προεδρίας Κυβερνήσεως και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, που εκδίδονται μία φορά για κάθε Υπουργείο. Για την αποτελεσματικότερη επιτέλεση της αποστολής των συμβουλίων και επιτροπών, που θα διατηρηθούν με τις ανωτέρω κοινές αποφάσεις, είναι δυνατό, με τις αποφάσεις αυτές, να μετονομάζονται ή και να

συγκωνεύονται συμβούλια ή επιτροπές, να περιορίζονται ή διευρύνονται οι αρμοδιότητές τους και να μεταβάλλεται η σύνθεσή τους ή να ανατίθεται το σύνολο ή μέρος των αρμοδιοτήτων τους σε συνιστώμενα νέα απαραίτητα συλλογικά όργανα".

Με βάση την παραπάνω εξουσιοδοτική διάταξη, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 9298/191/26.4.1982 κοινή απόφαση Υπουργών, Πρωθυπουργού, Κυβερνήσεως και Οικονομικών, που δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ Β 214/26.4.1982 "Αναμόρφωση Συλλογικών Οργάνων Γνωμοδοτικής και Αποφασιστικής αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών" και στο Κεφάλαιο Β'. Άρθρο 1 της οποίας, υπό τον τίτλο "Συγκώνευση Συλλογικών Οργάνων", ορίζεται : "Παρ. 9. Τα συλλογικά όργανα : 9) Επιτροπή καθορισμού των ορίων του αιγιαλού και β) Επιτροπή Αμμοληψίας στις Νομαρχίες του Κράτους, που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 2 του Α.Ν. 263/68, του άρθρου 74 του Π.Δ. 636/77 και του άρθρου 75 Π.Δ. 636/77 συγκωνεύονται σε ενιαίο συλλογικό όργανο με τον τίτλο 'Επιτροπή Καθορισμού των ορίων του αιγιαλού και παραλίας και θέσεων αμμοληψίας.

Η Επιτροπή που προκύπτει από τη συγκώνευση αναμορφώνεται ως εξής : α) Ο αρμόδιος για τα Δημόσια Κτήματα Οικονομικός Έφορος, ως Πρόεδρος, β) Ο Διευθυντής Τεχνικών Υπηρεσιών της Νομαρχίας ή του οικείου Διαμερίσματος του Νομού Αττικής, γ) ο αρμόδιος Λιμενάρχης και δ) Ο Προϊστάμενος (γιατρός) του τμήματος Κοινωνικών Υπηρεσιών της Νομαρχίας ή του οικείου Διαμερίσματος του Νομού Αττικής, όταν πρόκειται για αμμοληψία. Για αμμοληψίες εκτός παραλιακών ή θαλάσσιων χώρων, αντί του Λιμενάρχη, συμμετέχει ο Διοικητής του οικείου Αστυνομικού Τμήματος ή Σταθμού. Για τις αρμοδιότητες και λειτουργία της ισχύουν οι πιο πάνω διατάξεις".

Ομοίως, στον ισχύοντα οργανισμό του Υπουργείου Οικονομικών (Π.Δ/γμα 284/1988) και στο άρθρο 100 αυτού, ορίζεται :

"1. Η Επιτροπή Καθορισμού Ορίων Αιγιαλού και Παραλίας και

θέσεων Αμμοληψίας (άρθρου 5 Α.Ν. 283/1968 - ΦΕΚ 12/4 και κ.π. απόφασης 0.202/181/1982-ΦΕΚ 214/Β) συγκροτείται από : α) το αρμόδιο για τα δημόσια κτήματα Προϊστάμενο ΔΟΥ, β) τον αρμόδιο μηχανικό του Δημοσίου, γ) τον αρμόδιο λιμενάρχη και δ) τον Προϊστάμενο (Υπασπ.) του Τμήματος Κοινωνικών Υπηρεσιών της Νομαρχίας, όταν προκειται για αμμοληψία. Για αμμοληψία, εκτός παραλιακών ή θαλασσίων χώρων, αντί του λιμενάρχη, συμμετέχει ο Διοικητής του οικείου Αστυνομικού Τμήματος ή Σταθμού...".

Τέλος, στο άρθρο 4 του Ν. 2026/23.3.92 "Ρύθμιση θεμάτων οργάνωσης και προσωπικού της δημόσιας διοίκησης και άλλες διατάξεις" (ΦΕΚ Α 43) που υπογράφεται από τους Υπουργούς Προεδρίας της Κυβέρνησης, Εξωτερικών, Εσωτερικών, Εργασίας, Δικαιοσύνης, Πολιτισμού, Οικονομικών και τους Υφυπουργούς Εθνικής Άμυνας και Γεωργίας ορίζεται : "1. Συμβουλία και Επιτροπές Υπουργείων και αυτοτελών δημοσίων υπηρεσιών, αποφασιστικής ή γνωμοδοτικής αρμοδιότητας, μόνιμου ή ευκαιριακού χαρακτήρα, καταργούνται, εφόσον δεν διατηρηθούν με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Προεδρίας της κυβέρνησης και του αρμόδιου κατά περίπτωση υπουργού, που εκδίδονται εφάπαξ για κάθε υπουργείο ή αυτοτελή δημόσια υπηρεσία μέσα σε αποκλειστική προθεσμία έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος.

2. Με τις πιο πάνω αποφάσεις μπορεί να συγχωνεύονται ή και να μετενομαζονται συμβούλια ή επιτροπές, να περιορίζονται οι αρμοδιότητες και να μεταβάλλεται ο αριθμός ή η ιδιότητα των μελών των συμβουλίων ή επιτροπών που θα διατηρηθούν, καθώς και να συνιστώνται νέα συμβούλια ή επιτροπές στα οποία να ανατίθεται το σύνολο ή μέρος των αρμοδιοτήτων καταργούμενων ή συγχωνευόμενων συλλογικών οργάνων. Η απόφαση σύστασης, σύμφωνα με τα ανωτέρω, νέων συμβουλίων ή επιτροπών, εκδίδεται με σύμπραξη και του Υπουργού Οικονομικών 3...".

Εξ' άλλου, στο άρθρο 5 του αυτού Ν. 2026/1992 ορίζεται: "1... 2. Καταργούνται οι διατάξεις : α)... β) των άρθρων 4 (παρ.2-4), 5, 6 και 13 του ν. 1232/1982 (ΦΕΚ 22Α') γ), καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη ή αντίκειται σε θέματα που ρυθμίζονται με το άρθρο 4 και την παράγραφο 1 του παρόντος αυτού".

Με βάση την παραπάνω εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 4 Ν. 2026/1992, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 1078204/927/0006Α/6.8.1992 κοινή απόφαση Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Οικονομικών "Περιορισμός Συλλογικών Οργάνων του Υπουργείου Οικονομικών" (ΦΕΚ Β 517) στο άρθρο 2 της οποίας, υπό τον τίτλο "Επιτροπές" ορίζεται: "1... 22. Διατηρείται η Επιτροπή Καθορισμού ορίων Λιγναλού και Παραλίας και Θέσεων Αρμεληψίας που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 5 του Α.Ν. 263/68 (ΦΕΚ 12/Α και των άρθρων 89 και 100 του Π.Δ/τος 284/88 - ΦΕΚ 128 Α και λειτουργεί σύμφωνα με αυτές 2.3...".

Γ. Από τον συνδυασμό και την αλληλουκία των παραπάνω διατάξεων προκύπτουν, τα εξής :

1. Η Ελληνική Αστυνομία εκτελεί μόνο τα έργα που προβλέπονται από διατάξεις νόμων, προεδρικών διαταγμάτων ή υπουργικών αποφάσεων, τα σχέδια των οποίων έχουν προσυπογραφεί από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης. Έργα που έχουν ανατεθεί, έστω και προσωρινά, στην Ελληνική Αστυνομία με διατάξεις νόμων, προεδρικών διαταγμάτων ή υπουργικών αποφάσεων, τα σχέδια των οποίων δεν έχουν προσυπογραφεί από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης δεν εκτελούνται, εφόσον δεν διατηρηθούν σε ισχύ με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Δημόσιας Τάξης, και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, οι οποίες εκδίδονται εφάπαξ εντός ανατρεπτικής προθεσμίας ενός έτους από την έναρξη ισχύος του Ν. 2168/1993.

2. Το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης έχει ως αποστολή (βλ. άρθρο 1 Ν. 1481/1984) να κατοχυρώνει και να διατηρεί τη δημόσια

9

τάξη, να προστατεύει τη δημόσια και κρατική ασφάλεια, να εξασφαλίζει την πολιτική άμυνα της χώρας και να συμμετέχει στην εξασφάλιση της εθνικής άμυνας σε συνεργασία με τις ένοπλες δυνάμεις.

Η αποστολή αυτή επιτελείται με τον κλάδο αστυνομίας τάξης, που έχει ως ειδικότερη αποστολή να εξασφαλίζει τη δημόσια ειρήνη και ευταξία και την απρόσκοπτη κοινωνική διαβίωση των πολιτών (άρθρο 4 Ν. 1481/1984) καθώς και με τον κλάδο αστυνομίας ασφαλείας (άρθρο 5 ιδίου νόμου), που έχει ως ειδικότερη αποστολή την πρόληψη και καταστολή του εγκλήματος και την προστασία του κράτους και του δημοκρατικού πολιτεύματος, στα πλαίσια της συνταγματικής τάξης.

Ειδικότερα, στην άσκηση της αστυνομίας τάξης (κλάδος γενικής αστυνόμευσης) περιλαμβάνονται τα κάτωθι έργα γενικής αστυνόμευσης:

- α. Η προστασία των ατομικών ελευθεριών του πολίτη
- β. Η τήρηση της τάξης στους δημόσιους χώρους, στις δημόσιες συγκεντρώσεις και συναθροίσεις.
- γ. Η φροντίδα για την τήρηση των νόμων με τους οποίους ανατίθενται στην Ελληνική Αστυνομία καθήκοντα σύμφωνα με την αποστολή του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης.
- δ. Ο έλεγχος της λειτουργίας δημοσίων κέντρων, θεαμάτων και καταστημάτων.
- ε. Η παράσταση στις συνεδριάσεις των δικαστηρίων και η εκτέλεση των μεταγωγών των κρατουμένων.
- στ. Η μέριμνα για την εφαρμογή της τουριστικής νομοθεσίας.
- ζ. Η φροντίδα για την εφαρμογή των αγορανομικών διατάξεων.
- η. Ο έλεγχος των τιμών των προϊόντων, της καταλληλότητας των τροφίμων και η δίωξη της νοθείας.

θ. Η εξασφάλιση της αστυνομικής ασφαλείας και ειδικότερα η φρούρηση των αγροτικών κτημάτων ή προανάκριση για τα αγροτικά αδικήματα και η δίωξη και εκδίκαση των αγροτικών αδικημάτων σε βαθμό πταίσματος.

Περαιτέρω, στη έκθεση της αστυνομίας δημόσιας ασφάλειας περιλαμβάνονται :

- α. Η φροντίδα για την πρόληψη και την καταστολή του κοινού εγκλήματος.
- β. Ο έλεγχος και η δίωξη της παράνομης διακίνησης ναρκωτικών.
- γ. Η δίωξη του λαθωμπορίου και της αρκατοκαπηλείας.
- δ. Η φροντίδα για την εφαρμογή των διατάξεων περί λασκών, παιγνίων και ηθών.
- ε. Η επιτήρηση και ο έλεγχος των τόπων όπου συνάδουν οι όψεις διάπραξης κοινών εγκλημάτων.
- στ. Η αναζήτηση ενωκομένων ή εξαφανισθέντων προσώπων και κλεμμένων αντικειμένων.
- ζ. Η αναζήτηση και σύλληψη των λιποτακτών ή των ανυποτάκτων.
- η. Η αντιμετώπιση των πράξεων βίας και τρομοκρατίας.
- θ. Η προστασία του εθνικού νομισματος και συναλλάγματος.
- ια. Η συνεργασία με διεθνείς αστυνομικούς οργανισμούς και αστυνομίες ξένων χωρών.

3. Από την παραπάνω αναλυτική παράθεση των έργων της Αστυνομίας προκύπτει ότι σ' αυτά δεν περιλαμβάνεται και η συμμετοχή αστυνομικού υπαλλήλου στην Επιτροπή Αυγισαλού και Παραλίας και θέσεων Αρμοληψίας, που προβλέπεται από τις παρατεθείσες σχετικές διατάξεις.

Έπρεπε, συνεπώς, με βάση τα προεκτεθέντα και για να συνεχισθεί η συμμετοχή του Αστυνομικού στην παραπάνω Επιτροπή, ή να έχει προσηγογραφεί το σχέδιο της σχετικής απόφασης του Υπουργού Οικονομικών, που ανέθεσε το έργο αυτό στην Ελληνική Αστυνομία και από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης ή να διατηρηθεί η

27

σχετική διατάξη σε ισχύ με την προαναφερθείσα κοινή Υπουργική απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης.

4. Στη προαναφερθείσα υπ' αριθμ. 1132603/1222/24.11.1991 κοινή απόφαση Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης, αναφέρονται τινές διατάξεις και έργα, που έχουν ανατεθεί κατά καιρούς στην Αστυνομία με διάφορους νόμους κ.λ.π., αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών, διατηρούνται σε ισχύ. Στην απόφαση αυτή δεν αναφέρονται ως διατηρούμενες διατάξεις και αυτές, που προβλέπουν τη συμμετοχή Αστυνομικού στις Επιτροπές Καθορισμού ορίων Αιγιαλού και παραλίας και θέσεων Αμμοληψίας.

Σημειωτέον ότι στην έννοια του "έργου", που εκτελεί η Αστυνομία, δεν περιλαμβάνονται μόνο οι συνιστάμενες σε υλικές ενέργειες πράξεις των Οργάνων αυτής, (όπως φαίνεται να υπολαμβάνει η ερωτώσα Υπηρεσία στο έγγραφο του ερωτήματος), αλλά και η συμμετοχή αστυνομικού υπαλλήλου σε συλλογικά όργανα, όπως επιβεβαιούται από την παραπάνω κοινή Υπουργική Απόφαση, στην οποία αναφέρονται ως διατηρούμενες σε ισχύ οι διατάξεις του άρθρου μόνου παρ. 2 Ν. 613/1934, που προβλέπουν την δυνατότητα ορισμού αστυνομικού οργάνου μεταξύ των αντιπροσώπων του Δήμου, προς παρακολούθηση των εργασιών για την ανεύρεση κεκρυμμένου θησαυρού.

5. Και ναι μεν, με την εκδοθείσα σε εκτέλεση του άρθρου 4 Ν. 2026/1992 Κοινή Υπουργική Απόφαση Υπουργών Προεδρίας της Κυβερνήσεως και του Υπουργού Οικονομικών διατηρήθηκε, μεταξύ άλλων και η προβλεπόμενη στο άρθρο 100 του Οργανισμού Υπουργείου Οικονομικών Επιτροπή Καθορισμού Ορίων Αιγιαλού και Παραλίας και θέσεων Αμμοληψίας, λειτουργούσα με τη σύνθεση και τις αρμοδιότητες που ορίζονται στο άρθρο αυτό, πλην όμως, το σχέδιο της απόφασης αυτής δεν φέρει την υπογραφή του Υπουργού Δημόσιας Τάξης.

Ε. Επομένως, με βάση όσα αναλυτικά εξετάστησαν παραπάνω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους έχει τη γνώμη ότι η συμμετοχή του Διοικητή του οικείου Αστυνομικού Τμήματος ή Σταθμού στην Επιτροπή Αυγυαλοῦ και Παραλίας και θάσεων Αρρωλητίας (στη θέση του Αρμενάρχη, όταν πρόκειται για αρρωλητία εκτός παραλιαιών ή θαλάσσιων χώρων), που προβλέπεται από τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 1078204/927/0006Α/7.9.92 Κοινής υπουργικής απόφασης, εκδόσεως κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 4 του Ν. 2026/1992, σε συνδυασμό με το άρθρο 100 του Π.Δ. 284/1988 (Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών), δεν είναι νόμιμη, αφού πρόκειται περί έργου που έχει ανατεθεί στην Αστυνομία με τις παραπάνω διατάξεις, οι οποίες δεν έχουν προσυπογραφεί - από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και δεν διατηρήθηκαν σε ισχύ με την υπ' αριθμ. 1102603/1222/14.11.1994 Κοινή Απόφαση Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης, που εκδόθηκε κατ' άρθρο 15 παρ. 7 του Ν. 1481/1984, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 34 του Ν. 2168/1993.

ΕΒΕΩΡΗΘΗ

Αθήνα 22.3.2024

Ο Αντιπρόεδρος



ΧΡ. ΤΣΕΚΟΥΡΑΣ

Ο Εισηγητής

Κων. Καποτάς

Νομικός Σύμβουλος