

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησεως 664/2000

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ Ε΄

Συνεδρίαση της 29^{ης} Νοεμβρίου 2000

- Σ ύ ν θ ε σ η** :
- Προεδρεύων** : Δημ. Λάκκας, Νομικός Σύμβουλος
- Νομικοί Σύμβουλοι** : Ηλ. Παπαδόπουλος, Κων. Μπακάλης,
Χαρ. Παλαιολόγου, Βασ. Κοντόλαιμος,
Φωτ. Τάτσης, Νικ. Κανιούρας.
- Εισηγήτρια** : Βασιλική Τύρου, Πάρεδρος
- Αριθμ. Ερωτήματος** : Δ8/Δ/Φ5/10901/11-9-2000 της Δ/σης
Μεταλλευτικών και Βιομηχανικών Ορυκτών
του Υπουργείου Ανάπτυξης.
- Περίληψη Ερωτήματος** : Εάν η αρμοδιότητα ανακλήσεως άδειας
εκμεταλλεύσεως ή καταγγελίας συμβάσεως
μισθώσεως λατομείων βιομηχανικών ορυκτών
κατά τα άρθρα 11 και 21 του ν. 2115/1993 ανήκει
στον Υπουργό Ανάπτυξης ή έχει μεταβιβασθεί
στον νομάρχη και στη συνέχεια στο γενικό
γραμματέα περιφέρειας, σύμφωνα με το Π.Δ.
92/1993.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Ε΄ Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως εξής :

I. Με το άρθρο 21 παρ 2 του ν.2115 της 3/15-2-1993 ορίσθηκε ότι: "Οι διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 1, της παραγράφου 4 του άρθρου 2, ... του άρθρου 11, του άρθρου 12 ... του ν.1428/1984 έχουν εφαρμογή και επί των λατομείων βιομηχανικών ορυκτών και μαρμάρου. Στην περίπτωση εφαρμογής του άρθρου 11 του Ν.1428/1984 οι αρμοδιότητες του νομάρχη ασκούνται από τον Υπουργό Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας".

Σύμφωνα με το άρθρο 11 παρ.1 του ν.1428/1984 "Εκμετάλλευση λατομείων αδρανών υλικών και άλλες διατάξεις", όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 11 του προαναφερθέντος νόμου 2115/1993, "Ο νομάρχης μπορεί να ανακαλέσει την άδεια εκμεταλλεύσεως ή να καταγγείλει τη σύμβαση μισθώσεως στις ακόλουθες περιπτώσεις : α) Υστερα από πλήρως αιτιολογημένη πρόταση του αρμόδιου επιθεωρητή μεταλλείων, αν δημιουργούνται κίνδυνοι, που δεν μπορούν με άλλον τρόπο να αποτραπούν ... β) Υστερα από πλήρως αιτιολογημένη πρόταση ... εφόσον κατά τη διάρκεια της εκμεταλλεύσεως προκύψουν απαγορευτικοί της λατομείας λόγοι ... ή για λόγους που αφορούν το δημόσιο συμφέρον, γ) Υστερα από πλήρως αιτιολογημένη πρόταση ... λόγω παραβάσεως από τον εκμεταλλευτή των όρων της αδείας εκμεταλλεύσεως ή της συμβάσεως μισθώσεως ή της εγκρίσεως περιβαλλοντολογικών όρων ... δ) Μετά την οριστική ανάκληση της εγκρίσεως επεμβάσεως του ν.998/1979 ..."

Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ.1 του ν.2026/1992 "Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται μετά πρόταση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Εσωτερικών και του αρμόδιου κατά περίπτωση υπουργού ... καθορίζονται για τα υπουργεία α) ... η) Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας ... οι κατά τις ισχύουσες διατάξεις αρμοδιότητες, οι οποίες διατηρούνται : α) από τους οικείους υπουργούς και β) από τις περιφερειακές

αρχές ή όργανα διανομαρχιακού επιπέδου. Η άσκηση των λοιπών αρμοδιοτήτων, σύμφωνα με τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις, ανήκει αποκλειστικά στους νομάρχες.

Κατ'εξουσιοδότηση της ανωτέρω διατάξεως εκδόθηκε το Π.Δ. 92/22-3-1993 "Καθορισμός αρμοδιοτήτων που διατηρούνται από τον Υπουργό και τις διανομαρχιακού επιπέδου αρχές του Υπουργείου Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας". Στις διατηρούμενες από τον Υπουργό Βιομηχανίας, αρμοδιότητες, σύμφωνα με το εν λόγω προεδρικό διάταγμα, περιλαμβάνεται η χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης λατομείων βιομηχανικών ορυκτών, βάσει του άρθρου 4 του ν.669/1977 (αρ.85 αρθρ.1 περιπτ. Α΄ Π.Δ.92/1993), καθώς και η μέριμνα για την ανάκληση της άδειας εκμεταλλεύσεως λατομείων βιομηχανικών ορυκτών για τους λόγους που αναφέρονται στα άρθρα 13 και 16 του ν.669/1977 (αρ.80 άρθρου 1 περιπτ.Α΄ Π.Δ.92/1993). Δεν περιλαμβάνεται ως διατηρούμενη από τον Υπουργό Βιομηχανίας αρμοδιότητα η προαναφερθείσα αρμοδιότητα του άρθρου 21 παρ.2 του ν.2115/1993, για την οποία τίθεται το ερώτημα.

Τα άρθρα, όμως, 13 και 16 του ν.669/1977 καταργήθηκαν με το άρθρο 24 του ν.2115/1993 και για το λόγο, ακριβώς, αυτό με το άρθρο 21 παρ.2 του τελευταίου νόμου προβλέφθηκε, όπως προαναφέρεται, η εφαρμογή και επί των λατομείων βιομηχανικών ορυκτών του άρθρου 11 του ν.1428/1984, με τη διάκριση ότι, ειδικά για τα λατομεία αυτά, η αρμοδιότητα ανακλήσεως της άδειας εκμεταλλεύσεως και καταγγελίας της σχετικής συμβάσεως μισθώσεως ανήκει στον Υπουργό Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας.

Ειδικότερα, με το άρθρο 13 του ν.669/1977 οριζόταν ότι : "1. Εάν η εκμετάλλευση λατομείου βιομηχανικών ορυκτών ή μαρμάρων ενεργήται υπό τιοιαύτας συνθήκας, ώστε να απειλήται σοβαρώς η κανονική οικονομική απόδοσις τούτου, ή η δυνατότης της περαιτέρω κανονικής εκμεταλλεύσεώς του, ο Επιθεωρητής Μεταλλείων δύναται ... 2. Εάν ο εκμεταλλεούμενος το λατομείον δεν συμμορφωθή προς τα ως άνω μέτρα. ... ο Υπουργός Βιομηχανίας και Ενέργειας, δι'ειδικώς ητιολογημένης αποφάσεώς του,

ανακαλεί την, κατέφαρμογήν του άρθρ.4 του παρόντος Νόμου, χορηγηθείσαν αυτώ άδειαν εκμεταλλεύσεως ...”, ενώ με το άρθρο 16 του ίδιου νόμου ότι : “Η κατέφαρμογήν των διατάξεων του άρθρ.4 του παρόντος Νόμου, χορηγούμενη άδεια εκμεταλλεύσεως λατομείου, δύναται διήτιολογημένης αποφάσεως του Υπουργού Βιομηχανίας και Ενέργειας, να ανακληθή ή και να τροποποιηθή ... εφ’όσον κατά την διάρκειαν της εκμεταλλεύσεως τούτου ήθελον προκύψει απαγορευτικοί της λατομίας λόγοι, οίτινες δεν υφίσταντο κατά τον χρόνον της χορηγήσεως της ως άνω αδείας και ειδικώτερον : α) κίνδυνοι δια την ασφάλειαν των περιοίκων, ή των οικοδομών ... β) βλάβαι εις ανευρεθέντα νέα αρχαιολογικά μνημεία, γ) ανέγερσις νέων σημαντικών τουριστικών εγκαταστάσεων ή κατασκευής άλλων έργων δημοσίας ωφελείας αναλόγου σπουδαιότητος ”

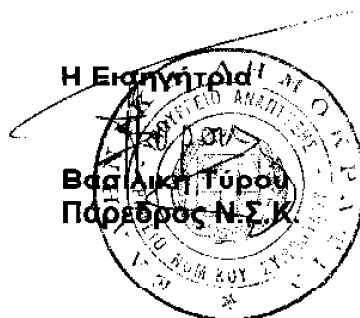
II. Εν όψει των ανωτέρω διατάξεων συνάγονται τα εξής συμπεράσματα :

Ο νόμος 2115/1993 δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως την 15^η Φεβρουαρίου 1993, αότου και άρχισε να ισχύει. Το προεδρικό διάταγμα 92/1993, περί των διατηρουμένων από τον Υπουργό Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας και ήδη Ανάπτυξης αρμοδιοτήτων, δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως την 22^α Μαρτίου 1993, δηλ. 35 ημέρες μετά την έναρξη ισχύος του ν.2115, φαίνεται δε να αγνοεί ρυθμίσεις του νόμου αυτού, αφού αναφέρεται σε διατάξεις (άρθρα 13 και 16 του ν.669/1977), οι οποίες καταργήθηκαν με τον εν λόγω νόμο. Και τούτο, προφανώς, λόγω του μικρού χρονικού διαστήματος, που μεσολάβησε μεταξύ των δύο νομοθετημάτων. Πάντως είναι πρόδηλο, ότι οι τελευταίες διατάξεις του ν.2115/1993, σκοπούσαν την παρακράτηση των αρμοδιοτήτων αυτών της καταγγελίας και ανάκλησης των αδειών εκμετάλλευσης από τον Υπουργό και κατισχύουν των διατάξεων του ν.2026/1992, οι οποίες ρητώς αναφέρονται μόνον **σε ισχύουσες κατά τον χρόνο δημοσιεύσεως του εν λόγω ν.2026/1992 αρμοδιότητες και όχι στις εκάστοτες ισχύουσες.** Ως εκ τούτου, είναι αμφίβολο, εάν θα μπορούσε το προεδρικό διάταγμα να μεταβάλει την ρύθμιση που επήλθε με μεταγενέστερες της ισχύος του ν.2026/92 διατάξεις, όπως είναι ο ν.2115/1993.

Ανεξαρτήτως, όμως, τούτων, από το γεγονός ότι στις διατηρούμενες από τον Υπουργό αρμοδιότητες περιλαμβάνονται εκτός από αυτήν της χορηγήσεως αδείας εκμεταλλεύσεως λατομείων βιομηχανικών ορυκτών και οι αρμοδιότητες των καταργηθέντων, εν τω μεταξύ, άρθρων 13 και 16 του ν.669/1977 περί ανακλήσεως της εν λόγω αδείας για λόγους αντίστοιχους με αυτούς του ισχύοντος πλέον και για τα λατομεία βιομηχανικών ορυκτών άρθρου 11 ν.1428/1984, προκύπτει, ότι με τις κανονιστικές διατάξεις του προεδρικού διατάγματος δεν εσκοπείτο διάσπαση, στην ενιαία αντιμετώπιση του όλου θέματος, της χορηγήσεως και καταγγελίας αδείας εκμεταλλεύσεως λατομείων βιομηχανικών ορυκτών και μαρμάρων, αλλά στην διατήρηση από τον Υπουργό Ανάπτυξης κάθε αρμοδιότητας σχετικής με τον έλεγχο της νόμιμης ή μη λειτουργίας των λατομείων αυτών και συνεπώς την αρμοδιότητα της ανακλήσεως της σχετικής άδειας εκμεταλλεύσεως και της καταγγελίας της σχετικής συμβάσεως μισθώσεως. Και τούτο λόγω της σπουδαιότητας αλλά και ενότητας του όλου θέματος.

Μετά, επομένως, την κατάργηση των άρθρων 13 και 16 του ν.669/1977 και την αντ'αυτών εφαρμογή και επί των λατομείων βιομηχανικών ορυκτών του άρθρου 11 του ν.1428/1984, σύμφωνα με το άρθρο 21 παρ.2 του ν.2115/1993, η αρμοδιότητα, η ασκούμενη κατά την ίδια διάταξη από τον Υπουργό Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας, της ανακλήσεως της αδείας εκμεταλλεύσεως λατομείων βιομηχανικών ορυκτών, καθώς και της καταγγελίας της σχετικής συμβάσεως μισθώσεως για τους ίδιους λόγους νοείται ως αρμοδιότητα που διατηρείται από τον Υπουργό Βιομηχανίας (και ήδη Ανάπτυξης) κατά το Π.Δ.92/1993.

III. Κατά συνέπεια, η απάντηση στο τεθέν ερώτημα είναι, ότι η αρμοδιότητα ανακλήσεως της αδείας εκμεταλλεύσεως λατομείων βιομηχανικών ορυκτών ή της καταγγελίας της σχετικής συμβάσεως μισθώσεως ανήκει στον Υπουργό Ανάπτυξης.



Εθεωρήθη,

Αθήνα, 15.12.2000

Ο Προεδρεύων

Δημήτριος Λάκκας
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους