

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 342 /2004

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Γ' ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση 20-4-2004

Σύνθεση

Πρόεδρος : Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Πασχάλης Κισσούδης, Βασίλειος Χασαπογιάννης, Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Ασημίνα Ροδοκάλη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Υπ' αριθμ. πρωτ. 62090 Φ. 701. 2/17-11-2003 και 9806 Φ. 701. 2/5-3-2004 έγγραφα του Αρχηγείου Πυροσβεστικού Σώματος/ Διευθύνσεως Προληπτικής Πυροπροστασίας/ Τμήματος 1^{ου} Πυρ/κών Κανονισμών και Δ/ξεων.

Περίληψη Ερωτήματος: α. Εάν, απαιτείται η έκδοση πιστοποιητικού πυροπροστασίας για το Κεντρικό Κτίριο Αφίξεων του αεροδρομίου στα Σπάτα, ενόψει του ότι εντός αυτού διεξάγονται και δραστηριότητες, οι οποίες δεν έχουν σχέση με την γενική λειτουργία και διοίκηση του αεροδρομίου.

β. Εάν απαιτείται η έκδοση πιστοποιητικού πυροπροστασίας για τη λειτουργία εμπορικών καταστημάτων υγειονομικού και μη ενδιαφέροντος εντός του ακινήτου του αεροδρομίου.

γ. Εάν δύναται η Πυροσβεστική Υπηρεσία του Διεθνούς Αερολιμένα Αθηνών να ασκήσει ποινική δίωξη κατά των εκμεταλλευτών των



διαφόρων επιχειρήσεων, που λειτουργούν εντός του αεροδρομίου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 433 του Ποινικού Κώδικα,

δ. Εάν, κατά τη μελέτη και κατασκευή διαφόρων κτιρίων που ήδη κατασκευάζονται ή πρόκειται να κατασκευασθούν εντός του ακινήτου του αεροδρομίου, η χρήση των οποίων δεν σχετίζεται άμεσα με τη γενική λειτουργία του αεροδρομίου, εφαρμόζεται από άποψη ενεργητικής πυροπροστασίας η Ελληνική νομοθεσία (Π.Δ. 71/1988, «Κανονισμός πυροπροστασίας κτιρίων» ΦΕΚ Α'32).

Ι. Επί των ανωτέρω ερωτημάτων το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Α. Στο άρθρο 15 του Π.Δ. 71/1988 «Κανονισμός πυροπροστασίας κτιρίων» (ΦΕΚ 32 Α'), όπως συμπληρώθηκε με την παρ. 5 .1 του άρθρου 1 του Π.Δ 374/1988, με τον οποίο ρυθμίζονται θέματα νομιμοποίησης από πλευράς παθητικής και ενεργητικής πυροπροστασίας κτιρίων, ορίζονται τα εξής: « 1. Ο κανονισμός αυτός εφαρμόζεται στα κτίρια των παρακάτω χρήσεων για τα οποία εκδίδεται άδεια οικοδομής μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος... 2. Για τις κατηγορίες των κτιρίων που αναφέρονται στην προηγούμενη παράγραφο επιβάλλεται η σύνταξη μελέτης πυροπροστασίας που συνυποβάλλεται με τις άλλες μελέτες για την λήψη άδειας οικοδομής στην αρμόδια πολεοδομική Υπηρεσία. Η πολεοδομική Υπηρεσία μετά τον έλεγχο και την έγκριση της μελέτης πυροπροστασίας από παθητικής πυροπροστασίας, διαβιβάζει αυτή στην αρμόδια Πυροσβεστική Υπηρεσία για τον έλεγχο και την έγκρισή της από άποψη ενεργητικής πυροπροστασίας. Μια σειρά της μελέτης πυροπροστασίας κρατείται στην Πυροσβεστική Υπηρεσία, οι δε υπόλοιπες επιστρέφονται στην αποστέλλουσα Υπηρεσία...Μελέτη πυροπροστασίας κτιρίων που δεν έχουν, από τις διατάξεις του παρόντος, υποχρέωση λήψης μέτρων ενεργητικής πυροπροστασίας, δεν υποβάλλεται στο Πυροσβεστικό Σώμα. Επίσης δεν υποβάλλονται στο Πυροσβεστικό Σώμα για έγκριση και οι μελέτες των οποίων το τμήμα της ενεργητικής πυροπροστασίας περιλαμβάνει υποχρέωση μόνο τοποθέτησης φορητών πυροσβεστήρων. 3. Ο έλεγχος για την ορθή εφαρμογή της μελέτης και την τήρηση διατάξεων του κανονισμού πυροπροστασίας σε όλα τα στάδια κατασκευής του κτιρίου ανατίθεται από κοινού στις αρμόδιες Υπηρεσίες Πολεοδομίας και Πυροσβεστικού Σώματος. 4. Οι παραβάτες των διατάξεων

του παρόντος κανονισμού διώκονται και τιμωρούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 433 του Ποινικού Κώδικα.....».

B. Σύμφωνα με το άρθρο πρώτο του Ν. 2338/1995 «Κύρωση σύμβαση Ανάπτυξης του νέου Διεθνούς Αεροδρομίου της Αθήνας στα Σπάτα, ίδρυση της εταιρείας «Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών Α.Ε.», έγκριση περιβαλλοντικών όρων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 202 Α') κυρώθηκε και απέκτησε ισχύ νόμου η «Σύμβαση Ανάπτυξης Αεροδρομίου» που υπογράφηκε στην Αθήνα στις 31 Ιουλίου 1995 μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου αφ' ενός και αφ' ετέρου των εταιρειών Hochtief Aktiengesellschaft vorm. Helfmann, ABB C alor E mag Schaltanlagen AG, Kranitz – TKT GmbH & FugHafen Athen – Spata ProzeKtgesellschaft mbh.

Στο άρθρο 5 της ως άνω συμβάσεως ορίζεται ότι:

«5.1 Εκτός εάν άλλως προβλέπεται στην παρούσα, η παρούσα σύμβαση υπό την προϋπόθεση της κύρωσής της σύμφωνα με το άρθρο 6.1 (Ημερομηνία Έναρξης), θα υπερισχύει παντός Ελληνικού νόμου, γενικής ή ειδικής φύσεως, εν ισχύει κατά την ημερομηνία έναρξης, εκτός αν και κατά το μέτρο που ο εν λόγω νόμος θεσπίζεται για την εκτέλεση ή εφαρμογή του Κοινοτικού Δικαίου ή οποιασδήποτε υποχρέωσης, που πηγάζει από διεθνή συνθήκη» .

Στο άρθρο 9 παρ.1 της ως άνω συμβάσεως ορίζεται ότι:

«...ο Υπουργός Μεταφορών και Επικοινωνιών θα εκδώσει σχετικά με το Αεροδρόμιο άδεια λειτουργίας αεροδρομίου κατά τον τύπο που καθορίζεται στο Παράρτημα 7, Τμήμα 1...».

Στο άρθρο 10 της αυτής σύμβασης ορίζονται τα ακόλουθα:

«10. 1 Εξαιρέσεις: Εκτός αν άλλως ρητώς προβλέπεται στην παρούσα σύμβαση και σε σχέση με τη λήψη οποιωνδήποτε αδειών εργασίας ή παραμονής για προσωπικό που δεν έχει την ιθαγένεια χώρας της Κοινότητας, καμμία άδεια ή έγκριση οποιασδήποτε μορφής, είτε του Ελληνικού Δημοσίου είτε οποιασδήποτε Ελληνικής Δημόσιας Υπηρεσίας θα απαιτείται να ληφθεί από την Εταιρεία Αεροδρομίου, από οποιοδήποτε από τα Συγγενή Νομικά Πρόσωπα αυτής ή από οποιονδήποτε από τους Εργολάβους ή Υπεργολάβους της σε σχέση με:

(α) οποιαδήποτε πλευρά της μελέτης, κατασκευής ολοκλήρωσης, θέσης σε λειτουργία ή και ανάπτυξης του Αεροδρομίου και οποιωνδήποτε άλλων κτιρίων ή κατασκευών στο Ακίνητο ή και

- (β) την Έναρξη Λειτουργίας του Αεροδρομίου ή και
- (γ) τη γενική λειτουργία και διοίκηση του Αεροδρομίου από την Εταιρεία Αεροδρομίου ή και
- (δ) την άσκηση από τη Εταιρεία Αεροδρομίου οποιωνδήποτε Αεροπορικών Δραστηριοτήτων στο Αεροδρόμιο, εκτός αν άλλως απαιτείται από τα Πρότυπα.

Η εξαίρεση υπό (γ) ανωτέρω θα εφαρμόζεται μόνο σε σχέση με τη γενική λειτουργία και διεύθυνση του Αεροδρομίου σαν αερολιμένα και δεν θα εφαρμόζεται σε οποιαδήποτε άλλη λειτουργία, δραστηριότητα ή εργασία που διεξάγεται από οποιοδήποτε πρόσωπο (συμπεριλαμβανομένων, ενδεικτικώς της Εταιρείας Αεροδρομίου και οποιουδήποτε κατόχου Δικαιωμάτων Αεροδρομίου) στο Αεροδρόμιο ή σε σχέση με αυτό.

10.2. Ελληνικές Δημόσιες Υπηρεσίες: Το Ελληνικό Δημόσιο αναλαμβάνει την υποχρέωση ότι:

10.2.1 Όλες και κάθε Ελληνική Δημόσια Υπηρεσία ή οποιαδήποτε άλλη αρμόδια αρχή του Ελληνικού Δημοσίου θα αποδεχθεί το κείμενο της παρούσας Σύμβασης δημοσιευμένο στη Εφημερίδα της Κυβερνήσεως σαν πλήρη απόδειξη ότι με την επιφύλαξη όσων αναφέρονται στο Άρθρο 10.1 (Εξαιρέσεις), ουδεμία συναίνεση, άδεια λειτουργίας, άδεια η έγκριση από τις αναφερόμενες στο Άρθρο 10.1 (Εξαιρέσεις) θα απαιτηθεί από την Εταιρεία Αεροδρομίου ή κατά περίπτωση, οποιαδήποτε από τα Συγγενή Νομικά Πρόσωπα αυτής ή οποιονδήποτε από τους εργολάβους τους ή υπεργολάβους τους.

10.2. 2 δια να τύχει εφαρμογής το παρόν Άρθρο 10 (Εγκρίσεις), αν τούτο ζητηθεί από την Εταιρεία Αεροδρομίου, το Ελληνικό Δημόσιο θα εκδόσει αμέσως (και ο Υπουργός Μεταφορών και Επικοινωνιών εξουσιοδοτείται με το παρόν να εκδόσει) οδηγίες προς κάθε Ελληνική Δημόσια Υπηρεσία και οποιαδήποτε άλλη αρμόδια αρχή του Ελληνικού Δημοσίου πρακτικόμενου να εξασφαλισθεί η συμμόρφωση προς το Άρθρο 10. 1 (Εξαιρέσεις).

10.3 Εξουσία Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών για έκδοση:

Εάν, παρά τις εξαιρέσεις που προβλέπονται στο Άρθρο 10.1 (Εξαιρέσεις) και υπό την επιφύλαξη των όσων αναφέρονται σ'αυτό, η Εταιρεία Αεροδρομίου ζητήσει από τον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών, μέσω ΥΠΑ να εκδόσει οποιαδήποτε συναίνεση, άδεια λειτουργίας, άδεια η έγκριση από τις

αναφερόμενες στο Άρθρο 10.1 [Εξαιρέσεις εκτός των αδειών λειτουργίας του Αεροδρομίου που αναφέρονται στο Άρθρο 9.1 (Έναρξη Λειτουργίας Αεροδρομίου)] ο Υπουργός Μεταφορών και Επικοινωνιών, θα εκδώσει κατόπιν υποδείξεως της ΥΠΙΑ τη σχετική συναίνεση, άδεια λειτουργίας, άδεια ή έγκριση εντός τριάντα ημερών από την υποβολή σχετικής αίτησης της Εταιρείας Αεροδρομίου, και, για τους σκοπούς του παρόντος Άρθρου 10.3 χορηγείται στον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών κάθε εξουσία και αρμοδιότητα αναγκαία για να εκδώσει οποιοσδήποτε και όλες τις εν λόγω συναινέσεις, άδειες λειτουργίας, άδειες και εγκρίσεις. Κάθε τέτοια συναίνεση, άδεια λειτουργίας, άδεια ή έγκριση θα μνημονεύει ότι εκδίδεται σύμφωνα με το παρόν Άρθρο 10 (Εγκρίσεις) και εκδίδεται αντί της συναίνεσης, άδειας λειτουργίας, άδειας ή έγκρισης που θα ήταν άλλως αναγκαία και υπό την επιφύλαξη της συμμόρφωσης του λήπτη προς όλους τους εφαρμοστέους νόμους, ότι έχει την ίδια ισχύ και παράγει το ίδιο αποτέλεσμα με οποιαδήποτε άλλη τέτοια συναίνεση, άδεια λειτουργίας, άδεια ή έγκριση. Εάν ο Υπουργός Μεταφορών και Επικοινωνιών δεν εκδώσει τη σχετική συναίνεση, άδεια λειτουργίας, άδεια ή έγκριση εντός της περιόδου των τριάντα ημερών, η συναίνεση, άδεια λειτουργίας, άδεια ή έγκριση θα θεωρείται ότι εκδόθηκαν και τέθηκαν σε ισχύ κατά τη λήξη της ανωτέρω χρονικής περιόδου.

10.4 Άδεια Κατασκευής: Το Ελληνικό Δημόσιο χορηγεί δια του παρόντος στην εταιρεία του Αεροδρομίου την άδεια κατασκευής που αναφέρεται στο Παράρτημα 5 , Μέρος 2 (Άδεια Κατασκευής).

10.5

10.6 Συμμόρφωση με το Νόμο: Κατά το μέρος που υπάρχει οποιαδήποτε διαφορά ή παρέκκλιση μεταξύ αφενός ο,τιδήποτε απαιτείται, προβλέπεται ή ρητώς ορίζεται στα Πρότυπα, σε οποιαδήποτε σχέδια μελετών που έχουν εγκριθεί ή λογίζονται ότι έχουν εγκριθεί σύμφωνα με την παρούσα Σύμβαση, το Χωροταξικό Σχέδιο ή το Σχέδιο Ανάπτυξης και αφετέρου ο,τιδήποτε απαιτείται, προβλέπεται ή ρητώς ορίζεται στους νόμους (εκτός των Κοινοτικών Νόμων και εκτός των αφορώντων την εξασφάλιση οποιασδήποτε άδειας εργασίας ή παραμονής για προσωπικό που δεν έχει την Ιθαγένεια Κράτους της Κοινότητας), τότε κατά το μέτρο αυτό ό,τι απαιτείται, προβλέπεται ή ρητώς ορίζεται στα Πρότυπα, τα εν λόγω σχέδια μελετών, το Χωροταξικό Σχέδιο και το Σχέδιο Ανάπτυξης θα υπερισχύει και οι νόμοι αυτοί

(εκτός των Κοινοτικών Νόμων και εκτός των αφορώντων την εξασφάλιση οποιασδήποτε άδειας εργασίας ή παραμονής για προσωπικό που δεν έχει την ιθαγένεια Κράτους της Κοινότητας) δεν θα εφαρμόζονται».

Στο άρθρο 14 της ως άνω συμβάσεως ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«...14.13.1. «Αεροπορικές Δραστηριότητες» σημαίνει την παροχή στο αεροδρόμιο ή σε σχέση με αυτό οποιωνδήποτε διευκολύνσεων ή και υπηρεσιών για τους σκοπούς:

(α) της προσγείωσης, στάθμευσης ή απογείωσης των αεροσκαφών

(β) της εξυπηρέτησης αεροσκαφών (συμπεριλαμβανομένου του ανεφοδιασμού με καύσιμα) ή και

(γ) της διακίνησης επιβατών, (συμπεριλαμβανομένης τροφοδοσίας εν πτήσει) αποσκευών, φορτίου ή ταχυδρομείου σε όλα τα στάδια εφόσον βρίσκονται σε εγκαταστάσεις του Αεροδρομίου [συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς επιβατών, (συμπεριλαμβανομένης τροφοδοσίας εν πτήσει) αποσκευών, φορτίου ή ταχυδρομείου προς και από το αεροσκάφος ή και τους σιδηροδρομικούς συρμούς],

συμπεριλαμβανομένων, ενδεικτικώς (σε κάθε περίπτωση κατά το μέτρο που υποστηρίζουν τις καθοριζόμενες στο Άρθρο 14.13.1 (α) έως (γ) ανωτέρω δραστηριότητες) των υπηρεσιών και διευκολύνσεων που προσδιορίζονται στο Τμήμα 1 του Παραρτήματος 11 (Αεροπορικές Δραστηριότητες). Δεν αποτελούν μέρος των Αεροπορικών Δραστηριοτήτων οι διευκολύνσεις και υπηρεσίες οι παρεχόμενες στο Αεροδρόμιο που καθορίζονται στο Τμήμα 2 του Παραρτήματος 11 (Αεροπορικές Δραστηριότητες), και οι λοιπές υπηρεσίες και διευκολύνσεις κατά το μέτρο που δεν υποστηρίζουν τις δραστηριότητες που καθορίζονται στο Άρθρο 14. 13.1 (α) έως (γ) ανωτέρω.

Στο άρθρο 18 της ως άνω συμβάσεως ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«...18.2 Πρότυπα Ασφάλειας και Προστασίας:

18.2.1 Το Ελληνικό Δημόσιο, η ΥΠΑ και κάθε άλλη αρμόδια Ελληνική Δημόσια Υπηρεσία δύναται εκάστοτε να θεσπίζουν και να υιοθετούν κανόνες, κανονισμούς πρότυπα και συνιστώμενες πρακτικές και διαδικασίες που αφορούν:

(α) την ασφάλεια και προστασία και

(β) τα τελωνεία, αλλοδαπούς, ασφάλεια δημόσια τάξη, αστυνόμευση, δημόσια υγεία, καραντίνα κτηνιατρικές και φυτοπαθολογικές υπηρεσίες, τη μεταφορά την κίνηση, τους ελέγχους του Αεροδρομίου ή της εναέριας κυκλοφορίας, πυροσβεστική υπηρεσία, υπηρεσία νοσοκομειακών οχημάτων ή άλλες υπηρεσίες ανάγκης...».

Στο άρθρο 45 της ως άνω συμβάσεως ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«...45.2. Δίκαιο: Η παρούσα σύμβαση θα διέπεται και θα ερμηνεύεται σύμφωνα με τους νόμους της Ελληνικής Δημοκρατίας...»

Γ. Στο άρθρο 26 παρ. 1 του Ν. 2800/2000 « Αναδιάρθρωση Υπηρεσιών Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, σύσταση Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α'41) ορίζονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα: «1. Οι υπηρεσίες πυρασφάλειας χώρων και εγκαταστάσεων, οι οποίες βάσει συμβάσεως με το Ελληνικό Δημόσιο αναλαμβάνονται από το φορέα εκμετάλλευσής τους, μπορεί να παρέχονται από το Πυροσβεστικό Σώμα στα πλαίσια άσκησης των αρμοδιοτήτων του, κατόπιν σχετικής συμβάσεως που καταρτίζεται μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, εκπροσωπούμενου από τους Υπουργούς Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και του εν λόγω φορέα έναντι αποζημίωσης υπέρ του Δημοσίου...».

Δ. Στο άρθρο 2 της υπ' αριθμ. 16108/2001 συμβάσεως μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου «Πυροσβεστικό Σώμα» και της ανώνυμης εταιρείας «Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών» ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής: «1. Αντικείμενο της Σύμβασης είναι α) η ανάληψη της πυρασφάλειας του Αεροδρομίου που προβλέπεται από το άρθρο 18.2 της Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου από το ΠΥΡΟΣΒΕΣΤΙΚΟ ΣΩΜΑ...2. Ειδικότερα η ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟΥ αναλαμβάνει, καταβάλλοντας αντίστοιχη αποζημίωση στο Ελληνικό Δημόσιο, τη δαπάνη στελέχωσης και λειτουργίας δύο Πυροσβεστικών Σταθμών στο Αεροδρόμιο. Η ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΟΥ επίσης θα παραχωρήσει τον απαραίτητο κτιριολογικό, υλικοτεχνολογικό και μηχανολογικό εξοπλισμό αυτών καθώς και θα αναλάβει τη συντήρησή του. Το ΠΥΡΟΣΒΕΣΤΙΚΟ ΣΩΜΑ έχει την αποκλειστική αρμοδιότητα και ευθύνη των δύο (2) Πυροσβεστικών Σταθμών και αναλαμβάνει τη στελέχωση αυτών με το αναγκαίο και κατάλληλα εκπαιδευμένο πυροσβεστικό προσωπικό καθώς και

την πυρασφάλεια του Αεροδρομίου, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία...»

Ε. Στο άρθρο 1 του Π.Δ. 386/2001 «Κατάργηση Πυροσβεστικού Σταθμού , ίδρυση δύο Πυροσβεστικών Σταθμών και ενός Υποσταθμού» (ΦΕΚ Α'253) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«1. Ιδρύονται στο Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών «ΕΛΕΥΘΕΡΙΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ» με έδρα τα Σπάτα Αττικής ένας Πυροσβεστικός Σταθμός κι ένας Πυροσβεστικός Υποσταθμός για την ανάληψη της πυρασφάλειάς του...».

ΣΤ. Στο άρθρο 433 του Ποινικού Κώδικα ορίζονται τα εξής: «Με κράτηση μέχρι τριών μηνών ή πρόστιμο τιμωρείται, αν άλλη διάταξη δεν επιβάλλει βαρύτερη ποινή, όποιος: α) κάνει απερίσκεπτη και αμελή χρήση της φωτιάς ή των μέσων φωτισμού, κατά τρόπο που να μπορεί να προκύψει από αυτήν βλάβη σε άνθρωπο ή σε ξένο πράγμα και β) παραβαίνει τις διατάξεις που εκδίδει η αρμόδια αρχή, και ιδίως η αστυνομική, για την αποτροπή του κινδύνου εμπρησμού».

ΙΙΙ. Από την ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων συνάγονται τα ακόλουθα:

Α. Όπως ορίζεται στο άρθρο 10.1 της συμβάσεως αναπτύξεως του Νέου Διεθνούς Αεροδρομίου της Αθήνας, για την έναρξη λειτουργίας του αεροδρομίου (άρθρο 10.1.β), τη γενική λειτουργία και διοίκηση αυτού (άρθρο 10.1.γ) και την άσκηση οποιωνδήποτε αεροπορικών δραστηριοτήτων (άρθρο 10.1.δ), όπως αυτές αναλυτικώς αναφέρονται στο άρθρο 14.13.1 αυτής, δεν απαιτείται η έκδοση οποιασδήποτε άδειας ή εγκρίσεως του Ελληνικού Δημοσίου, εκτός της άδειας λειτουργίας του αεροδρομίου που αναφέρεται στο άρθρο 9.1 της συμβάσεως. Εάν, παρά την έλλειψη σχετικής υποχρεώσεως, η Εταιρεία Αεροδρομίου ζητήσει για κτίριο του αεροδρομίου οποιαδήποτε συναίνεση, άδεια λειτουργίας, άδεια ή έγκριση από τις αναφερόμενες στο άρθρο 10.1 της συμβάσεως, αυτές δεν θα εκδοθούν από της Υπηρεσίες και κατά την διαδικασία που προβλέπεται από την υφισταμένη κατά περίπτωση νομοθεσία, αλλά από τον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών, σύμφωνα με την διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 10.3 αυτής. Κατ' ακολουθία, οσάκις απαιτείται από ειδικές διατάξεις πιστοποιητικό πυροπροστασίας ως απαραίτητο δικαιολογητικό για την έκδοση οποιασδήποτε άδειας συναίνεσης ή εγκρίσεως, εφόσον η έκδοση αυτών ενεργείται κατ' εφαρμογή του άρθρου 10.3 της συμβάσεως, οι ως άνω ειδικές

διατάξεις δεν εφαρμόζονται και δεν απαιτείται η έκδοση πιστοποιητικού πυροπροστασίας, η οποία άλλως θα ήταν αναγκαία. Εφόσον όμως σε κτίριο του αεροδρομίου διεξάγονται εκτός των αεροπορικών δραστηριοτήτων και των σχετιζομένων με τη γενική λειτουργία και την διεύθυνση αυτού και άλλες δραστηριότητες, από τις αναφερόμενες στο τελευταίο εδάφιο του άρθρου 10.1 της συμβάσεως, για την άσκηση των οποίων υπάρχει υποχρέωση από την υφιστάμενη νομοθεσία προς έκδοση πιστοποιητικού πυροπροστασίας, τα πρόσωπα που ασκούν αυτές οφείλουν να υποβάλλουν στη Πυροσβεστική Υπηρεσία μελέτη ενεργητικής πυροπροστασίας για κάθε επί μέρους χρήση αυτού και όσα άλλα δικαιολογητικά απαιτούνται από ειδικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, που προβλέπουν τη διαδικασία χορηγήσεως πιστοποιητικού ή βεβαίωσης πυροπροστασίας, προκειμένου η Πυροσβεστική Υπηρεσία, αφού ελέγξει τα μέτρα πυρασφάλειας και διαπιστώσει ότι δεν παρατηρούνται αποκλίσεις από τα οριζόμενα στους κατά περίπτωση εφαρμοστέους κανονισμούς πυροπροστασίας να χορηγήσει βεβαίωση περί της ορθής εφαρμογής της μελέτης και της καλής λειτουργίας των συστημάτων ενεργητικής πυροπροστασίας που έχουν προδιαγραφεί σ' αυτήν. Εν όψει αυτών, στο πρώτο σκέλος του υποβληθέντος ερωτήματος, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, αρμόζει η απάντηση ότι δεν απαιτείται μεν χορήγηση πιστοποιητικού πυροπροστασίας για το Κεντρικό Κτίριο Αφίξεων του Αεροδρομίου, δοθέντος ότι για την έκδοση οποιασδήποτε συναινέσεως, άδειας λειτουργίας, άδειας ή εγκρίσεως από τις αναφερόμενες στο άρθρο 10.1 της συμβάσεως, δεν προβλέπεται άλλη διαδικασία πέραν της οριζομένης στο άρθρο 10.3 της συμβάσεως, οι επιχειρήσεις όμως που λειτουργούν στο Κεντρικό Κτίριο Αφίξεων του Αεροδρομίου και οι οποίες ασκούν δραστηριότητες μη αναγόμενες στη γενική λειτουργία και διεύθυνση του αεροδρομίου, οφείλουν να αιτούνται την έκδοση πιστοποιητικού πυροπροστασίας, εφόσον τούτο προβλέπεται και επιβάλλεται από την κείμενη νομοθεσία, η έκδοση δε αυτού πρέπει να είναι σύμφωνη προς τους ισχύοντες κατά περίπτωση κανονισμούς πυροπροστασίας.

B. Εξάλλου, σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο του άρθρου 10.1 της ανωτέρω συμβάσεως οι λοιπές δραστηριότητες, πέραν των αεροπορικών δραστηριοτήτων και των σχετιζομένων με την γενική λειτουργία και διεύθυνση του αεροδρομίου, ως αερολιμένα, οι οποίες διεξάγονται από οποιοδήποτε




πρόσωπο στο αεροδρόμιο ή σε σχέση με αυτό, δεν εμπίπτουν στην εξαίρεση του άρθρου 10.1 αυτής και κατά συνέπεια, για την άσκηση των δραστηριοτήτων αυτών απαιτείται η έκδοση των προβλεπόμενων από τους εφαρμοστέους Ελληνικούς νόμους αδειών, συναινέσεων ή εγκρίσεων του Ελληνικού Δημοσίου. Εν όψει αυτών, στο δεύτερο σκέλος του ερωτήματος, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος αρμόζει η απάντηση ότι, σε σχέση με τις δραστηριότητες αυτές, που διεξάγονται από επιχειρήσεις εντός του ακινήτου του αεροδρομίου σε κτίρια ή τμήματα κτιρίων, η χρήση των οποίων δεν σχετίζεται άμεσα με την λειτουργία του αεροδρομίου, ως αερολιμένα, εφόσον από τις ειδικές διατάξεις, με τις οποίες καθορίζεται η διαδικασία και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για τη χορήγηση των ως άνω αδειών, συναινέσεων ή εγκρίσεων προβλέπεται, μεταξύ άλλων, και πιστοποιητικό της αρμόδιας Πυροσβεστικής Υπηρεσίας για την πιστοποίηση της λήψεως των απαιτούμενων μέτρων και μέσων ενεργητικής πυροπροστασίας, είναι υποχρεωτική η έκδοση τούτου. Προς τούτο ο αιτών την έκδοση αυτών οφείλει να υποβάλλει προς έγκριση στην αρμόδια Πυροσβεστική Υπηρεσία μελέτη πυρασφάλειας, συνταχθείσα σύμφωνα με τον ισχύοντα κανονισμό πυροπροστασίας και τα λοιπά δικαιολογητικά, που ορίζονται στις εφαρμοστέες κατά περίπτωση διατάξεις για τη χορήγηση πιστοποιητικού ή βεβαιώσεως πυρασφάλειας, η δε Πυροσβεστική Υπηρεσία υποχρεούται να χορηγήσει το αιτηθέν πιστοποιητικό, εφόσον, κατά την διαδικασία που προβλέπεται, αναλόγως της χρήσεως του κτιρίου, διαπιστώσει ότι δεν παρατηρούνται αποκλίσεις από τις ισχύουσες διατάξεις.

Γ. Επίσης, κατόπιν της υπ' αριθμ. 16108 από 21-3-2001 συμβάσεως μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της εταιρείας Αεροδρομίου, συναφθείσας κατ' εφαρμογή της διατάξεως του άρθρου 26 παρ. 1 του Ν. 2800/2000, η Πυροσβεστική Υπηρεσία ανέλαβε την πυρασφάλεια του Αεροδρομίου. Κατά ταύτα, στα πλαίσια των ως άνω αρμοδιοτήτων της, όπως αυτές αναλυτικώς ορίζονται στο άρθρο 1 του Π.Δ. 210/1992, η Πυροσβεστική Υπηρεσία έχει δικαίωμα, μεταξύ άλλων, να ελέγχει τις μελέτες πυρασφάλειας των κτιρίων που βρίσκονται στο ακίνητο του αεροδρομίου, να ενεργεί αυτεπάγγελα έλεγχο σ' αυτά οποτεδήποτε κρίνει σκόπιμο, για την ορθή εφαρμογή των μελετών και τη καλή λειτουργία των συστημάτων πυροπροστασίας που προβλέπονται σ' αυτές και να υποδεικνύει, όπου δεν απαιτείται κατά την

κείμενη νομοθεσία μελέτη πυροπροστασίας, τα κατά την κρίση της κατάλληλα μέτρα πυρασφάλειας, περαιτέρω δε, εφόσον διαπιστώσει παράβαση των διατάξεων του άρθρου 433 του Ποινικού Κώδικα, να προβαίνει στις αναγκαίες ενέργειες προς άσκηση ποινικής διώξεως κατά των υπαιτίων. Ενόψει αυτών στο τρίτο σκέλος του ερωτήματος, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, αρμόζει καταφατική απάντηση.

Δ. Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 5. 1 της συμβάσεως αυτής και υπό τους περιορισμούς και τις προϋποθέσεις του άρθρου τούτου, αυτή υπερισχύει παντός Ελληνικού νόμου, ο οποίος ίσχυε κατά την ημερομηνία ενάρξεώς της. Επίσης, σύμφωνα με τη σύμβαση αυτή για την μελέτη και κατασκευή των πάσης φύσεως κτιριακών εγκαταστάσεων του αεροδρομίου εφαρμόζονται τα πρότυπα (κανονισμοί), το χωροταξικό σχέδιο, τα εγκεκριμένα σχέδια μελετών και το σχέδιο αναπτύξεως του αεροδρομίου, σύμφωνα δε με το άρθρο 10.6 αυτής, σε περίπτωση διαφοράς ή παρεκκλίσεως μεταξύ αυτών και των κειμένων νομικών διατάξεων, κατά κανόνα υπερισχύει ό,τι προβλέπεται ή ρητώς ορίζεται στα πρότυπα, στο χωροταξικό σχέδιο, στα εγκεκριμένα σχέδια μελετών και στο σχέδιο αναπτύξεως και ως εκ τούτου οι ισχύουσες σχετικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας δεν εφαρμόζονται εν προκειμένω. Εξάλλου, όπως προβλέπεται από την ανωτέρω σύμβαση (άρθρο 10.4), το Ελληνικό Δημόσιο χορηγεί δι' αυτής στην εταιρεία του Αεροδρομίου την άδεια κατασκευής, που αναφέρεται στο Παράρτημα 5 Μέρος 2 αυτής, χωρίς να απαιτείται οποιαδήποτε περαιτέρω συναίνεση, έγκριση ή άδεια, για όλα τα στάδια της κατασκευής του Νέου Διεθνούς Αεροδρομίου στα Σπάτα, ενώ κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 10.1 της συμβάσεως δεν απαιτείται από την Εταιρεία του Αεροδρομίου ή από συγγενές νομικό πρόσωπο αυτής ή από τους εργολάβους ή υπεργολάβους της οποιαδήποτε άδεια ή έγκριση του Ελληνικού Δημοσίου, σε σχέση με οποιαδήποτε πλευρά της μελέτης, κατασκευής, ολοκληρώσεως, θέσεως σε λειτουργία ή αναπτύξεως του αεροδρομίου και οποιωνδήποτε άλλων κτιρίων ή κατασκευών στο ακίνητο αυτού (άρθρο 10.1.α). Εν όψει αυτών στο τέταρτο σκέλος του υποβληθέντος ερωτήματος, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος αρμόζει η απάντηση ότι για την ενεργητική πυροπροστασία κατά την μελέτη και κατασκευή οποιουδήποτε κτιρίου στο ακίνητο του αεροδρομίου, στα πλαίσια της συμβάσεως αναπτύξεως του Διεθνούς Αεροδρομίου της Αθήνας, εφαρμόζονται οι



διατάξεις αυτής, οι οποίες υπερισχύουν των διατάξεων του Π.Δ. 71/1988 που ίσχυαν κατά την ημερομηνία έναρξώς της, πλην όμως, εφόσον η εν συνεχεία λειτουργία ή δραστηριότητα αυτού δεν ανάγεται στη γενική λειτουργία και διεύθυνση του αεροδρομίου, πριν από την έναρξη της λειτουργίας ή δραστηριότητας αυτής απαιτείται να ληφθεί ίδιο πιστοποιητικό πυροπροστασίας, εφόσον κατά την ισχύουσα νομοθεσία απαιτείται τούτο.



ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 30-6-2004

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΟΥΛΑΚΟΣ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ν.Σ.Κ.

Η ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ

ΑΣΗΜΙΝΑ ΡΟΔΟΚΑΛΗ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.