

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Ε΄

Συνεδρίαση της 9^{ης} Ιανουαρίου 2001

Γνωμοδότηση υπ' αριθ⁴³ /2001 -

ΣΥΝΘΕΣΗ

Προεδρεύων : Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Νομικοί Σύμβουλοι : Δημ. Λάκκας, Ηλ. Παπαδόπουλος, Κων. Μπακάλης, Χαρ.
Παλαιολόγου, Βασ. Κοντόλαιμος και Νικ. Κανιούρας.

Εισηγήτρια : Δήμητρα Γ. Κεφάλα

Αριθμός Ερωτήματος: Υπ' αριθ. 27506/8-8-2000 έγγραφο της Γεν. Δ/σης Διοικ.

Υποστήριξης- Δ/σης Πολιτικής Γης- Τμ. Γ και Κ. Αποκ/σης
του Υπουργείου Γεωργίας.

Περίληψη Ερωτήματος: Αν είναι επιτρεπτή από το νόμο η παραχώρηση στην Ακα-
δημία Θρακικής Τέχνης και Παράδοσης ή στον Δήμο Αλε-
ξανδρούπολης ή στην Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ροδόπης-
Έβρου, έκτασης 16 στρεμμάτων που βρίσκεται στην περιοχή
του Δήμου αυτού, ανήκει κατά κυριότητα στο Κεντρικό Τα-
μείο Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών και στο οποίο
στεγάζονται οι υπηρεσίες της Δ/σης Εγγείων Βελτιώσεων
του τέως Νομού και νυν Νομαρχιακού Δ/τος Έβρου.

Ι. Επί του παρά πάνω ερωτήματος το Ε΄ Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδότησε
ομόφωνα ως εξής:

Α΄. Με το άρθρ. 23 του Ν. 4142/1929 ορίζεται: «Εν εκάστη γεωργική
περιφέρεια συνιστάται αυτοτελής και ανεξάρτητος οργανισμός υπό το όνομα

«Γεωργικόν Ταμείον» έχων νομικήν προσωπικότητα και σκοπόν την οικονομικήν εξυπηρέτησιν των εν τη περιφερεία γεωργικών υπηρεσιών, σταθμών και ιδρυμάτων εν γένει.....». Με το άρθρ. 12 του Αν. Ν 574/1937 ορίζεται: «Παρά τω Υπουργείω Γεωργίας ιδρύεται Οικονομικός Οργανισμός υπό τον τίτλον Κεντρικόν Ταμείον Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών (Κ.Τ.Γ.Κ. και Δ), ο οποίος συνιστά Νομικόν Πρόσωπον Δημοσίου Δικαίου, απαλλάσσεται». Με το άρθρ. 14 του Ν. 389/1943 ορίζεται: «Δια Δ/των εφ' άπαξ εκδοθησομένων προτάσει των Υπουργών Γεωργίας και των Οικονομικών καθορισθήσονται αι λεπτομέρειαι αι αφορώσαι την Διοίκησιν και διαχείρισιν εν γένει και τας οργανικάς θέσεις του μονίμου προσωπικού των Νομικών Προσώπων του Κεντρικού Ταμείου Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών, του Ειδικού Ταμείουκαι των Ταμείων Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών.....». Τα ίδια με τα παρά πάνω επαναλαμβάνει το άρθρ. 1 του Β. Δ/τος 28/29-12-1945 (ΦΕΚ Α' 318), που ορίζει: «Ο δυνάμει του άρθρ. 12 του Ν. 574/37 ως ούτος αντεκατεστάθη υπό του άρθρ. 2 του Ν. 389/43 λειτουργών Οικονομικός Οργανισμός υπό τον τίτλον Κεντρικόν Ταμείον Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών (Κ.Τ.Γ.Κ. και Δασών) αποτελεί Νομικόν Πρόσωπον Δημοσίου ^{Γ'}λειτουργεί παρά τω Υπουργείω Γεωργίας τελεί δε υπό την ανωτάτην εποπτείαν και τον έλεγχον του Υπουργείου Γεωργίας».

Γ' Διααίον

Στη συνέχεια με το άρθρ. 1 του Β.Δ/τος 284/13/18 Μαΐου 1961 (ΦΕΚ Α' 82) ορίζεται: «Σκοπός του Κεντρικού Ταμείου Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών είναι Α' Η οικονομική εξυπηρέτησις : 1) Της Κεντρικής και Περιφερειακής Υπηρεσίας Εγγείων ΒελτιώσεωνΓ. Η εν γένει διαχείρισις και διάθεσις των πόρων και των περιουσιακών αυτού στοιχείων προς σκοπούς αποβλέποντας εις την γεωργικήν ανάπτυξιν της χώρας και την επαύξησιν της γεωργικής, κτηνοτροφίας και δασικής παραγωγής.....».

Με το άρθρ. 14 παρ.1 και 2 του ίδιου Β. Δ/τος ορίζεται: «1. Τα εκποιητέα περιουσιακά στοιχεία τα ανήκοντα κατά κυριότητα εις το

Κεντρικών Ταμείων Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Λασών και τας υπ' αυτού οικονομικώς εξυπηρετούμενας Υπηρεσίας και Ιδρύματα διακρίνονται:

1. Εις ακίνητα.....

2. Τα ακίνητα δύνανται να εκποιηθώσιν μόνον κατόπιν ειδικής εκάστοτε αποφάσεως του Δ.Σ. του Κεντρικού Ταμείου Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών, καθοριζούσης και τον τρόπο της εκποιήσεως εφ' όσον δε η αξία των δεν υπερβαίνει τας δρχ. 10.000 διενεργείται δι' απ' ευθείας συμφωνίας ή δια προχείρου διαγωνισμού, άνω δε των 10.000 δια τακτικής δημοπρασίας παρά τριμελούς εκ Δημοσίων Υπαλλήλων Επιτροπής, οριζομένης υπό του Διοικητικού Συμβουλίου, εις ό εναπόκειται και η έγκρισις του αποτελέσματος της δημοπρασίας». Με το άρθρ. 15 παρ.17 του ιδίου Β.Δ/τος ορίζεται: «Μισθώσεις οικημάτων, αποθηκών, αγρών ή άλλων χώρων, συνάπτονται δι' ιδιαιτέρας συμφωνίας ή δια δημοπρασίας κατά την κρίσιν του Διοικητικού Συμβουλίου του Κ.Τ.Γ.Κ. και Δασών κατόπιν γνωματεύσεως οικείων μονίμων τριμελών Επιτροπών των Υπηρεσιών και Ιδρυμάτων, ή των κατά περίπτωσιν οριζομένων υπό του Δ.Σ. τοιούτων».

Β. Από την άλλη πλευρά με την παρ.2 του άρθρ. 39 του Ν. 2218/94 που κατέστη παρ.2 και 3 του άρθρ. 115 του Π.Δ/τος 30/96 (ΦΕΚ Α' 21) Κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο νόμου με τίτλο «Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης» των ισχυουσών διατάξεων για την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση ορίζεται: «Οι υφιστάμενες κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού δημόσιες πολιτικές υπηρεσίες που συγκροτούν την Νομαρχία καταργούνταιεκτόςαπό.....

3. Ακίνητα, που ανήκουν στην κυριότητα του Δημοσίου ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και, χρησιμοποιούνται από τις υπηρεσίες, που καταργούνται για την στέγασή τους, καθώς και τα κινητά πράγματα και ο εξοπλισμός των υπηρεσιών αυτών περιέρχονται αυτοδικαίως στην Ν.Α. στην περιφέρεια της οποίας βρίσκονται.



Υστερα από αίτηση της Ν.Α. σημειώνονται στο βιβλίο μεταγραφών του αρμόδιου υποθηκοφυλακείου οι μεταβολές που επέρχονται».

Εξ' άλλου με τις παρ.1 και 6 του άρθρ. 36 του Ν. 2218/94, που κατέστησαν παρ.1 και 6 του άρθρ. 103 του παραπάνω Π.Δ/τος ορίζεται: «1. Τα νομαρχιακά ταμεία, τα ταμεία γεωργίας, κτηνοτροφίας και δασών και τα ταμεία προστασίας ελαιοπαραγωγής καταργούνται -αυτοδικαίως από την δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων. Για την κατάργηση εκδίδεται διαπιστωτική πράξη από τον αρμόδιο Νομάρχη.

6. Η κινητή και ακίνητη περιουσία των καταργουμένων ταμείων περιέρχεται στις οικείες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις.

Υστερα από αίτηση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης στο βιβλίο μεταγραφών σημειώνεται προκειμένου για ακίνητα, η μεταβολή, που επέρχεται με τον νόμο αυτόν».

Γ. Τέλος με το άρθρ. 18 παρ.1 του Ν. 2026/92 ορίζεται:

1.Ο κατάλληλος για περαιτέρω χρήση μηχανικός εξοπλισμός (μηχανήματα - οχήματα) και των Υπηρεσιών Εγγείων Βελτιώσεων (Υ.Ε.Β.) του Υπουργείου Γεωργίας διατίθεται και εντάσσεται στο μηχανικό εξοπλισμό των νομαρχιακών ταμείων της Χώρας.....

Με απόφαση του Υπουργού Γεωργίας παραχωρείται στα κατά τόπους νομαρχιακά ταμεία, όπου κρίνεται αναγκαίο, η χρήση των λειτουργούντων εργοταξίων στάθμευσης και συντήρησης των Υπηρεσιών Εγγείων Βελτιώσεων».

II. Α. Από τις παραπάνω αναλυτικά παρατιθέμενες διατάξεις προκύπτει ότι το Κεντρικό Ταμείο Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών είναι νομικό πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου εποπτευόμενο από τον Υπουργό Γεωργίας με συγκεκριμένο σκοπό, που αποβλέπει στην γεωργική ανάπτυξη της χώρας και την αύξηση της γεωργικής και κτηνοτροφικής παραγωγής. Το εν λόγω ν.π.

είναι απόλυτα διακριτό και ανεξάρτητο των κατά, αρχικά, γεωργικές περιφέρειες στην συνέχεια κατά νομαρχία ιδρυθέντων και αναπτυχθέντων επίσης νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου Ταμείου Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών, τα οποία μαζί με τα νομαρχιακά ταμεία, και τα ταμεία προστασίας ελατοπαραγωγής ρητά καταργήθηκαν με τις προαναφερόμενες διατάξεις του άρθρ. 36 παρ.1 του Ν. 2218/94 όπως αυτή κωδικοποιήθηκε. Αντίθετα το Κεντρικό Ταμείο Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών, δεν καταργήθηκε, η διοίκηση δε και διαχείριση της κινητής και ακίνητης περιουσίας του διέπεται από ειδικό νομικό καθεστώς, το οποίο και προβλέπει ότι τα ακίνητά του εκποιούνται και εκμισθώνονται μόνο με δημοπρασία, εφ' όσον βέβαια υπερβαίνουν κατ' αξία ένα ποσόν, που είναι και ιδιαίτερα χαμηλό. Το ειδικό αυτό νομικό καθεστώς δεν προβλέπει παραχώρηση οποιουδήποτε περιουσιακού στοιχείου και ιδιαίτερα ακινήτου και σε οποιονδήποτε χωρίς αντάλλαγμα.

Β. Από την άλλη πλευρά με τις προαναφερόμενες διατάξεις της παρ.2 του άρθρ. 39 του Ν. 2218/94, όπως κωδικοποιήθηκε προκύπτει ότι στις συνιστώμενες (με τις διατάξεις του νόμου αυτού) νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, που αποτελούν ν.π.δ.δ., περιέρχονται αυτοδικαίως τα ακίνητα, που ανήκουν στην κυριότητα του Δημοσίου ή ν.π.δ.δ. και χρησιμοποιούνται από τις υπηρεσίες, που καταργούνται για την στέγασή τους, καθώς και τα κινητά πράγματα και ο εξοπλισμός των υπηρεσιών αυτών. Προφανής σκοπός της θεσπίσεως της διατάξεως αυτής είναι η παροχή στις ουνιστώμενες νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις των απαραίτητων πραγμάτων, ακινήτων και κινητών, για την εκτέλεση του έργου τους μέρος του οποίου αποτελεί το έργο της καταργούμενης και στεγαζόμενης, μέχρι τούδε υπηρεσίας και την απρόσκοπτη μετάβαση από το προηγούμενο καθεστώς (της δημόσιας υπηρεσίας) στο νέο (της νομαρχιακής αυτοδιοικήσεως) (βλ. Γνωμ. Ν.Σ.Κ. τμ. Β 384/1995). Από τα παρά πάνω γίνεται φανερό, ότι απαραίτητη

προϋπόθεση για την εφαρμογή της προαναφερόμενης διάταξης είναι η πραγματική στέγαση της καταργηθείσας νομαρχιακής υπηρεσίας σε αυτοτελές οικοδομημένο ακίνητο ή ανεξάρτητη αυτοτελή οικοδομημένη ιδιοκτησία και όχι η απλή συστέγαση ή η απλή χρησιμοποίηση των ελευθέρων μη οικοδομημένων ακινήτων (βλ. Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 32/96, 652/97 κ.λ.π.).

Από τη ρητή δε διάταξη του άρθρου 18 παρ.1 εδ.: 3 του Ν. 2026/1992, η οποία ως ειδικότερη των προαναφερομένων δεν φαίνεται να έχει τροποποιηθεί προβλέπεται η δυνατότητα του Υπουργού Γεωργίας να παραχωρεί την χρήση των εργοταξίων της Υ.Ε.Β., όπου κρίνεται αναγκαίο, στα νομαρχιακά ταμεία, που σύμφωνα με τις παραπάνω διατάξεις καταργήθηκαν και υποκαταστάθηκαν από τις οικείες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις.

III. Στην υπό κρίση υπόθεση η Γενική Δ/ση Διοικητικής Υποστήριξης - Δ/ση Πολιτικής Γης Τμ. Γ. και Κ' Αποκατάστασης του Υπουργείου Γεωργίας με το υπ' αριθ. 27506/8-8-2000 έγγραφό της και τα συνημμένα στοιχεία θέτει υπόψη του Ν.Σ.Κ. ότι στην περιοχή του Δήμου Αλεξανδρούπολης υφίσταται ακίνητο έκτασης στρεμμάτων δέκα έξι «16», το οποίο κατά κυριότητα ανήκει στο Κεντρικό Ταμείο Γεωργίας Κτηνοτροφίας και Δασών. Στο εν λόγω ακίνητο και ειδικότερα σε τμήμα αυτού περίπου 1,500 τ.μ., που καταλαμβάνεται από κτίρια και υπόστεγα, στεγάζονταν η Δ/ση Εγγείων Βελτιώσεων Ν. Έβρου, η οποία ως υπηρεσία του Υπουργείου Γεωργίας, καταργήθηκε με τις προαναφερόμενες περί νομαρχιακής αυτοδιοικήσεως διατάξεις εφ' όσον αυτή δεν περιλαμβάνεται στις εξαιρέσεις που θέτουν οι διατάξεις αυτές καθώς και οι διατάξεις του Ν 20503/97 αρθρ. 1 παρ.6

Ενόψει δε και της δημοσίευσης του Εσωτερικού Οργανισμού Οργάνωσης και Λειτουργίας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ροδόπης - Έβρου (1307/31-3-95 Β' 393) με το άρθρ. 125 του οποίου δημιουργείται η Δ/ση Εγγείων Βελτιώσεων και καθορίζεται το αντικείμενο της αρμοδιότητάς της, η οποία

Δ.Ε.Β. Νομαρχιακού πλέον Λ/τος Έβρου, εξακολουθεί να στεγάζεται στο ακίνητο αυτό.

Ο Δήμος Αλεξανδρούπολης ενόψει αιτήματός της Ακαδημίας Θρακικής Τέχνης και Παράδοσης για εξεύρεση έκτασης προκειμένου να ανεγείρει με δικές της δαπάνες πολιτιστικό κέντρο πολλαπλών χρήσεων ζητά την παραχώρηση της παραπάνω έκτασης. Το ίδιο αίτημα υποβάλλει και η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ροδόπης Έβρου επικαλούμενη και την διάταξη του άρθρ. 39 παρ.2 του Ν. 2218/94. Η αρμόδια υπηρεσία με έγγραφά της (υπ' αριθμ. 31078/99 και από 14-2-2000 υπηρεσιακό σημείωμα) θεωρεί ότι εκ του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου δεν είναι δυνατή η ικανοποίηση των παραπάνω αιτημάτων.

Ήδη η ίδια υπηρεσία με το προαναφερόμενο έγγραφό της ζητά να έχει την άποψη του Ν.Σ.Κ. αναφορικά με την ορθότητα ή μη των απόψεών της, θέτοντας τα αναφερόμενα στην αρχή ερωτήματα.

IV Κατ' ακολουθία των παραπάνω δεν είναι επιτρεπτή από τις ισχύουσες διατάξεις η παραχώρηση άνευ ανταλλάγματος της έκτασης, που περιγράφεται στο ιστορικό και ανήκει στον Κ.Τ.Γ.Κ. και Δασών στην Ακαδημία Θρακικής Τέχνης και Παράδοσης ή στον Δήμο Αλεξανδρούπολης ή στην Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ροδόπης- Έβρου για την δημιουργία πολιτιστικού κέντρου πολλαπλών χρήσεων κ.λ.π. πολύ περισσότερο δε και από το γεγονός, ότι οι παραπάνω δραστηριότητες δεν άπτονται με οποιοδήποτε τρόπο του σκοπού του Κ.Τ.Γ.Κ. και Δασών, όπως παραπάνω προσδιορίστηκε.

Περαιτέρω στην Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ροδόπης - Έβρου περιέρχεται αυτοδικαίως ενόψει των διατάξεων του άρθρ. 39 παρ.2 του Ν. 2218/95, όπως κωδικοποιήθηκε, με την παρ.3 του άρθρ. 115 του Π.Δ/τος 30/96 και για την εκτέλεση του σκοπού της μόνο το τμήμα του περιγραφόμενου στο ιστορικό ακινήτου τ.μ. 1500 περίπου, που είναι οικοδομημένο και στέγαζε αυτοτελώς κατά τον χρόνο εφαρμογής των



σχετικών διατάξεων και της δημοσίευσης του Εσωτερικού Οργανισμού Οργάνωσης και Λειτουργίας της εν λόγω Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης δημόσια υπηρεσία, που καταργήθηκε με την εφαρμογή των διατάξεων αυτών.

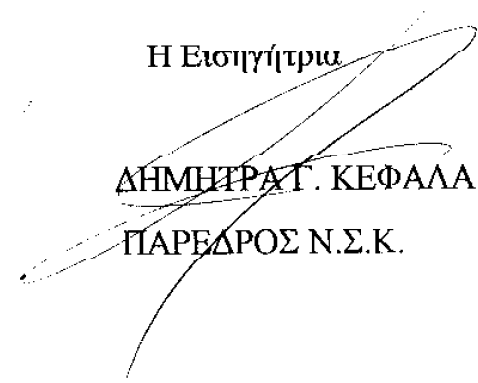
Αθήνα 20-1-2004

Θεωρήθηκε

Ο Προεδρεύων


ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΟΥΛΑΚΟΣ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια


ΔΗΜΗΤΡΑ Τ. ΚΕΦΑΛΑ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.