



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 23/2013

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΣΤ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Συνεδρίαση της 22-1-2013

Σύνθεση :

Πρόεδρος : Νικόλαος Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Παναγιώτης Κιούσης, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Νικόλαος Μουδάτσος,  
Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης και  
Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης Νομικοί Σύμβουλοι.

Εισηγητής : Θεόδωρος Στριλάκος , Πάρεδρος ΝΣΚ.

Αριθμ. Ερωτημ.: Το με αριθμό πρωτοκόλλου 27628/ 1 Οκτωβρίου 2012 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών , Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης , Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ , Τμήμα Νομικών Προσώπων , Ιδρυμάτων και Επιχειρήσεων ΟΤΑ , το οποίο απεστάλη στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου .

Περίληψη Ερωτημ.: 1 ) Εάν , κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 13 του ν. 4071/2012 , πρέπει να συνεχιστεί η λειτουργία της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία « ΔΙΑΑΜΑΘ Α.Α.Ε. » ως Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης , ή πρέπει να συσταθεί περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, ως ΝΠΔΔ, στον οποίο θα

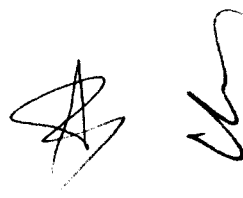
συγχωνευτούν υποχρεωτικά η ανώνυμη εταιρία και ο Σύνδεσμος Διαχείρισης Απορριμμάτων Νομού Ξάνθης .

2) Στην περίπτωση που τυγχάνει εφαρμογής η παράγραφος 2 του άρθρου 13 του ν. 4071/2012 , ερωτάται ποια θα είναι η τύχη του Συνδέσμου Διαχείρισης Απορριμμάτων Νομού Ξάνθης .

Ι. Το Υπουργείο Εσωτερικών , Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ , Τμήμα Νομικών Προσώπων , Ιδρυμάτων και Επιχειρήσεων ΟΤΑ , με το με αριθμό πρωτοκόλλου 27628/ 1 Οκτωβρίου 2012 έγγραφό του , υπέβαλε προς το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ερώτημα σχετικά με την ερμηνεία των διατάξεων του ν. 4071/2012 .

Ειδικότερα , στο ερώτημα αναφέρεται ότι , σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρο 13 του ν. 4071/12, εντός των διοικητικών ορίων κάθε περιφέρειας και υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου αυτού και του επόμενου άρθρου του ίδιου νόμου, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης συνιστάται περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, ως ΝΠΔΔ στο οποίο συμμετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι δήμοι των διαχειριστικών ενοτήτων της περιφέρειας. Στο σύνδεσμο που δημιουργείται συγχωνεύονται υποχρεωτικά, κατά τη διαδικασία των διατάξεων του άρθρου 16 του οικείου νόμου, οι σύνδεσμοι που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρίες ή άλλες επιχειρήσεις και ΝΠΔΔ των ΟΤΑ κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ.

Περαιτέρω, σύμφωνα με την παρ. 2 του ίδιου άρθρου, στις περιφέρειες που λειτουργούν ΦΟΔΣΑ με τη μορφή Ανώνυμης Εταιρίας και οι αρμοδιότητές τους βάσει του καταστατικού τους ασκούνται στα διοικητικά όρια ολόκληρης της περιφέρειας, η λειτουργία τους συνεχίζεται με την ίδια νομική μορφή, ως περιφερειακοί ΦΟΔΣΑ, με τις αρμοδιότητες των περιφερειακών συνδέσμων. Σε διαφορετική περίπτωση με απόφαση των 2/3 των δήμων της οικείας περιφέρειας, που λαμβάνεται μέσα σε ένα (1) μήνα από τη δημοσίευση του οικείου νόμου, αντί της ανώνυμης εταιρίας, δημιουργείται περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραπάνω παραγράφου 1.



Η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας - Θράκης υπέβαλλε στην ερωτώσα υπηρεσία το με αριθμ. πρωτ. οικ. 50352/22.6.2012 έγγραφό της, αναφορικά με το Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.) Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, μαζί με τα συνημμένα αυτού, μεταξύ των οποίων α) το με αριθμ. πρωτ. 2072/20.6.2012 έγγραφο της Αναπτυξιακής Ανώνυμης Εταιρίας Διαχείρισης Απορριμμάτων Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης Α.Α.Ε. (ΔΙΑΑΜΑΘ Α.Α.Ε.), καθώς και β) το με αριθμ. πρωτ. 436/12.6.2012 έγγραφο του Συνδέσμου Διαχείρισης Απορριμμάτων Ν. Ξάνθης.

Με το ανωτέρω συνημμένο έγγραφό της, η ΔΙΑΑΜΑΘ Α.Α.Ε. επισημαίνει ότι συστήθηκε το έτος 2003 με σκοπό, κατά το καταστατικό της, τη διαχείριση των απορριμμάτων του συνόλου των ΟΤΑ της ενιαίας διαχειριστικής ενότητας της περιφέρειας, τον σχεδιασμό των τοπικών και υπερτοπικών προγραμμάτων συλλογής ανακυκλώσιμων υλικών, την ευθύνη της λειτουργίας των περιφερειακών συστημάτων μεταφόρτωσης και ανακύκλωσης των απορριμμάτων (λειτουργία ΣΜΑ, ΧΥΤΑ κ.α.) κλπ., με μετόχους αρχικώς τις 5 ΤΕΔΚ των νομών της Περιφέρειας και το Περιφερειακό Ταμείο Ανάπτυξης Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης.

Στη συνέχεια, πραγματοποιήθηκε σταδιακά η υποκατάσταση στο μετοχικό κεφάλαιο της Εταιρίας του συνόλου ανεξαιρέτως των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ της περιφέρειας, στη θέση των ΤΕΔΚ και του Περιφερειακού Ταμείου Ανάπτυξης και όλοι οι δήμοι του ν. Ξάνθης έχουν ήδη εισέλθει στο μετοχικό κεφάλαιο της Ανώνυμης Εταιρίας, πλην του Δήμου Τοπείρου, ο οποίος αναμένεται να ολοκληρώσει τις σχετικές διαδικασίες το προσεχές διάστημα. Από το Μάιο του 2009, σύμφωνα πάντοτε με το έγγραφο αυτό, η εταιρία ΔΙΑΑΜΑΘ Α.Α.Ε. λειτουργεί ήδη και επίσημα ως ΦΟΔΣΑ του συνόλου των στερεών αποβλήτων των υπόχρεων κατά το νόμο ΟΤΑ της ενιαίας διαχειριστικής ενότητας της Περιφέρειας.

Παράλληλα, από το ανωτέρω συνημμένο έγγραφο του Συνδέσμου Διαχείρισης Απορριμμάτων Ν. Ξάνθης, προκύπτει ότι ο εν λόγω σύνδεσμος από τη σύστασή του το 1990 έως σήμερα έχει αναλάβει την αποκομιδή των απορριμμάτων όλων των ΟΤΑ του ν. Ξάνθης, ενώ διαχειρίζεται το μοναδικό ΧΥΤΑ του ν. Ξάνθης και πραγματοποιεί υγειονομική ταφή απορριμμάτων,

δραστηριότητα που , κατά την άποψη της ερωτώσας υπηρεσίας , αποτελεί αρμοδιότητα ΦΟΔΣΑ .

Με βάση τα ανωτέρω πραγματικά περιστατικά , ζητείται από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους να γνωμοδοτήσει επί των ακόλουθων ερωτημάτων :

1) Εάν θα συνεχιστεί η λειτουργία της ΔΙΑΑΜΑΘ Α.Α.Ε., ως περιφερειακού συνδέσμου, με την ίδια νομική μορφή και με τις αρμοδιότητες των περιφερειακών συνδέσμων ή εάν θα συσταθεί περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, ως ΝΠΔΔ, στον οποίο θα συγχωνευτούν υποχρεωτικά η ανώνυμη εταιρία και ο εν λόγω σύνδεσμος.

2) Στην περίπτωση που τυγχάνει εφαρμογής η παρ. 2 του άρθρου 13 του ν. 4071/12, ποια θα είναι η τύχη του εν λόγω συνδέσμου, καθώς δεν υπάρχει σχετική πρόβλεψη στην εν λόγω παράγραφο.

Εκτός από τα στοιχεία που διαβιβάστηκαν αρχικά ως συνημμένα στο υποβληθέν ερώτημα , ζητήθηκαν στη συνέχεια επί πλέον στοιχεία από τις αρμόδιες υπηρεσίες με τα με αριθ. πρωτ. 1672/Ε23/2012/15-10-2012 και 1952/Ε23/2012/4-12-2012 έγγραφα , τα οποία και απεστάλησαν .

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Στ' Τμήμα) γνωμοδότησε ως ακολούθως :

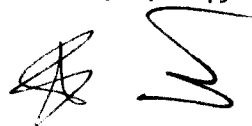
II. α. Οι κρίσιμες εν προκειμένω διατάξεις του ν. 4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση » (ΦΕΚ Α' 85/11.04.2012) , των οποίων ζητείται η ερμηνεία με το παρόν ερώτημα , έχουν ως ακολούθως :

« ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ

Άρθρο 13

Σύσταση Περιφερειακών Συνδέσμων Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων

1. Εντός των διοικητικών ορίων κάθε περιφέρειας πλην της Αττικής και υπό την επιφύλαξη της παραγράφου 2 του παρόντος και του επόμενου άρθρου, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης



Διοίκησης, συνιστάται περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, ως Ν.Π.Δ.Δ., στον οποίο μετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι δήμοι των διαχειριστικών ενοτήτων της περιφέρειας. Στο σύνδεσμο που δημιουργείται συγχωνεύονται υποχρεωτικά, κατά τη διαδικασία των διατάξεων του άρθρου 16 του παρόντος, οι σύνδεσμοι που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρείες ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ. Με την ίδια διαδικασία, του άρθρου 16 του παρόντος στον ανωτέρω σύνδεσμο περιέρχεται υποχρεωτικά η διαχείριση των εγκαταστάσεων προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, επεξεργασίας και διάθεσης στερεών αποβλήτων δήμων που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ. Σκοπός του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ είναι η ολοκληρωμένη διαχείριση των στερεών αποβλήτων, σύμφωνα με το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ), και ειδικότερα η εξειδίκευση και η υλοποίηση των στόχων και των δράσεων αυτού για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, θαλάσσια μεταφορά ΑΣΑ, επεξεργασία, ανάκτηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων της χωρικής τους αρμοδιότητας, σύμφωνα και με την κ.υ.α. 2527/2009 (Α' 83). Έδρα του περιφερειακού ΦΟΔΣΑ ορίζεται η έδρα της οικείας περιφέρειας. Με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του, μπορεί να ορίζεται διαφορετική έδρα εντός των διοικητικών ορίων της οικείας περιφέρειας. Η χρονική διάρκεια λειτουργίας του ορίζεται σε τριάντα έτη και μπορεί να παρατείνεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης μετά από γνώμη του διοικητικού συμβουλίου του συνδέσμου.

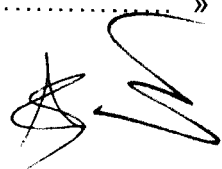
2. Στις περιφέρειες που λειτουργούν ΦΟΔΣΑ με τη μορφή Ανώνυμης Εταιρείας και οι αρμοδιότητες τους βάσει του καταστατικού τους ασκούνται στα διοικητικά όρια ολόκληρης της περιφέρειας, η λειτουργία τους συνεχίζεται με την ίδια νομική μορφή, ως περιφερειακοί ΦΟΔΣΑ, με τις αρμοδιότητες των περιφερειακών συνδέσμων. Σε διαφορετική περίπτωση με απόφαση των 2/3 των δήμων της οικείας περιφέρειας, που λαμβάνεται μέσα σε ένα (1) μήνα από τη δημοσίευση του παρόντος, αντί της ανώνυμης εταιρείας, δημιουργείται περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου.

3. Εντός ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος, εκδίδεται η απόφαση σύστασης του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ, από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Στην απόφαση περιλαμβάνεται, η επωνυμία του συνδέσμου, ο σκοπός, ο αριθμός των αιρετών αντιπροσώπων του κάθε δήμου που συμμετέχει στο διοικητικό συμβούλιο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 246 του ν. 3463/2006 (Α' 114), η έδρα, η διάρκεια και οι πόροι αυτού. Μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της ανωτέρω απόφασης, τα δημοτικά συμβούλια των δήμων που συμμετέχουν στον περιφερειακό ΦΟΔΣΑ, εκλέγουν τους αντιπροσώπους τους στο διοικητικό συμβούλιο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 246 του ν. 3463/2006. Το διοικητικό συμβούλιο του ΦΟΔΣΑ νομίμως συγκροτείται μετά την πάροδο της ανωτέρω προθεσμίας του προηγούμενου εδαφίου, με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του τελευταίου εδαφίου της παρ. 6 του άρθρου 246 του ν. 3463/2006.

#### Άρθρο 16

##### Διαδικασία συγχώνευσης φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων

1.α Σε διάστημα έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης σύστασης του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ, οι σύνδεσμοι, που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρείες ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, συγχωνεύονται υποχρεωτικά στον περιφερειακό σύνδεσμο. Στο ίδιο χρονικό διάστημα, οι δήμοι που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ παραχωρούν, υποχρεωτικά, στον περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ κατά χρήση, τις εγκαταστάσεις στερεών αποβλήτων που διαχειρίζονται και όλα τα περιουσιακά στοιχεία, που εξυπηρετούν τις εν λόγω εγκαταστάσεις. β. Οι ανωτέρω φορείς μέχρι τη συγχώνευση τους στον περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ, ή την παραχώρηση της διαχείρισης των εγκαταστάσεων τους σε αυτόν, συνεχίζουν να λειτουργούν και να ασκούν τα καθήκοντά τους ως προς τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων αρμοδιότητας τους. Επιπροσθέτως λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα και μεριμνούν για την ομαλή μετάβαση των λειτουργιών τους στον περιφερειακό σύνδεσμο.....»



β. Εξάλλου, το άρθρο 30 του ν. 3536/2007 προβλέπει για τις αρμοδιότητες και τη λειτουργία των ΦΟΔΣΑ τα παρακάτω :

«

#### Άρθρο 30

#### Στερεά απόβλητα

1. α) Τροποποιείται η παρ. 2 του άρθρου 12 του ν. 1650/1986 (ΦΕΚ 160 Α') ως προς τον ορισμό των αρμόδιων φορέων για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων και των ανάλογων αρμοδιοτήτων των Ο.Τ.Α. (παρ. 3 και 4). Η προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων σε κάθε Περιφέρεια της χώρας διενεργείται με ευθύνη των Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟΔΣΑ), που προβλέπονται στο άρθρο 7 παρ. 2 της κ.υ.α. 50910/2727/ 2003 (ΦΕΚ 1909 Β/22.12.2003), οι οποίοι αντιστοιχούν στις διαχειριστικές ενότητες κάθε Περιφέρειας και οι οποίοι οργανώνονται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις επόμενες παραγράφους. β) Οι ΦΟΔΣΑ είναι δυνατόν να συνιστώνται από Ο.Τ.Α. που ανήκουν σε περισσότερες της μίας διαχειριστικές ενότητες και να έχουν την ευθύνη για την υλοποίηση των ανωτέρω ενεργειών στο γεωγραφικό χώρο που αντιστοιχεί σε αυτές.

2. Οι Ο.Τ.Α. που ανήκουν σε κάθε διαχειριστική ενότητα και οι οποίοι δεν έχουν μέχρι την ισχύ του παρόντος συστήσει ΦΟΔΣΑ υποχρεούνται εντός προθεσμίας που καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας να προβούν στη σύσταση συνδέσμου ή ανώνυμης εταιρίας Ο.Τ.Α., με σκοπό την άσκηση των δραστηριοτήτων που αναφέρονται στο άρθρο 7 παρ. 2 της κ.υ.α. 50910/2727/16.12.2003 (ΦΕΚ 1909 Β/22.12.2003) ή είναι συναφείς με αυτές.

3. α) Ο σύνδεσμος της προηγούμενης παραγράφου συνιστάται και λειτουργεί σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114 Α). β) Η ανώνυμη εταιρία της προηγούμενης παραγράφου συνιστάται και λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 265 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006. Κατ' εξαίρεση και για την αποτελεσματικότερη εκπλήρωση των σκοπών της, η εταιρία αυτή είναι δυνατόν να συμμετέχει, ως κύριο συμβαλλόμενο μέρος, στις

προγραμματικές συμβάσεις που προβλέπει το άρθρο 225 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006. » .

γ. Οι κρίσιμες εν προκειμένω διατάξεις της με αριθμό 50910/2727/2003 Κ.Υ.Α. , η οποία μνημονεύεται παραπάνω ,έχουν ως ακολούθως :

«

#### Άρθρο 6

##### Περιφερειακός Σχεδιασμός Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων

1. Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων: α. Για κάθε Περιφέρεια της χώρας καταρτίζεται Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ). β. Το ΠΕΣΔΑ εξειδικεύει τις γενικές κατευθύνσεις που περιέχονται στο ΕΣΔΑ και αποσκοπεί: β1) στην επιλογή των περιοχών που συγκροτούν τις ενότητες διαχείρισης στερεών αποβλήτων (διαχειριστικές ενότητες), β2) στον καθορισμό των μεθόδων διαχείρισης που πρέπει να εφαρμόζονται σε κάθε διαχειριστική ενότητα, β3) στην εξειδίκευση συγκεκριμένων μέτρων, όρων και περιορισμών για την επίτευξη των στρατηγικών και ποσοτικών στόχων που καθορίζονται στο ΕΣΔΑ.....

#### Άρθρο 7

##### Υπόχρεοι φορείς διαχείρισης στερεών αποβλήτων

1. Υπόχρεοι φορείς για τη συλλογή και μεταφορά των αποβλήτων: α. Η συγκέντρωση και τοποθέτηση σε κάδους των στερεών αποβλήτων γίνεται με ευθύνη του κυρίου, νομέα ή κατόχου του χώρου από τον οποίο προέρχονται τα απόβλητα, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις, τις σχετικές διατάξεις του Γενικού Οικοδομικού Κανονισμού και τους σχετικούς κανονισμούς καθαριότητας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) πρώτου βαθμού. Η οργάνωση των μέσων (κάδων) συγκέντρωσης και τοποθέτησης των αστικών αποβλήτων γίνεται από τον οικείο ΟΤΑ πρώτου βαθμού. Αντιστοίχως, η οργάνωση των μέσων (κάδων) συγκέντρωσης/τοποθέτησης των μη αστικών αποβλήτων γίνεται με ευθύνη του κυρίου, νομέα ή κατόχου του χώρου. β. Οι εργασίες συλλογής και μεταφοράς των στερεών αποβλήτων εκτελούνται με ευθύνη των οικείων ΟΤΑ



πρώτου βαθμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 της παρούσας απόφασης. Οι παραπάνω φορείς μπορούν να μη δέχονται στερεά απόβλητα, εξαιρουμένων των οικιακών, τα οποία λόγω της σύνθεσης, του είδους ή της ποιότητας και της ποσότητάς τους ή επειδή παράγονται σε χώρους απρόσιτους και απομακρυσμένους, δεν καθιστούν με τις υπάρχουσες δυνατότητες εφικτή την πραγματοποίηση των εργασιών συλλογής και μεταφοράς. Στις περιπτώσεις αυτές, η συλλογή και μεταφορά των αποβλήτων, γίνεται με ευθύνη και δαπάνες του κυρίου, νομέα ή κατόχου του χώρου απ' όπου προέρχονται τα απόβλητα, σύμφωνα με το άρθρο 8 της παρούσας απόφασης και με βάση τις εκάστοτε ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις και τους κανονισμούς καθαριότητας των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού. β. Οι πιο πάνω υπόχρεοι φορείς: β1) υποχρεούνται να διαθέτουν τα συλλεγόμενα στερεά απόβλητα στις εγκαταστάσεις της οικείας διαχειριστικής ενότητας που ορίζεται από το ΠΕΣΔΑ. β2) είναι υπεύθυνοι για την εκπόνηση των μελετών που προβλέπονται στο άρθρο 8 της παρούσας απόφασης.

2. Υπόχρεοι φορείς για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων: α. Η προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων, γίνεται με ευθύνη του Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦοΔΣΑ), που προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 12 του Ν. 1650/1986. Για την πραγματοποίηση των ως άνω εργασιών διαχείρισης, ο ΦοΔΣΑ πρέπει να λάβει τις άδειες που προβλέπονται στο άρθρο 8 της παρούσας απόφασης. Ο παραπάνω φορέας μπορεί να μη δέχεται απόβλητα, εξαιρουμένων των αστικών, τα οποία λόγω της σύνθεσης, του είδους ή της ποιότητας και της ποσότητάς τους, δεν καθιστούν με τις υπάρχουσες δυνατότητες εφικτή την πραγματοποίηση των εργασιών διαχείρισης. Στις περιπτώσεις αυτές, η διαχείριση γίνεται με ευθύνη και δαπάνες του κυρίου, νομέα ή κατόχου του χώρου απ' όπου προέρχονται τα απόβλητα και σύμφωνα με τις άδειες που προβλέπονται στο άρθρο 8 της παρούσας απόφασης. β. Ο ΦοΔΣΑ υποχρεούται να εκπονεί τις απαιτούμενες μελέτες για τη λήψη των αδειών που προβλέπονται στο άρθρο 8 της παρούσας απόφασης, καθώς και τυχόν άλλες μελέτες που απαιτούνται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. γ. Ο ΦοΔΣΑ είναι υπεύθυνος για τη λειτουργία των υφιστάμενων εγκαταστάσεων

διαχείρισης αποβλήτων και την υλοποίηση των έργων ή δραστηριοτήτων που καθορίζονται από το εγκεκριμένο ΠΕΣΔΑ και σύμφωνα με τους ειδικότερους όρους, μέτρα, περιορισμούς και προϋποθέσεις που έχουν τεθεί γι' αυτές. δ. Ο ΦοΔΣΑ υποχρεούται πριν τον τερματισμό λειτουργίας της εγκατάστασης ή του χώρου διάθεσης ή αξιοποίησης των αποβλήτων να προβαίνει στη λήψη των αναγκαίων μέτρων για την εξυγίανση, την αποκατάσταση και την μετέπειτα φροντίδα της εν λόγω εγκατάστασης ή χώρου σύμφωνα με το άρθρο 9 της παρούσας απόφασης. » .

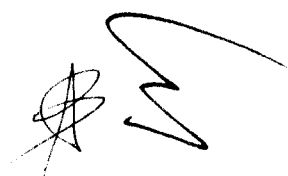
Οι αρμοδιότητες των ΦΟΔΣΑ , επανακαθορίστηκαν και συμπληρώθηκαν με την υπ' αριθμ. 2527/2009 Κ.Υ.Α. , της οποίας οι κρίσιμες εν προκειμένω διατάξεις προβλέπουν τα παρακάτω :

« Άρθρο 1

#### Αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ

1. Οι ΦΟΔΣΑ εξειδικεύουν και υλοποιούν τους στόχους και τις δράσεις των Περιφερειακών Σχεδίων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων για την προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων. Ειδικότερα, υλοποιούν τις υποχρεώσεις που ρητά αναφέρονται στο άρθρο 7 παρ. 2 και στα άρθρα 8, 9, 10 και 12 της υπ' αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 (ΦΕΚ Β' 1909/22.12.2003) κοινής υπουργικής απόφασης σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις που απορρέουν από την υπ' αριθμ. Η.Π. 29407/3508/2002 (ΦΕΚ Β' 1572/16.12.2002) κοινή υπουργική απόφαση και την υπ' αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 κοινή υπουργική απόφαση, όπως αυτές ισχύουν.

2. Οι ΦΟΔΣΑ μπορούν να εκτελούν και τις εργασίες της παραγράφου 1β) του άρθρου 7 της υπ' αριθμ. Η.Π. 50910/2727/2003 κοινής υπουργικής απόφασης για λογαριασμό ΟΤΑ της Διαχειριστικής Ενότητας ευθύνης τους εφόσον γίνει σχετική προς τούτο ανάθεση. Προς το σκοπό αυτό μπορεί να συναφθεί και Προγραμματική Σύμβαση μεταξύ του ΦΟΔΣΑ, ο οποίος συμβάλλεται ως μοναδικός αντισυμβαλλόμενος, και του αντίστοιχου ΟΤΑ.....



## Άρθρο 2

### Νομική μορφή των ΦΟΔΣΑ

1. Οι ΦΟΔΣΑ δύνανται να έχουν τη νομική μορφή του Συνδέσμου ή της Ανώνυμης Εταιρείας ΟΤΑ. Εάν ο ΦΟΔΣΑ έχει τη μορφή του Συνδέσμου ΟΤΑ, συστήνεται και λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 245-251 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων που κυρώθηκε με το ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114/8.6.2006), όπως ισχύει. Εάν έχει τη μορφή της Ανώνυμης Εταιρείας ΟΤΑ, συστήνεται και λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 265 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων και τις διατάξεις του ν. 2190/1920 όπως ισχύει. Ανεξαρτήτως νομικής μορφής η συμμετοχή των ΟΤΑ στο αρχικό κεφάλαιο προσδιορίζεται συνεκτιμωμένων, κυρίως, του πληθυσμού και της παραγόμενης ποσότητας απορριμμάτων.

2. Στο ΦΟΔΣΑ συμμετέχει το σύνολο των ΟΤΑ της διαχειριστικής ενότητας. Στην περίπτωση κατά την οποία οι ΟΤΑ δεν προβούν στη σύσταση ΦΟΔΣΑ, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 4 του ν. 3536/2007 (ΦΕΚ Α' 42/23.2.2007), καθώς και οι διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 1 του ν. 3688/2008 (ΦΕΚ Α' 163/5.8.2008), όπως κάθε φορά ισχύουν. 3. Είναι δυνατή η σύσταση ΦΟΔΣΑ που περιλαμβάνει περισσότερες από μια διαχειριστικές ενότητες. Στην περίπτωση αυτή οι αρμοδιότητες του ΦΟΔΣΑ επεκτείνονται στο σύνολο των ενοτήτων στο γεωγραφικό χώρο που αντιστοιχεί σ' αυτές. 4. Είναι δυνατό διαχειριστική ενότητα να περιλαμβάνει έναν μόνο ΟΤΑ. Στην περίπτωση αυτή, ο εν λόγω ΟΤΑ ασκεί το σύνολο των αρμοδιοτήτων που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για τους ΦΟΔΣΑ. » .

δ. Στο νόμο 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων » προβλέπονται τα ακόλουθα :

«

Άρθρο 75

Αρμοδιότητες

Ι. Οι δημοτικές και οι Κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας. Οι

Αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων αφορούν, κυρίως, τους τομείς:.....  
 β) Περιβάλλοντος, στον οποίο περιλαμβάνεται, ιδίως:.....4. Η καθαριότητα όλων των κοινόχρηστων χώρων της εδαφικής τους περιφέρειας, η αποκομιδή και Διαχείριση των αποβλήτων, καθώς και η κατασκευή, συντήρηση και Διαχείριση συστημάτων αποχέτευσης και βιολογικού καθαρισμού και η λήψη προληπτικών και κατασταλτικών μέτρων για την προστασία των κοινόχρηστων χώρων και ιδιαίτερα των χώρων διάθεσης απορριμμάτων από εκδήλωση πυρκαγιάς, σύμφωνα με την κείμενη σχετική νομοθεσία.....

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

### ΣΥΝΔΕΣΜΟΙ ΔΗΜΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

#### Άρθρο 245

#### Σύσταση

1. Δύο ή περισσότεροι Δήμοι ή Κοινότητες μπορούν, με απόφαση καθενός από τα δημοτικά ή κοινοτικά τους συμβούλια, να συστήσουν Σύνδεσμο Δήμων ή Κοινοτήτων ή Δήμων και Κοινοτήτων με ειδικό σκοπό την εκτέλεση έργων ή την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων τους, καθώς και για το σχεδιασμό και την κατάρτιση προγραμμάτων και μεθόδων για την ανάπτυξη του ευρύτερου χώρου τους. Οι σύνδεσμοι αυτοί αποτελούν νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. α' βαθμού.....

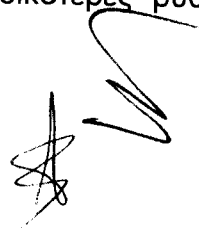
## ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ

### ΑΝΩΝΥΜΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ Ο.Τ.Α.

#### Άρθρο 265

#### Σύσταση - Λειτουργία

1. Δήμοι ή Κοινότητες, μόνοι ή με Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ή και άλλους φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή τρίτους, δύνανται να συνιστούν ανώνυμες εταιρείες, οι οποίες λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις της εμπορικής και φορολογικής νομοθεσίας και τις ειδικότερες ρυθμίσεις των επόμενων παραγράφων.....» .



III. Από την ερμηνεία των προπαρατεθεισών διατάξεων και το περιεχόμενο της αιτιολογικής έκθεσης του ν. 4071/2012 , σε συνδυασμό με το ιστορικό της υποθέσεως και τα στοιχεία του φακέλου που αφορά το εν λόγω ερώτημα , προκύπτουν τα παρακάτω :

1) Η αποκομιδή και διαχείριση των αποβλήτων της εδαφικής τους περιφέρειας είναι βασική αρμοδιότητα των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού , όπως προβλέπεται στο άρθρο 75 του ισχύοντος Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα που κυρώθηκε με το ν. 3463/2006 και επαναλαμβάνεται στο άρθρο 30 του ν. 3536/2007 .

Επίσης , κατά τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 12 του ν. 1650/1986 , υπόχρεοι φορείς για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων είναι οι Ο.Τ.Α. . Η αρμοδιότητα αυτή των Ο.Τ.Α. , μετά την τροποποίηση της ανωτέρω διάταξης με την διάταξη του άρθρου 30 παρ. 1 του ν. 3536/2007 , ασκείται από τους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων ( ΦΟΔΣΑ ) που προβλέπονται στο άρθρο 7 παρ. 2 της κοινής υπουργικής απόφασης 50910/2727/2003 , οι οποίοι ειδικότερα είναι υπεύθυνοι για την προσωρινή αποθήκευση , μεταφόρτωση , επεξεργασία , αξιοποίηση και διάθεση των στερεών αποβλήτων σε κάθε Περιφέρεια της χώρας .

Συνεπώς , υπόχρεοι φορείς για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων παραμένουν οι Ο.Τ.Α. και η αρμοδιότητά τους αυτή ασκείται, πλέον, δια των ΦΟΔΣΑ , οι οποίοι μπορούν να λειτουργούν υπό μία από τις μορφές που προβλέπεται στο άρθρο 1 παρ. 2 της κοινής υπουργικής απόφασης 2527/7-23.1.2009 ( βλ. Γν. Α' Τακτικής Ολομέλειας Ν.Σ.Κ. 389/2011 ) .

Από το σύνολο των σχετικών διατάξεων , θεσπίζεται η διάκριση ανάμεσα , αφενός μεν στη διαδικασία συγκέντρωσης και περαιτέρω διαχείρισης των στερεών αποβλήτων , με σκοπό να ακολουθήσει η επεξεργασία , αξιοποίηση και διάθεσή αυτών , διαδικασία η οποία πραγματοποιείται από τους ΦΟΔΣΑ , αφετέρου δε στην αποκομιδή , μεταφορά και υγειονομική ταφή των αποβλήτων , η οποία πραγματοποιείται από τις υπηρεσίες των Ο.Τ.Α. , ή από τους φορείς που αυτοί συστήνουν .

Ειδικότερα , από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του ν. 4071/2012 προκύπτει ότι ο νομοθέτης επιδιώκει τον αποτελεσματικότερο συντονισμό της όλης διαδικασίας συγκέντρωσης και διαχείρισης των στερεών αποβλήτων , διατηρώντας έναν μόνο φορέα σε κάθε Περιφέρεια . Η κατ'

αρχήν επιλογή του νόμου είναι ο φορέας αυτός να έχει τη μορφή του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου. Στις περιπτώσεις, όμως, εκείνες, που σε κάποιες Περιφέρειες υφίσταται μία, ήδη, διαμορφωμένη κατάσταση, στο πλαίσιο της οποίας μία ανώνυμη εταιρεία λειτουργεί ως ΦΟΔΣΑ και οι αρμοδιότητές της ασκούνται, σύμφωνα με το καταστατικό της, στα διοικητικά όρια ολόκληρης της Περιφέρειας, η εταιρεία αυτή συνεχίζει την λειτουργία της ως περιφερειακός ΦΟΔΣΑ, με προφανή σκοπό την αποφυγή αναστάτωσης και καθυστερήσεων στη διαδικασία συγκέντρωσης και διαχείρισης των στερεών αποβλήτων, που ενδεχομένως θα συνέβαινε, εάν θα έπρεπε υποχρεωτικά, κατ' εφαρμογή των νέων διατάξεων, να λυθεί η υφισταμένη ανώνυμη εταιρεία και στη συνέχεια να συσταθεί στη θέση της, εξ' ύπαρξης, Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου. Για την εφαρμογή των διατάξεων του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 13 αρκεί, εφόσον βεβαίως εκπληρώνονται και οι υπόλοιπες προϋποθέσεις που οι διατάξεις αυτές προβλέπουν, να χρησιμοποιεί, ήδη, η εταιρεία τις εγκαταστάσεις και τον αναγκαίο εξοπλισμό που ευρίσκονται σε αρχικό στάδιο λειτουργίας, η δε ολοκλήρωση του συνόλου των προπαρασκευαστικών εργασιών να δημιουργεί την πεποίθηση, ότι στο άμεσο μέλλον θα λειτουργήσει ολοκληρωμένα η διαδικασία επεξεργασίας των στερεών αποβλήτων.

Για την επίτευξη των ίδιων σκοπών, προβλέπεται, από τις διατάξεις του άρθρου 16 του πιο πάνω νόμου, η υποχρεωτική συγχώνευση στον νέο Περιφερειακό Σύνδεσμο όλων των νομικών προσώπων ιδιωτικού και δημοσίου δικαίου, τα οποία ασκούσαν μέχρι σήμερα αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ εντός των ορίων της Περιφέρειας.

Πρέπει να τονιστεί ιδιαίτερα το γεγονός ότι, η ύπαρξη και λειτουργία του Περιφερειακού ΦΟΔΣΑ, συνδέεται άμεσα με τα προβλεπόμενα από το αντίστοιχο Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 13 του ν. 4071/2012.

Σχετικά με τις προθεσμίες που τίθενται από το άρθρο 13 του ίδιου νόμου, εντός των οποίων θα πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι είναι ενδεικτικές, εφόσον άλλωστε δεν χαρακτηρίζονται ως αποκλειστικές από τις εν λόγω διατάξεις, αποσκοπούν, δε, στο να υποδείξουν στις αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς να διεκπεραιώσουν το ταχύτερο τις σχετικές εκκρεμότητες, χάριν δημοσίου

συμφέροντος και, κατά συνέπεια, η μη ακριβής τήρηση των προθεσμιών δεν επιφέρει ακυρότητα των αποφάσεων που εκδίδονται για την υλοποίηση των διατάξεων ( βλ. ΟΛΣΤΕ 982/2012, 3973/2009 σκέψη 10η και ΣΤΕ 652/2012 σκέψη 5η, 3087/2008, 3597/2007 σκέψη 9η και 3363/2004 από «ΝΟΜΟΣ»). Αντίθετα, η εξάμηνη προθεσμία, που προβλέπεται από την παράγραφο 1α του άρθρου 16, για την ολοκλήρωση της συγχώνευσης των τυχόν λειτουργούντων ΦΟΔΣΑ, είναι αποκλειστική, όπως άλλωστε αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση του νόμου, και για το λόγο αυτό κρίθηκε σκόπιμο να παραταθεί μέχρι την 31-12-2013, με το άρθρο 6 της από 31-12-2012 Πράξεως Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α' 256/31-12-2012).

2) Η εταιρεία με την επωνυμία «Αναπτυξιακή Ανώνυμη Εταιρεία Διαχείρισης απορριμμάτων Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης Α.Ε.» υπό τον διακριτικό τίτλο «ΔΙ.Α.Α.ΜΑΘ. Α.Ε.», ιδρύθηκε το 2004 (δημοσίευση καταστατικού στο ΦΕΚ Α.Ε. και Ε.Π.Ε. 1797/3-3-2004) και εδρεύει στη Ξάνθη.

Σκοποί της εταιρείας σύμφωνα με το καταστατικό της είναι οι κάτωθι :

α) Η ενιαία, ορθολογική, ολοκληρωμένη και σύμφωνα με το υφιστάμενο νομικό και θεσμικό πλαίσιο διαχείριση των απορριμμάτων του συνόλου των ΟΤΑ των πέντε Νομών Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης.

β) Η εφαρμογή της μεθόδου της Υγειονομικής Ταφής και η οριστική εξάλειψη της ανεξέλεγκτης απόρριψης.

γ) Η αποκατάσταση και εξυγίανση των υφισταμένων χωματερών.

δ) Ο σχεδιασμός των τοπικών προγραμμάτων συλλογής ανακυκλώσιμων υλικών, προμήθεια εξοπλισμού, κατασκευή και λειτουργία των εγκαταστάσεων του περιφερειακού Δικτύου Ανακύκλωσης. (Δορυφορικό και Κομβικό κέντρα Ανακύκλωσης). Ανακύκλωση υλικών συσκευασίας.

ε) Ο Σχεδιασμός των τοπικών συστημάτων και λειτουργία του Περιφερειακού δικτύου Μεταφόρτωσης, προμήθειες εξοπλισμού.

στ) Κατασκευή μονάδας μηχανικής επεξεργασίας και αξιοποίησης απορριμμάτων, σε συνδυασμό με τη σταδιακή ανάπτυξη των τοπικών προγραμμάτων ανακύκλωσης με διαλογή στην πηγή.

ζ) Ο σχεδιασμός οργάνωσης ή συμμετοχής σε συστήματα Εναλλακτικής Διαχείρισης οχημάτων που βρίσκονται στο τέλος ζωής τους,

μεταχειρισμένων ελαστικών αυτοκινήτων , χρησιμοποιούμενων ορυκτελαίων, αποβλήτων ηλεκτρικού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού, συσσωρευτών κ.λ.π. Η απαρίθμηση είναι ενδεικτική και όχι περιοριστική.

η) Η προστασία του περιβάλλοντος της δημόσιας υγείας καθώς και η αναβάθμιση της ποιότητας ζωής των πολιτών της Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης και πρωτίστως των Δήμων Τοπείρων και Ξάνθης στα όρια των οποίων είναι ο κεντρικός ΧΥΤΥ.

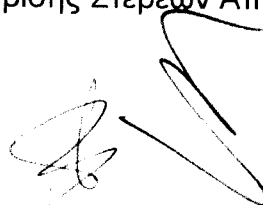
θ) Η εξεύρεση, εξασφάλιση και απορρόφηση Εθνικών, Τοπικών και Ευρωπαϊκών πόρων για την στήριξη και προώθηση του σκοπού της εταιρείας και

ι) Η παροχή υπηρεσιών προς κάθε τρίτο σε σχέση με τομείς διαχείρισης απορριμμάτων γενικά , την παροχή υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης και τη συμμετοχή σε εταιρείες , οποιασδήποτε μορφής που επιδιώκουν όμοιους σκοπούς.

Στο ίδιο καταστατικό διευκρινίζεται ότι η εταιρεία ασκεί τις πιο πάνω δραστηριότητες ως ΦΟΔΣΑ , με αντικείμενο την εξειδίκευση και την υλοποίηση των στόχων και των δράσεων των Περιφερειακών Σχεδίων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων .

Το μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας ( όπως αναφέρεται στο 5ο άρθρο του διαβιβασθέντος καταστατικού ) ανέρχεται σε 1.162.000 ευρώ , διαιρούμενο σε 23.240 ονομαστικές και μη μεταβιβάσιμες για μια πενταετία μετοχές . Όπως προκύπτει από το σχετικό μητρώο μετόχων , αρχικοί μέτοχοι της εταιρείας ήταν οι Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων των πέντε νομών της Περιφέρειας ( Ροδόπης , Ξάνθης , Έβρου , Δράμας και Καβάλας ) και το Περιφερειακό Ταμείο Ανάπτυξης Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης . Σήμερα μέτοχοι της εταιρείας είναι όλοι οι Δήμοι της Περιφέρειας ( σύνολο 21), πλην του Δήμου Τοπείρου .

Εξάλλου , όπως προκύπτει από τα συμπληρωματικώς διαβιβασθέντα στοιχεία , η εταιρεία ορίζεται ως ο μοναδικός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων ολόκληρης της Περιφέρειας στις με αριθμούς πρωτ. 4292/14-11-2006 και 9424/9/3-9-2009 αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης , με τις οποίες εγκρίθηκαν οι τροποποιήσεις του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων .



Για τη διαχείριση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων υλοποιείται από την Περιφέρεια Αν. Μακεδονίας – Θράκης το έργο “Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης Απορριμμάτων σε επίπεδο Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης ” , το οποίο προβλέπει μεταξύ άλλων, 15 Σταθμούς Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων, 6 Κέντρα Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών και 2 Ολοκληρωμένες Εγκαταστάσεις Διαχείρισης Απορριμμάτων . Το έργο συγχρηματοδοτείται από το Ταμείο Συνοχής και από εθνικούς πόρους με φορέα υλοποίησης την Περιφέρεια ΑΜΘ και φορέα λειτουργίας τη ΔΙΑΑΜΑΘ. Έως σήμερα έχει ολοκληρωθεί η κατασκευή των περισσότερων Σταθμών Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων και των Κέντρων Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών και η προμήθεια μέρους του μηχανολογικού εξοπλισμού λειτουργίας τους . Η ίδια εταιρεία διαχειρίζεται τις πιο πάνω υποδομές και τον σχετικό μηχανολογικό εξοπλισμό (οχήματα, συρμούς μεταφόρτωσης απορριμμάτων, κάδους αποκομιδής κ.λπ.) , κατόπιν παραχώρησής τους σε αυτήν δια ιδιαίτερων συμβάσεων χρησιδανείου από την Περιφέρεια ΑΜΘ.

Στο πλαίσιο της διαδικασίας αυτής, χορηγήθηκε στην εταιρεία η με αριθμό πρωτ. 25310/1826/26-11-2009 άδεια διαχείρισης ( μεταφοράς ) μη επικινδύνων στερεών αποβλήτων, τριετούς διάρκειας , από την Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης , Διεύθυνση ΠΕ.ΧΩ. , Τμήμα Περ/κου και Χωρ/κου Σχεδιασμού και εκδόθηκαν από την ίδια υπηρεσία όλες οι σχετικές Αποφάσεις Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων για την εγκατάσταση και λειτουργία των Σταθμών Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων και των Κέντρων Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών σε όλη την έκταση της Περιφέρειας , όπου η εταιρεία ορίζεται μοναδικός υπεύθυνος για την τήρηση των περιβαλλοντικών όρων . Όπως, επίσης, αναφέρεται στην από 17-12-2012 έκθεση δραστηριοτήτων της ΔΙΑΑΜΑΘ , την οποία απέστειλε με το με αριθμό πρωτ. 103130/18-12-2012 έγγραφό της η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας – Θράκης , έχουν, ήδη, λειτουργήσει, δοκιμαστικά, δύο ολοκληρωμένες γραμμές προεπεξεργασίας και δεματοποίησης απορριμμάτων στο νησί της Θάσου και στην Αλεξανδρούπολη , λειτουργεί, δε, από τον Ιούνιο του 2010 το Κέντρο Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών Αλεξανδρούπολης , από το οποίο , κατά τη διάρκεια του 2011 , ανακτήθηκαν 3.286 τόνοι απορριμμάτων .

3) Ο « Σύνδεσμος Διαχείρισης απορριμμάτων Νομού Ξάνθης » , (αρχική ονομασία « Σύνδεσμος Διαχείρισης απορριμμάτων Πεδινού Τμήματος Νομού Ξάνθης ) , συστάθηκε με την υπ' αριθμ. 7801/1990 απόφαση του Νομάρχη Ξάνθης ( ΦΕΚ Β' 569/6-9-1990 ) από το Δήμο Ξάνθης και τις Κοινότητες της περιοχής , σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 190 έως 195 του τότε ισχύοντος Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (ΠΔ 323/1989 ) , ως αναπτυξιακός σύνδεσμος με τους παρακάτω σκοπούς:

α) Τη μελέτη , κατασκευή , διαχείριση και συντήρηση των έργων τεχνικής υποδομής ή κοινωνικού εξοπλισμού που αναθέτουν οι κοινότητες στο Σύνδεσμο με χρηματοδότησή του από τα έσοδά τους ή από επιχορηγήσεις και ειδικά προγράμματα , καθώς και δια δημοτικών έργων τεχνικής υποδομής και κοινωνικού εξοπλισμού .

β) Την υποβοήθηση των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης που μετέχουν στο Σύνδεσμο στην καταγραφή και ιεράρχηση των αναγκών , στην αξιολόγηση των αναγκών έργων τεχνικής υποδομής και κοινωνικού εξοπλισμού και στον προγραμματισμό υλοποίησής τους.

γ) Την αγορά εξοπλισμού για τη διαχείριση απορριμμάτων και των έργων τεχνικής υποδομής , σύμφωνα με τις διατάξεις περί εκτελέσεως έργων και προμηθειών Ο.Τ.Α. .

δ) Την διαχείριση απορριμμάτων των μελών του Συνδέσμου .

Όπως προκύπτει μεταξύ άλλων και από το με αριθμό πρωτ. 436/12-6-2012 ενημερωτικό έγγραφο του εν λόγω Συνδέσμου , από την σύστασή του μέχρι σήμερα έχει αναλάβει την συλλογή και μεταφορά των απορριμμάτων όλων των ΟΤΑ του νομού Ξάνθης, ενώ διαχειρίζεται το μοναδικό ΧΥΤΑ του νομού και πραγματοποιεί υγειονομική ταφή απορριμμάτων .

4) Από τα παραπάνω προκύπτει ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις για την εφαρμογή των διατάξεων του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 13 του ν. 4071/2012 και επομένως , η εταιρεία με την επωνυμία « Αναπτυξιακή Ανώνυμη Εταιρεία Διαχείρισης απορριμμάτων Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης Α.Ε.» και τον διακριτικό τίτλο «ΔΙ.Α.Α.ΜΑΘ. Α.Ε.» , μπορεί με την ίδια νομική μορφή να συνεχίσει να ασκεί τις αρμοδιότητες του Περιφερειακού Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων στα διοικητικά όρια ολόκληρης της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης , εφόσον τούτο προβλέπεται από το καταστατικό της και το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης



αποβλήτων , το οποίο αναφέρει την εταιρεία ως τον μοναδικό φορέα άσκησης των σχετικών αρμοδιοτήτων για ολόκληρη την Περιφέρεια. Επιπροσθέτως, όπως προκύπτει από τα προεκτεθέντα στοιχεία έχει, ήδη, αποκτήσει συμβατικά το δικαίωμα διαχείρισης και εκμετάλλευσης των Σταθμών Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων και των Κέντρων Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών σε όλη την έκταση της Περιφέρειας , διαθέτοντας και τις αναγκαίες για το σκοπό αυτό άδειες, ενώ, παραλλήλως, από τα ίδια στοιχεία του δοθέντος πραγματικού, συνάγεται, ότι η ανωτέρω ανώνυμη εταιρεία έχει αναπτύξει ικανή λειτουργική δραστηριότητα καλύπτουσα, ομοίως, το σύνολο της Περιφέρειας.

Εφόσον , κατά τα προεκτεθέντα , συντρέχουν οι προϋποθέσεις για την εφαρμογή των διατάξεων του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 13 του ν.4071/2012 , δεν παρίσταται δυνατή η εφαρμογή των διατάξεων των δευτέρου και τρίτου εδαφίου της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου και επομένως , στην προκειμένη περίπτωση , δεν τίθεται ζήτημα συγχωνούσεως της εταιρείας με την επωνυμία « Αναπτυξιακή Ανώνυμη Εταιρεία Διαχείρισης απορριμμάτων Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης Α.Ε.» και του Συνδέσμου Διαχείρισης απορριμμάτων Νομού Ξάνθης .

Η εφαρμογή των διατάξεων αυτών και η άσκηση αρμοδιοτήτων Περιφερειακού ΦΟΔΣΑ από την εν λόγω εταιρεία, κατά τα προβλεπόμενα από το ν. 4071/2012 , δεν επιβάλλει την κατάργηση του Συνδέσμου Διαχείρισης απορριμμάτων Νομού Ξάνθης , ο οποίος μπορεί να συνεχίσει τις δραστηριότητες αποκομιδής και υγειονομικής ταφής απορριμμάτων του νομού , τις οποίες ασκούσε κατά το προηγούμενο διάστημα . Σε κάθε περίπτωση , η συνέχιση της λειτουργίας και το είδος των δραστηριοτήτων του Συνδέσμου στο μέλλον , είναι ζητήματα που μπορούν να καθοριστούν με απόφαση των μελών του, σύμφωνα και με τις ισχύουσες διατάξεις .

IV. Υπό τις προεκτεθείσες σκέψεις , το ΝΣΚ γνωμοδοτεί ομόφωνα να δοθούν οι παρακάτω απαντήσεις στα δύο σκέλη του τεθέντος ερωτήματος :

α) Συντρέχουν οι προϋποθέσεις για την εφαρμογή των διατάξεων του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 2 του άρθρου 13 του ν. 4071/2012 και επομένως , η εταιρεία, με την επωνυμία « Αναπτυξιακή Ανώνυμη Εταιρεία Διαχείρισης απορριμμάτων Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης Α.Ε.» , μπορεί με την ίδια νομική μορφή να συνεχίσει να ασκεί τις αρμοδιότητες του

Περιφερειακού Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων στα διοικητικά όρια ολόκληρης της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης .

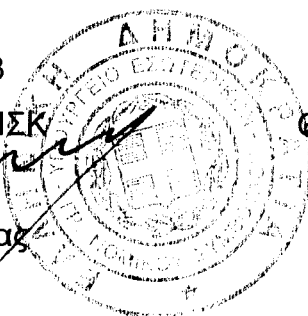
β) Η εφαρμογή των διατάξεων αυτών και η άσκηση αρμοδιοτήτων Περιφερειακού ΦΟΔΣΑ από την εν λόγω εταιρεία , δεν επιβάλλει την κατάργηση του Συνδέσμου Διαχείρισης απορριμμάτων Νομού Ξάνθης , ο οποίος μπορεί να συνεχίσει τις δραστηριότητες συλλογής , μεταφοράς και υγειονομικής ταφής απορριμμάτων του νομού , τις οποίες ασκούσε, κατά το προηγούμενο διάστημα .

Θεωρήθηκε,

Αθήνα, 25-1-2013

Ο Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Νικόλαος Μαυρίκας



Ο Εισηγητής

Θεόδωρος Στριλάκος

Πρόεδρος ΝΣΚ