



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Πειραιάς, 22-12-2004

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΠΡΟΣ : ΥΕΝ/ Β' Κλάδος

ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ

Γραφείο Διευθυντού

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ 659 / 2004

Αριθμός Ερωτήματος : 2122/11/2004/7-12-2004 ΥΕΝ/ Β' Κλάδος, Γραφείο
Διευθυντού

Περίληψη Ερωτήματος : Ερωτάται εάν για την ίδρυση και λειτουργία Καταδυτικού Κέντρου απαιτείται η χορήγηση αδείας τόσο από το Λιμεναρχείο Υόδρου, όπου εκδίδεται η Πιστοποίηση, όσο και από το Υπολιμεναρχείο Ερμιόνης στην τοπική αρμοδιότητα του οποίου υπάγεται ο θαλάσσιος χώρος που θα γίνονται οι καταδύσεις.

Επί του τιθεμένου ερωτήματος η γνώμη μου έχει ως ακολούθως :

1. Α) – 14 – τις διατάξεις των άρθρων 2 (παρ.2), 11 (παρ.1, 2 και 3) και 7 (παρ.2) και 14 του Εθνικού Κανονισμού Λιμένα με αριθμό 5, ο οποίος εγκρίθηκε με την υπ' αριθμό 3131/1/94 (ΦΕΚ 858/τ Β'/18-11-1994) απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας, όπως ισχύει μετά τις τροποποιήσεις που έγιναν με τους υπ' αριθμούς 17 και 19 ΓΚΛ, ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 2 (παρ.2) – 14 – Το ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΑΤΑΔΥΤΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ νοείται το κέντρο εκείνο το οποίο είναι εξοπλισμένο με αδειά ίδρυσης και λειτουργίας από την οικεία Λιμενική Αρχή και ενόψει του αποκλειστικού σκοπού την, με κατάλληλο Ε/Γ πλοίο, οργανωμένη ομάδα των υπαλλήλων – εκδρομών για τη διενέργεια, από πτυχιούχους καταδυτών, καταδύσεων με τη χρήση αυτόνομων καταδυτικών συσκευών παράσης, ή για προεργασία.

Άρθρο 11 (παρ. 1). "Τα καταδυτικά κέντρα της παρ.2 του άρθρου 2 του παρόντος Κανονισμού διακρίνονται σε δύο κατηγορίες ως ακολούθως: Α)Αυτά που οργανώνουν με πλοίο θαλάσσιες περιηγήσεις εκδρομές για τη διενέργεια καταδύσεων από πτυχιούχους αυτοδύτες, στους οποίους ενοικιάζουν καταδυτικό υλικό και παρακολουθούν αυτούς κατά τη διάρκεια της κατάδυσης. Β)Αυτά που οργανώνουν με πλοίο θαλάσσιες περιηγήσεις εκδρομές για τη διενέργεια καταδύσεων από διαβιπόντες ιδιόκτητο καταδυτικό εξοπλισμό πτυχιούχους αυτοδύτες, τους οποίους παρακολουθούν κατά τη διάρκεια της κατάδυσης."

(Παρ. 2) "Για την ίδρυση και λειτουργία καταδυτικού κέντρου απαιτείται άδεια του Προϊσταμένου της οικείας Λιμενικής Αρχής στην περιοχή της οποίας δραστηριοποιείται ή προκειται να δραστηριοποιηθεί το κέντρο αυτό."

(Παρ. 3). "Η άδεια χορηγείται αφού ο ενδιαφερόμενος και προκειμένου περί νομικού προσώπου, ο νόμιμος εκπρόσωπος αυτού, υποβάλλει στην οικεία Λιμενική Αρχή αίτηση στην οποία επισυνάπτεται τα δικαιολογητικά της παραγράφου 2 του άρθρου 7, πλην των εδαφίων ε και θ. «Οι διατάξεις των παραγράφων 3, 4, 5, 6, 7 και 8 του ίδιου άρθρου 7 έχουν ανάλογη εφαρμογή και για τα καταδυτικά κέντρα."

Άρθρο 7 (παρ.2). "Η άδεια χορηγείται αφού ο ενδιαφερόμενος και προκειμένου περί νομικού προσώπου, ο νόμιμος εκπρόσωπος αυτού, υποβάλλει στην οικεία Λιμενική Αρχή αίτηση στην οποία επισυνάπτονται τα ακόλουθα δικαιολογητικά:
α).....β)..... γ)..... δ).....ε).....
ζ)..... η)Άδεια από την Εφορεία Εναλίων Αρχαιοτήτων του Υπουργείου Πολιτισμού στην οποία καθορίζεται επακριβώς η θαλάσσια περιοχή των καταδύσεων. Η άδεια αυτή δεν απαιτείται όταν η συγκεκριμένη θαλάσσια περιοχή έχει αποδεσμευτεί από πλευράς Αρχαιολογικού Νόμου, με απόφαση του..... Υπουργείου Πολιτισμού..... θ)..... ι)..... ια)..... ιβ).....".

(Παρ. 6) "Στην αίτηση αναγράφεται και οριοθετείται επακριβώς η θαλάσσια περιοχή στην οποία δραστηριοποιείται το κέντρο."

(Παρ. 7) "Η Λιμενική Αρχή μπορεί να μην χορηγήσει άδεια ίδρυσης και λειτουργίας του κέντρου, εφόσον λόγοι ασφαλείας της ναυσιπλοΐας, προστασίας των εκπαιδευομένων ή άλλοι κατά την κρίση της λόγοι συνηγορούν προς τούτο.

Μπορεί επίσης να θέτει περιορισμούς σχετικά με τον αριθμό των εκπαιδευόμενων και τον χρόνο (ώρες) στη διάρκεια του οποίου θα επιτρέπονται οι εκπαιδευτικές καταδύσεις.

B) Εξαιτίας του άρθρου μόνο του Π.Δ/τος 74/2003 (ΦΕΚ Α 74/28-3-2003) «Κατάργηση Λιμενικού Σταθμού Ερμιόνης Ίδρυση Υπολιμεναρχείου Ερμιόνης και καθορισμός των ορίων τοπικής αρμοδιότητας αυτού και του Υπολιμεναρχείου Πορτοχελίου» ορίζονται τα ακόλουθα: «1.....2.Ίδρύεται Υπολιμεναρχείο Ερμιόνης με έδρα τον ομώνυμο Δήμο του Νομού Αργολίδας. 3 Τα όρια τοπικής αρμοδιότητας του Υπολιμεναρχείου Ερμιόνης ορίζονται στην Αργολική χερσόνησο από τη εκβολές του χειμάρρου “Ξεροπόταμος” Δισκουρίου συμπεριλαμβανόμενες μέχρι το άκρο “Σκύλλαιο” και περιλαμβάνουν τους όρμους, τους λιμένες τις νησίδες, τα παράλια γενικά με την κατά νόμο χερσαία ζώνη και την αντίστοιχη χωρική θάλασσα. 4.....».

II. Από τις παραταθείσες ανωτέρω διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, λαμβανομένων δε υπόψιν και των πορισμάτων της θεωρίας του Διοικητικού Δικαίου, προκύπτουν κατά σειρά τα εξής:

A) Από τη γραμματική ερμηνεία της διατάξεως της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του υπ’ αριθμ.5 ΓΚΛ, με την οποία προσδιορίζεται η έννοια και ο σκοπός του καταδυτικού κέντρου σε συνδυασμό με εκείνη της παραγράφου 1 του άρθρου 11 του ίδιου Κανονισμού, συνάγεται ότι η αναπτυσσόμενη από αυτό δραστηριότητα περιλαμβάνει δύο επιμέρους τομείς, οι οποίοι είναι άρρηκτα συνδεδεμένοι, υπό την έννοια ότι ο πρώτος εξ’ αυτών (δηλαδή ο τομέας της με κατάλληλο Ε/Γ πλοίο διοργάνωσης θαλάσσιων περιηγήσεων - εκδρομών είναι αναγκαία προϋπόθεση για την υλοποίηση του δεύτερου (ητοι τη διενέργεια καταδύσεων από πτυχιούχους αυτοδύτες, οι οποίοι είτε μισθώνουν από το κέντρο καταδυτικό υλικό, είτε διαθέτουν ιδιόκτητο τέτοιο), που αποτελεί άλλωστε τον κυρίως αποκλειστικό σκοπό του κέντρου.

Εξάλλου από την εν συνδυασμώ ερμηνεία των διατάξεων των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 11 και των παραγράφων 2, 3, 4, 5, 6 και 7 του άρθρου 7 του υπ’ αρ.5 ΓΚΛ, σαφώς προκύπτει ότι, για την ίδρυση και λειτουργία καταδυτικού κέντρου απαιτείται άδεια του Προϊσταμένου της οικείας Λιμενικής

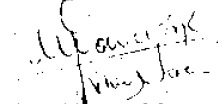
Αρχής στην περιοχή ευθύνης της οποίας δραστηριοποιείται ή πρόκειται να δραστηριοποιηθεί αυτό, η οποία χορηγείται μετά την υποβολή εκ μέρους του ενδιαφερομένου αιτήσεως, στην οποία επισυνάπτονται τα προβλεπόμενα από την παράγραφο 2 του άρθρου 7 δικαιολογητικά (πλην αυτών των εδ. ε και θ). Στην εν λόγω άδεια αναγράφεται και οριοθετείται επακριβώς η θαλάσσια περιοχή στην οποία δραστηριοποιείται το κέντρο (παρ.6 άρθρου 7), η δε αρμόδια Λιμενική Αρχή έχει τη δυνατότητα μη χορήγησης της σχετικής άδειας, εφόσον λόγοι ασφάλειας της ναυσιπλοΐας ή άλλοι κατά την κρίση της λόγοι συνηγορούν προς τούτο (παρ.7 άρθρου 7).

B) Από τη θεωρία του Διοικητικού Δικαίου γίνεται δεκτό ότι σε κάθε κράτος παρίσταται ανάγκη ειδικότερου καταμερισμού της αποστολής και του έργου καθενός εκ των οργάνων του και ότι προϋπόθεση της εκδόσεως υπ' αυτών εγκύρων διοικητικών πράξεων είναι η ύπαρξη σ' αυτά αρμοδιότητας, της οποίας απαντώνται τρεις ειδικότερες διακεκριμένες μορφές, ήτοι η καθ' ύλην, η κατά τόπον και η κατά χρόνο. Απ' αυτές η κατά τόπον αρμοδιότητα συνίσταται στον καθορισμό μιας εδαφικής περιοχής, μέσα στην οποία το διοικητικό όργανο ασκεί την καθ' ύλην αρμοδιότητά του και στηρίζεται στη σχέση των θεμάτων που υπάγονται στην καθ' ύλην αρμοδιότητα προς ορισμένο τόπο.

III. Ενόψει των ανωτέρω (υπό στοιχ. II Α & Β) και υπό το εκτιθέμενο στο έγγραφο του ερωτήματος πραγματικό πρέπει να γίνει δεκτό, όσον αφορά την αληθή έννοια του χρησιμοποιούμενου από τον κανονιστικό νομοθέτη του υπ' αρ.5 ΓΚΑ όρου «δραστηριοποίηση», ότι αυτή περιλαμβάνει όχι μόνο την δραστηριότητα που ασκείται στον οριοθετημένο με τη χορηγηθείσα υπ' αρ.2118/04/01/25-5-2003 άδεια ίδρυσης και λειτουργίας καταδυτικού κέντρου θαλάσσιο χώρο περιέ της νησίως «ΚΑΠΑΡΙ» του Δήμου Ερμιόνης, όπου εν τέλει πραγματοποιείται ο σκοπός της ίδρυσης αυτού, αλλά και τη δραστηριότητα που σχετίζεται με την συνένωση της θαλάσσιας περιήγησης – εκδρομής και ασκείται στους χώρους των εγκαταστάσεων της επιχείρησης και ελλιμενισμού του σκάφους, δηλαδή στην Υδρα. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω και δεδομένου ότι ο μεν οριοθετημένος στην παραπάνω άδεια θαλάσσιος χώρος βρίσκεται εντός των ορίων τοπικής αρμοδιότητας του Υπολιμεναρχείου Ερμιόνης, όπως αυτά προσδιορίζονται στην παράγραφο 3 του άρθρου μόνου του Π.Δ/τος 74/2003, ο δε χώρος όπου έχει την έδρα της η επιχείρηση καθώς και ο χώρος

στον οποίο ελλιμενίζεται το σκάφος και οργανώνεται η θαλάσσια περιήγηση – εκδρομή συμπεριλαμβάνεται στην ευρύτερη περιοχή τοπικής αρμοδιότητας του Λιμεναρχείου Ύδρας, απαιτείται ότι στη συγκεκριμένη περίπτωση για την έκδοση έγκυρης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας του καταδυτικού κέντρου απαιτείται να εκδηλωθεί, πριν από τη χορήγηση της εν λόγω άδειας από το Λιμεναρχείο Ύδρας, το οποίο σε κάθε περίπτωση έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα, διότι αυτό (κέντρο) εδρεύει στην εδαφική περιοχή εντός της οποίας ασκεί την καθ' ύλην αρμοδιότητά του, η δήλωση βούλησης του Υπολιμεναρχείου Ερμιόνης υπό τη μορφή συναίνεσης όσον αφορά την εν λόγω χορήγηση.

Ο Γνώμοδοτών


Νικόλαος Μουκαζής
Πάρεδρος ΝΣΚ