

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΩΣ 310/2004

ΤΜΗΜΑ Α΄

Συνεδρίαση της 23^{ης} Ιουνίου 2004.

Σύνθεση

Προεδρεύων : Κωνσταντίνος Βολτής, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι : Ηλίας Παπαδόπουλος, Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Νικόλαος Κασιόμπας, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Δημήτριος Παπαδόπουλος, Βασίλειος Σουλιάτης, Χρήστος Παπαδόπουλος.

Εισηγήτρια : Αικατερίνη Γρηγορίου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθ. πρωτ. ερωτήματος: Τ/2178/12-5-04 Διευθύνσεως Θαλάσσιου Τουρισμού και Τουριστικών Λιμένων του Υπουργείου Τουρισμού.

Περίληψη ερωτήματος: Σύμφωνα με το άρθρο 31 παρ. 1 και 4 του νόμου 2160/93, τουριστικός λιμένας μπορεί να δημιουργηθεί με πρωτοβουλία της Υπηρεσίας ή οποιουδήποτε φυσικού ή νομικού προσώπου δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, το οποίο είναι κύριος ή επικαρπωτής του παράκτιου ακινήτου είτε έχει με συμβολαιογραφικό προσύμφωνο την κυριότητα ή επικαρπία αυτού.

Με την Τ/3475/19-9-1997 υπουργική απόφαση, όπως τροποποιήθηκε με την Τ/111/12-1-2000 όμοια, χωροθετήθηκε με πρωτοβουλία της εταιρείας με την επωνυμία «ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΙ ΗΛΙΑΣ Δ. ΤΕΦΑΣ ΝΑΥΠΗΓΟΠΛΑΣΤΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ» και διακριτικό τίτλο «ΝΑΥΠΗΓΟΠΛΑΣΤΙΚΗ Α.Ε.Β.Ε.», τουριστικός λιμένας στο Άκτιο Αιτωλοακαρνανίας, δυναμικότητας 88 θέσεων ελλιμενισμού. Η εταιρεία αυτή συνεστήθη από τους Ηλία Δ. Τέφα και Ιωάννη Δ. Τέφα εκ μετατροπής της ομορρύθμου εταιρείας με την επωνυμία "Ιωάννης και Ηλίας Δ.Τέφας Ναυπηγοπλαστική Ο.Ε". Τον Ιανουάριο του 2002 οι ανωτέρω συνέστησαν την ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΚΛΕΟΠΑΤΡΑ ΜΑΡΙΝΑ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», στους σκοπούς της οποίας περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, η δημιουργία τουριστικού λιμένα σκαφών αναψυχής με την ονομασία «ΚΛΕΟΠΑΤΡΑ ΜΑΡΙΝΑ» στη περιοχή Ακτίου του Δήμου Βόνιτσας, δηλαδή στη θέση όπου έχει χωροθετηθεί τουριστικός λιμένας με πρωτοβουλία της «ΝΑΥΠΗΓΟΠΛΑΣΤΙΚΗ Α.Ε.Β.Ε.». Ήδη η «ΝΑΥΠΗΓΟΠΛΑΣΤΙΚΗ Α.Ε.Β.Ε» δηλώνει ότι δεν επιθυμεί να ασκήσει η ίδια τα δικαιώματα που απορρέουν από τη χωροθέτηση

και να αναλάβει την υλοποίηση του τουριστικού λιμένα, αλλά αντ' αυτής η «ΚΛΕΟΠΑΤΡΑ MARINA Α.Ε».

Κατόπιν αυτών ερωτάται, εάν είναι δυνατή η σύναψη της σύμβασης παραχώρησης της χρήσης και εκμετάλλευσης του προαναφερόμενου τουριστικού λιμένα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 31 του Ν.2160/93, μεταξύ του Υπουργείου Τουρισμού και της εταιρείας «ΚΛΕΟΠΑΤΡΑ MARINA ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» ή απαιτείται να μετáσχει στην προαναφερόμενη εταιρεία και η αιτηθείσα την χωροθέτηση εταιρεία «ΝΑΥΠΗΓΟΠΛΑΣΤΙΚΗ Α.Ε.Β.Ε».

-/-

Στο ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τμήμα) γνωμοδοτεί ως ακολούθως:

Ι.Α. Στο Ν.2160/1993 (Α'118) ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 29 παρ.3: «...φορέας διαχείρισης τουριστικού λιμένα νοείται το φυσικό ή νομικό πρόσωπο δημόσιου ή ιδιωτικού δικαίου το οποίο έχει αναλάβει με σύμβαση μετά του Δημοσίου ή μετά της "Ελληνικά Τουριστικά Ακίνητα Ανώνυμη Εταιρεία" ή εκ του νόμου την κατασκευή, λειτουργία και εκμετάλλευση τουριστικού λιμένα σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου».

Άρθρο 31 παρ.1, 5 και 7: «1.Τουριστικός λιμένας μπορεί να δημιουργηθεί με πρωτοβουλία της Γραμματείας* ή οποιουδήποτε φυσικού ή νομικού προσώπου δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου. Το φυσικό ή νομικό πρόσωπο πρέπει να τυγχάνει κύριος ή επικαρπωτής του παράκτιου ακινήτου, έμπροσθεν του οποίου ενδιαφέρεται να χωροθετηθεί και κατασκευάσει τουριστικό λιμένα, είτε να έχει με συμβολαιογραφικό προσύμφωνο την κυριότητα ή επικαρπία του παράκτιου ακινήτου.

5. Εντός οκταμήνου από τη δημοσίευση της υπουργικής απόφασης της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου ή από την υπογραφή της σύμβασης παραχώρησης ο φορέας διαχείρισης τουριστικού λιμένα υποχρεούται να υποβάλει στη Γραμματεία τα πιο κάτω έγγραφα και δικαιολογητικά:(α) Τις μελέτες και τα σχέδια που απαιτούνται για την έκδοση των οικοδομικών και λοιπών αδειών για τα πάσης φύσεως έργα του τουριστικού λιμένα και για τις εγκαταστάσεις αυτού σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις... (ε) Συμβολαιογραφική πράξη σύστασης ανώνυμης εταιρείας κατά το Ελληνικό Δίκαιο της οποίας ιδρυτές-μέτοχοι θα είναι τα πρόσωπα που απαρτίζουν το φορέα διαχείρισης τουριστικού λιμένα στην περίπτωση που ο φορέας

*δηλαδή της Γραμματείας Στήριξης Τουριστικών Λιμένων η οποία συστάθηκε με το άρθρο 37 παρ. 4 του Ν.2160/93 και καταργήθηκε με το άρθρο 2 παρ. 2 του Π.Δ 313/2001 ΦΕΚ Α' 211 ενώ οι αρμοδιότητές της ανατέθηκαν στην ερωτώσα Υπηρεσία η οποία συστάθηκε με το άρθρο 3 του ως άνω Π.Δ και με το άρθρο 38 παρ. 4 του ν. 3105/2003 μετονομάστηκε σε Διεύθυνση Θαλάσσιου Τουρισμού και Τουριστικών Λιμένων.

διαχείρισης τουριστικού λιμένα αποτελείται από περισσότερα του ενός πρόσωπα...

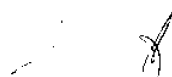
7. Η παραχώρηση της χρήσης και εκμετάλλευσης της ζώνης του τουριστικού λιμένα στο φορέα διαχείρισης, διέπεται από τους όρους της σύμβασης, τις διατάξεις του παρόντος νόμου και του Αστικού Κώδικα. Η σύμβαση υπογράφεται για λογαριασμό του Δημοσίου από τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και το φορέα διαχείρισης και περιλαμβάνει τουλάχιστο λεπτομερή περιγραφή των έργων, που αναλαμβάνει να κατασκευάσει ο φορέας διαχείρισης, το ελάχιστο ποσό της επένδυσης που απαιτείται και τον τρόπο κάλυψης αυτής, τη χρονική διάρκεια της παραχώρησης, που δεν δύναται να υπερβαίνει τα 99 έτη κατ' ανώτατο όριο, το καταβλητέο στο Δημόσιο αντάλλαγμα για όλη τη χρονική διάρκεια της παραχώρησης...».

Β. Σχετικά με τη ζώνη του τουριστικού λιμένα οι διατάξεις των άρθρων 29 παρ. 4 και 32 παρ. 1 του ν. 2160/1993 προβλέπουν: «29 παρ. 4. ...Εάν η έκταση της χερσαίας ζώνης δεν επαρκεί για τις ανάγκες του τουριστικού λιμένα δύναται να επεκταθεί, με τροποποίηση του τυχόν υφιστάμενου σχεδίου ρυμοτομίας με προεδρικό διάταγμα... Οι αποζημιώσεις από την τροποποίηση του ρυμοτομικού σχεδίου, που κατά τις κείμενες διατάξεις βαρύνουν τον δήμο ή την κοινότητα, καταβάλλονται από το φορέα διαχείρισης τουριστικού λιμένα...» και «32 παρ. 1. Ιδιοκτησίες που τυχόν υφίστανται εντός της χερσαίας ζώνης του τουριστικού λιμένα δύναται να απαλλοτριωθούν υπέρ του Δημοσίου, με δαπάνες του φορέα διαχείρισης τουριστικού λιμένα, εφόσον αυτό είναι αναγκαίο για την πραγματοποίηση του σκοπού, για τον οποίο γίνεται η παραχώρηση. Η απαλλοτρίωση θεωρείται κατεπείγουσα και κηρύσσεται για δημόσια ωφέλεια με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών. Κατά τα λοιπά ισχύει το ν.δ. 797/71 (ΦΕΚ Α')».

Γ. Σχετικά με τη δυνατότητα υποκατάστασης του φορέα διαχείρισης στο άρθρο 33 παρ. 3 του ίδιου νόμου ορίζεται: «Ο φορέας διαχείρισης του τουριστικού λιμένα δικαιούται να ζητήσει από την Επιτροπή την υποκατάστασή του εν όλω ή εν μέρει στη σύμβαση παραχώρησης και σε οποιαδήποτε από τα δικαιώματα και υποχρεώσεις που απορρέουν από αυτήν. Η υποκατάσταση συντελείται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας μετά από σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

II. Από τις διατάξεις που παρατίθενται ανωτέρω συνάγονται τα ακόλουθα:

1. Η χωροθέτηση και η δημιουργία τουριστικού λιμένα μπορεί να γίνει με πρωτοβουλία είτε της Υπηρεσίας είτε οποιουδήποτε φυσικού ή νομικού προσώπου δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου. Όταν η χωροθέτηση και η δημιουργία τουριστικού λιμένα γίνεται με πρωτοβουλία φυσικού ή νομικού προσώπου, το φυσικό ή νομικό αυτό πρόσωπο πρέπει, για να δικαιούται να υποβάλλει σχετική αίτηση, να είναι κύριος ή επικαρπωτής του παράκτιου ακινήτου, έμπροσθεν του οποίου ενδιαφέρεται να χωροθετήσει τον τουριστικό λιμένα ή να έχει με



συμβολαιογραφικό προσύμφωνο την κυριότητα ή την επικαρπία αυτού, χωρίς να απαιτείται η προσκόμιση άλλων δικαιολογητικών ή ο έλεγχος άλλων στοιχείων από τα οποία να αξιολογείται το πρόσωπο του αιτούντος τη χωροθέτηση. Κατά το στάδιο αυτό ελέγχεται και αξιολογείται μόνο η σκοπιμότητα δημιουργίας του προτεινόμενου έργου. (Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 252/1996 και 781/1998).

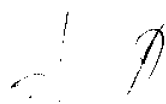
2. Ο αιτών τη χωροθέτηση δεν αποκτά την ιδιότητα του φορέα διαχείρισης πριν την υπογραφή της σύμβασης παραχώρησης (Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 54/1998). Μετά την υπογραφή της σύμβασης επιτρέπεται η υποκατάσταση του φορέα διαχείρισης εν όλω ή εν μέρει στη σύμβαση παραχώρησης και σε οποιαδήποτε από τα δικαιώματα και υποχρεώσεις που απορρέουν από αυτήν με απόφαση του Υπουργού μετά από σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής.

3. Σε περίπτωση που η πραγματοποίηση του σκοπού της παραχώρησης του τουριστικού λιμένα απαιτεί την αναγκαστική απαλλοτρίωση ή τη ρυμοτόμηση ακινήτων που ανήκουν σε τρίτους, οι σχετικές αποζημιώσεις και οι εν γένει δαπάνες βαρύνουν τον φορέα διαχείρισης του τουριστικού λιμένα.

4. Με τη σύμβαση τα μέρη μπορούν να ρυθμίζουν οποιοδήποτε ζήτημα, το οποίο δεν ρυθμίζεται ειδικά με το νόμο, κατά τρόπο που να εξυπηρετεί τον επιδιωκόμενο με τη σύμβαση σκοπό, δηλαδή τη δημιουργία οικονομικώς βιώσιμου τουριστικού λιμένα (Γνωμ. Ν.Σ.Κ. ΟΛ. 685/1998).

5. Κατά κανόνα, η δημιουργία τουριστικού λιμένα που έχει χωροθετηθεί με πρωτοβουλία φυσικού ή νομικού προσώπου ανατίθεται με σύμβαση και έναντι ανταλλάγματος στο πρόσωπο αυτό. Σε περίπτωση που η πρωτοβουλία εκδηλώθηκε από περισσότερα του ενός πρόσωπα, η σύμβαση υπογράφεται με την ανώνυμη εταιρεία που συστήνεται μετά τη χωροθέτηση από τα πρόσωπα αυτά. Επίσης, γίνεται δεκτό ότι ο αιτών τη χωροθέτηση μπορεί, πριν την υπογραφή της σύμβασης, να συμπράξει με άλλο φυσικό ή νομικό πρόσωπο και να συστήσει ανώνυμη εταιρεία, η οποία θα αναλάβει με τη σύμβαση την κατασκευή, λειτουργία και εκμετάλλευση του τουριστικού λιμένα και θα αποτελέσει το φορέα διαχείρισης αυτού (Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 54/1998).

6. Σε περίπτωση που έχει κινηθεί η προβλεπόμενη από το νόμο διαδικασία για τη δημιουργία τουριστικού λιμένα με πρωτοβουλία φυσικού ή νομικού προσώπου τούτο μπορεί να μην επωφεληθεί από τη νομική κατάσταση που δημιουργήθηκε με τη διοικητική πράξη της έγκρισης της χωροθέτησης που εκδόθηκε μετά από αίτησή του, δηλώνοντας ρητά ή σιωπηρά, τη βούληση του για τούτο. Στην περίπτωση αυτή η όλη διαδικασία, η οποία τείνει στην ανάδειξη του αιτούντος ως φορέα διαχείρισης του συγκεκριμένου τουριστικού λιμένα ματαιούται και η εγκριτική της χωροθέτησης απόφαση είναι ανακλητέα. Μετά την ανάκληση η Διοίκηση μπορεί να προβεί σε νέα χωροθέτηση του τουριστικού λιμένα με πρωτοβουλία της υπηρεσίας (Γνωμ. Ν.Σ.Κ. ΟΛ. 685/1998).

 4

III. 1. Στην προκείμενη περίπτωση, όπως προκύπτει από τα τεθέντα υπόψη του Τμήματος στοιχεία, με την υπ' αριθμ. Τ/3475/19-9-1997 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης χωροθετήθηκε τουριστικός λιμένας στο Άκτιο Αιτωλοακαρνανίας, δυναμικότητας 136 θέσεων ελλιμενισμού, με πρωτοβουλία της εταιρείας με την επωνυμία «ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΑΙ ΗΛΙΑΣ Δ. ΤΕΦΑΣ ΝΑΥΠΗΓΟΠΛΑΣΤΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΚΑΙ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ» και διακριτικό τίτλο «ΝΑΥΠΗΓΟΠΛΑΣΤΙΚΗ Α.Ε.Β.Ε.», κυρίας του παράκτιου ακινήτου έμπροσθεν του οποίου ζητήθηκε η χωροθέτηση του τουριστικού λιμένα. Η εταιρεία αυτή συνεστήθη με το 2659/1995 συμβολαιογραφικό έγγραφο της Συμβολαιογράφου Μεγάρων Ιφιγένειας Δ. Λιάτσου από τους Ηλία Δ. Τέφα και Ιωάννη Δ. Τέφα εκ μετατροπής της ομορρύθμου εταιρίας με την επωνυμία "Ιωάννης και Ηλίας Δ.Τέφας Ναυπηγοπλαστική Ο.Ε". Σύμφωνα με το άρθρο 2 αυτού, στους σκοπούς της εταιρείας ανήκει και η δημιουργία τουριστικού λιμένα σκαφών αναψυχής με την ονομασία «ΚΛΕΟΠΑΤΡΑ MARINA» στην περιοχή Ακτίου του Δήμου Βόνιτσας. Η ως άνω απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης τροποποιήθηκε με την Τ/111/12-1-2000 όμοια ως προς τη διάταξη των εγκαταστάσεων και λειτουργιών του λιμένα με παράλληλη μείωση του εμβαδού του χερσαίου και του θαλάσσιου χώρου του λιμένα, της δυναμικότητας (88 θέσεις ελλιμενισμού) και του κτιριολογικού προγράμματος.

Στη συνέχεια οι ανωτέρω Ηλίας Δ. Τέφας και Ιωάννης Δ. Τέφας με το 5792/2002 συμβολαιογραφικό έγγραφο της Συμβολαιογράφου Πρέβεζας Χαράς Βουκελάτου – Λαμπροπούλου συνέστησαν την ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΚΛΕΟΠΑΤΡΑ MARINA ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», στους σκοπούς της οποίας περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, η δημιουργία τουριστικού λιμένα σκαφών αναψυχής με την ονομασία «ΚΛΕΟΠΑΤΡΑ MARINA» στη περιοχή Ακτίου του Δήμου Βόνιτσας, δηλαδή στη θέση όπου έχει χωροθετηθεί τουριστικός λιμένας με πρωτοβουλία της «ΝΑΥΠΗΓΟΠΛΑΣΤΙΚΗ Α.Ε.Β.Ε.».

Μετά τη χωροθέτηση, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, η ~~απαιτούμενη~~ χωροθέτηση εταιρεία δεν προσκόμισε τα προβλεπόμενα κατά νόμο δικαιολογητικά προκειμένου να εκδοθούν οι αναγκαίες για τη δημιουργία του λιμένα άδειες, αλλά δηλώνει ότι θέλει να υποκατασταθεί στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την εγκριτική της χωροθέτησης απόφαση από την ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΚΛΕΟΠΑΤΡΑ MARINA ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ».

Με τα δεδομένα αυτά γεννάται ζήτημα κατά πόσον είναι επιτρεπτή η υποκατάσταση του προσώπου που εκδήλωσε την πρωτοβουλία για τη χωροθέτηση του τουριστικού λιμένα στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την εγκριτική της χωροθέτησης απόφαση ή, μήπως, από τη δήλωση αυτή συνάγεται ότι η όλη διαδικασία ματαιούται και ότι η εγκριτική της χωροθέτησης απόφαση είναι ανακλητέα.



α. Όπως έχει ήδη αναφερθεί, από τις εφαρμοστέες στην προκείμενη περίπτωση διατάξεις συνάγεται, ότι κατά το στάδιο της χωροθέτησης λιμένα δεν αξιολογείται το πρόσωπο του αιτούντος τη χωροθέτηση, παρά μόνο η σκοπιμότητα δημιουργίας του προτεινόμενου έργου. Μετά δε την υπογραφή της σύμβασης επιτρέπεται η υποκατάσταση του φορέα διαχείρισης.

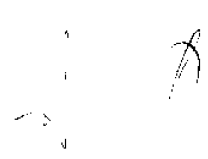
Σκοπός του νόμου είναι η δημιουργία και λειτουργία οικονομικώς βιώσιμου τουριστικού λιμένα με δαπάνες του φορέα διαχείρισης. Περαιτέρω, γίνεται δεκτό ότι, όταν το παρακτίο ακίνητο έχει περιληφθεί με την εγκριτική της χωροθέτησης απόφαση εν όλω ή εν μέρει στη χερσαία ζώνη του τουριστικού λιμένα, αν μεν ανήκει κατά κυριότητα στο πρόσωπο με πρωτοβουλία του οποίου έγινε η χωροθέτηση, πρέπει να περιληφθεί όρος για την μεταβίβασή του, κατά το μέρος που έχει περιληφθεί στη χερσαία ζώνη, κατά κυριότητα στο Δημόσιο στην κατά το άρθρο 31 παρ. 7 σύμβαση παραχώρησης (οπότε η εν λόγω σύμβαση κατά το περιεχόμενο της αυτό πρέπει να καταρτισθεί με συμβολαιογραφικό έγγραφο και να μεταγραφεί κατά τις σχετικές διατάξεις του Α.Κ.), αν δε είναι απλός επικαρπωτής του παράκτιου ακινήτου ή δικαιούχος εκ προσυμφώνου, οπότε δεν δικαιούται να μεταβιβάσει το ακίνητο ή να μεταβάλει τη φύση αυτού, το ακίνητο αυτό, κατά το μέρος που έχει περιληφθεί στη χερσαία ζώνη του τουριστικού λιμένα, πρέπει να απαλλοτριωθεί υπέρ του Δημοσίου με δαπάνες του φορέα διαχείρισης (Γνωμ. Ν.Σ.Κ. Ολομ. 685/1998).

β. Κατά κανόνα, η δημιουργία τουριστικού λιμένα που έχει χωροθετηθεί με πρωτοβουλία φυσικού ή νομικού προσώπου ανατίθεται με σύμβαση και έναντι ανταλλάγματος στο πρόσωπο αυτό ως φορέα διαχείρισης. Αν ο φορέας διαχείρισης είναι κύριος του παράκτιου ακινήτου, υποχρεούται να το μεταβιβάσει κατά κυριότητα στο Δημόσιο με τη σύμβαση παραχώρησης κατά τα αμέσως ανωτέρω. Από τη γραμματική και τη λογική ερμηνεία των εφαρμοστέων διατάξεων, δεν προκύπτει, ότι απαγορεύεται η παραχώρηση της δημιουργίας, λειτουργίας και εκμετάλλευσης του τουριστικού λιμένα σε άλλο πρόσωπο, το οποίο θα υποκαταστήσει εκείνο με πρωτοβουλία του οποίου έγινε η χωροθέτηση, υπό τον όρο ότι, με τη σύμβαση που θα καταρτισθεί επιτυγχάνεται απολύτως ο σκοπός του νόμου και η δημιουργία του τουριστικού λιμένα, όπως ακριβώς έχει προβλεφθεί. Άλλωστε και αμέσως μετά την υπογραφή της σύμβασης παραχώρησης μπορεί να γίνει υποκατάσταση στο πρόσωπο του φορέα διαχείρισης και να υπεισέλθει άλλο πρόσωπο στα δικαιώματα

6

και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τη σύμβαση. Για την εξασφάλιση του σκοπού του νόμου και κατά την υποκατάσταση το πρόσωπο που εκδήλωσε την πρωτοβουλία για τη χωροθέτηση επιβάλλεται να ενεργήσει ό,τι απαιτείται για τη δημιουργία του τουριστικού λιμένα σε σχέση με το παράκτιο ακίνητο και, ειδικότερα, να συμπράξει για την εκούσια μεταβίβαση του παράκτιου ακινήτου στο Δημόσιο κατά το μέρος που αυτό περιλαμβάνεται στη χερσαία ζώνη του τουριστικού λιμένα. Με τον τρόπο αυτό δηλώνει, ότι επιθυμεί τη δημιουργία του χωροθεθέντος τουριστικού λιμένα, οπότε δεν ματαιώνεται η όλη διαδικασία και δεν ανακαλείται η εγκριτική της χωροθέτησης πράξη και ικανοποιούνται οι προϋποθέσεις του νόμου. Ως προς τον τύπο της υποκατάστασης αυτής θα πρέπει ν' ακολουθηθεί η διαδικασία του άρθρου 33 παρ. 3 του ν. 2160/1993.

3. Κατά ταύτα, σύμφωνα με το δοθέν πραγματικό, η δήλωση της «ΝΑΥΠΗΓΟΠΛΑΣΤΙΚΗ Α.Ε.Β.Ε.», με πρωτοβουλία της οποίας χωροθετήθηκε τουριστικός λιμένας με την ονομασία «ΚΛΕΟΠΑΤΡΑ ΜΑΡΙΝΑ» στην περιοχή Ακτίου του Δήμου Βόνιτσας, ότι επιθυμεί να υποκατασταθεί στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την εγκριτική της χωροθέτησης απόφαση από την ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΚΛΕΟΠΑΤΡΑ ΜΑΡΙΝΑ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», που συνεστήθη από τα ίδια με την πρώτη εταιρεία φυσικά πρόσωπα προς το σκοπό αυτό, δεν καθιστά την απόφαση χωροθέτησης ανακλητέα, εάν εγκριθεί η υποκατάσταση και η «ΝΑΥΠΗΓΟΠΛΑΣΤΙΚΗ Α.Ε.Β.Ε.» συμπράξει στη σύμβαση παραχώρησης για την εκούσια μεταβίβαση του παράκτιου ακινήτου στο Δημόσιο κατά το μέρος που αυτό περιλαμβάνεται στη χερσαία ζώνη του τουριστικού λιμένα και προβεί σε όποια άλλη ενέργεια απαιτείται για τη δημιουργία και τη λειτουργία αυτού σύμφωνα με το νόμο, όπως ακριβώς έχει προβλεφθεί με την πράξη χωροθέτησης. Υπό τον όρο αυτό η Διοίκηση δύναται να προβεί σε σύναψη της σύμβασης παραχώρησης, όχι με τη «ΝΑΥΠΗΓΟΠΛΑΣΤΙΚΗ Α.Ε.Β.Ε.» που δικαιούται να επωφεληθεί από την εγκριτική της χωροθέτησης πράξη, αλλά με την ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΚΛΕΟΠΑΤΡΑ ΜΑΡΙΝΑ ΑΝΩΝΥΜΟΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑ».



IV. Ενόψει των προαναφερθέντων το Α' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους εκφράζει τη γνώμη, ότι στο τεθέν ερώτημα αρμόζει η ανωτέρω διδομένη αναλυτικά καταφατική απάντηση

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 29-6-2004

Πρόεδρος του Τμήματος

Κων. Βολιτης

Αντιπρόεδρος Ν.Σ. Κράτους



Η Εισηγήτρια

Αικατερίνη Γρηγορίου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.